

Закон Грузии

О нормативных актах

Глава I

Общие положения

Статья 1. Сфера регулирования Закона

1. Настоящий Закон определяет виды нормативных актов, их иерархию, место международных договоров и соглашений Грузии в системе нормативных актов Грузии, а также общие правила подготовки, принятия (издания), опубликования, действия, учета и систематизации нормативных актов.
2. Порядок подготовки, заключения, ратификации, опубликования, исполнения, денонсации и отмены международных договоров и соглашений Грузии определяется Конституцией Грузии, настоящим Законом, Законом Грузии «О международных договорах Грузии» и Регламентом Парламента Грузии.
3. В случае, если законом не установлено иное, в отношении подготовки и принятия (издания) нормативных актов (кроме нормативного акта коллегиального органа) не применяются виды административного производства, предусмотренные Общим административным кодексом Грузии.
4. Правила подготовки и принятия (издания) нормативного акта коллегиального органа определяются настоящим Законом, главой VII Общего административного кодекса Грузии и другими законодательными актами.
5. Порядок подготовки, принятия (издания), опубликования и действия нормативных актов Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики определяется конституционным законом Грузии, настоящим Законом, конституциями указанных республик и соответствующими нормативными актами, принятыми (изданными) на их основании.

Статья 2. Понятие правового акта и его виды

1. Правовым актом является обязательный для исполнения акт, принятый (изданный) уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления (должностным лицом) в порядке, установленном законодательством Грузии.
2. Видами правовых актов являются нормативный акт и индивидуальный акт.
3. Нормативным актом является правовой акт, принятый (изданный) уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления (должностным лицом) в порядке, установленном законодательством Грузии, содержащий общие правила поведения постоянного или временного и многократного применения.
4. Индивидуальный правовой акт является одноразовым и должен соответствовать нормативному акту. Индивидуальный правовой акт принимается (издается) только на основании нормативного акта и в установленных им пределах.
5. Не допускаются принятие (издание) правового акта нормативного содержания в виде индивидуального правового акта, а также принятие (издание) правового акта индивидуального содержания в виде нормативного акта.
6. Кодекс является систематизированным нормативным актом правовых норм, регулирующих определенные (однородные) общественные отношения.

Статья 3. Сфера действия нормативного акта

1. Нормативный акт Грузии действует на всей территории Грузии, если самим этим нормативным актом не установлено иное, и обязателен для исполнения.
2. Нормативные акты автономной республики (конституция автономной республики, конституционный закон автономной республики, закон автономной республики, регламент высшего представительного органа автономной республики, постановление высшего представительного органа автономной республики, постановление правительства автономной республики, приказ министра автономной республики и постановление высшей избирательной комиссии автономной республики) действуют на всей территории автономной республики, если самим этим нормативным актом не установлено иное, и обязательны для исполнения.
3. Нормативный акт местного самоуправления действует и обязателен для исполнения на всей территории местной самоуправляющейся единицы, кроме случаев, определенных законом (№5545, 20.12.2011).
4. Нормативный акт действует в отношении граждан Грузии, лиц без гражданства и находящихся в Грузии иностранцев, если международным договором или соглашением Грузии либо законодательным актом не установлено иное.



Статья 4. Использование государственного языка в нормативном акте

Нормативные акты подготавливаются, издаются и публикуются на грузинском языке, а нормативные акты Абхазской Автономной Республики и расположенного на ее территории местного самоуправления – и на абхазском. Нормативные акты также могут публиковаться на негосударственном языке, но такой текст не имеет официальной силы.

Статья 5. Аналогия в нормативном акте

1. Для регулирования частноправовых отношений, прямо не предусмотренных законом, применяется правовая норма, регулирующая наиболее сходные по характеру отношения (аналогия закона). При публично-правовых отношениях аналогия закона применяется только в прямо предусмотренных законом случаях и в установленном законом порядке.
2. При невозможности применения аналогии закона частноправовые отношения должны регулироваться на основе всей системы права и его общих принципов (аналогия права).
3. Специальные (составляющие исключение) нормы не могут применяться по аналогии.

Статья 6. Исчисление сроков в нормативном акте (№4563, 19.04.2011).

При исчислении сроков, указанных в настоящем Законе, кроме срока, определенного для вступления в силу нормативного акта, не учитываются выходные и праздничные дни, установленные законодательством Грузии. В случае проведения правовой экспертизы и опубликования нормативного акта (проекта нормативного акта) исчисление сроков начинается с рабочего дня, следующего за днем передачи нормативного акта (проекта нормативного акта) уполномоченному органу либо выдачи правового заключения.

Статья 7. Взаимосвязь нормативных актов

1. Нормативные акты Грузии делятся на законодательные нормативные акты Грузии и подзаконные нормативные акты Грузии, образующие законодательство Грузии. К нормативным актам Грузии относятся также конституционное соглашение Грузии, международные договоры и соглашения Грузии.
2. Видами законодательных актов Грузии являются:
 - а) Конституция Грузии, конституционный закон Грузии;
 - б) органический закон Грузии;
 - в) закон Грузии, декрет Президента Грузии, Регламент Парламента Грузии.
3. В отношении законодательных актов Грузии, конституционного соглашения Грузии, а также международных договоров и соглашений Грузии действует следующая иерархия:
 - а) Конституция Грузии, конституционный закон Грузии;
 - б) конституционное соглашение Грузии;
 - в) международные договоры и соглашения Грузии;
 - г) органический закон Грузии;
 - д) закон Грузии, декрет Президента Грузии, Регламент Парламента Грузии.
4. Конституционное соглашение Грузии должно в полной мере соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права, в частности – в сфере прав человека и основных свобод. Конституционное соглашение Грузии, если оно не противоречит Конституции Грузии и конституционному закону, имеет преимущественную юридическую силу по отношению ко всем другим нормативным актам.
5. Международные договоры и соглашения Грузии, вступившие в силу с соблюдением требований, установленных Конституцией Грузии и Законом Грузии «О международных договорах Грузии», имеют преимущественную юридическую силу по отношению к внутригосударственным нормативным актам в случае, если они не противоречат Конституции Грузии и конституционному закону Грузии, а также конституционному соглашению Грузии.
6. Нормативный акт не должен противоречить решению, принятому путем референдума.
7. Законодательные акты Грузии имеют преимущественную юридическую силу по отношению к подзаконным нормативным актам Грузии.
8. При наличии противоречия между нормативными актами, имеющими равную юридическую силу, преимущество отдается нормативным актам, принятым (изданным) позже.
9. Если настоящим Законом не установлено иное, принимать (издавать) подзаконные нормативные акты могут принимающие (издающие) органы (должностные лица) в пределах своей компетенции только во исполнение законодательных актов и в случае, если это прямо



предусмотрено законодательными актами. В подзаконных нормативных актах должно указываться, на основании и во исполнение каких законодательных актов они были приняты (изданы).

10. Указ Президента Грузии имеет преимущественную юридическую силу по отношению к постановлению Парламента Грузии и нормативным актам органов (должностных лиц) исполнительной власти.

11. Юридическая сила нормативных актов органов (должностных лиц) исполнительной власти определяется в соответствии с иерархией данных органов (должностных лиц) в исполнительной власти.

12. С учетом принципа разграничения полномочий:

а) нормативные акты Грузии имеют преимущественную юридическую силу по отношению к нормативным актам Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики;

б) нормативный акт Президента Грузии имеет преимущественную юридическую силу по отношению к нормативным актам органов (должностных лиц) исполнительной власти Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики;

в) нормативные акты Грузии имеют преимущественную юридическую силу по отношению к нормативным актам местного самоуправления.

Глава II

Органы, уполномоченные принимать (издавать) нормативные акты

Статья 8. Сфера регулирования законодательных актов Грузии

Только законодательными актами Грузии могут определяться:

а) вопросы, решение которых согласно Конституции Грузии предусмотрено органическим законом Грузии или законом Грузии;

б) условия и порядок осуществления и защиты основных прав и свобод, вопросы, касающиеся юридической ответственности и применения мер принуждения;

в) перечень подлежащих внесению в гражданский реестр персональных данных о гражданах;

г) условия создания юридических лиц и общий порядок их деятельности;

д) порядок создания и деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

е) виды налогов и сборов, их структура и размер, порядок их введения и уплаты;

ж) правовой статус средств массовой информации;

з) порядок избрания представительных органов государственной власти и местного самоуправления;

и) уголовное, уголовно-процессуальное, гражданское, гражданско-процессуальное, административное, административно-процессуальное законодательство, законодательство в сфере исполнения наказаний, трудовое законодательство, законодательство в сфере предпринимательства;

к) структура, полномочия и порядок деятельности Правительства Грузии, а также порядок создания министерств, других государственных ведомств исполнительной власти, высших органов государственного контроля и иных органов государственного контроля Грузии;

л) порядок подготовки, принятия и введения в действие закона о государственном бюджете;

м) порядок утверждения численности Военных Сил.

Статья 9. Правомочие на принятие (издание) совместного нормативного акта (20.09.2013 N 1157)

В случаях, предусмотренных законодательным актом Грузии и нормативным актом Правительства Грузии, органы (должностные лица), уполномоченные на принятие (издание) нормативных актов, могут принимать (издавать) совместные нормативные акты.

Статья 10. Нормативные акты Парламента Грузии

1. Конституция Грузии является Верховным законом государства. Конституция Грузии имеет преимущественную юридическую силу по отношению к другим правовым актам. Все другие правовые акты должны соответствовать Конституции Грузии.

2. Конституционный закон Грузии является неотъемлемой частью Конституции Грузии. Конституционный закон Грузии принимается при определении государственно-территориального устройства Грузии в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 2 Конституции Грузии, при определении статуса автономной республики и пересмотре Конституции Грузии.

3. Парламент Грузии утверждает конституционное соглашение Грузии, которое от имени Грузии Президент Грузии заключает с Грузинской Апостольской Автокефальной Православной Церковью с предварительного согласия Правительства Грузии. (20.09.2013 N 1157)



4. Только Парламент Грузии правомочен осуществлять ратификацию, денонсацию и отмену международных договоров и соглашений Грузии.
5. Органический закон Грузии принимается только по вопросам, урегулирование которых согласно Конституции Грузии предусмотрено органическим законом Грузии.
6. Закон Грузии может быть принят по любому из вопросов, относящихся к ведению Грузии, если Конституцией Грузии не установлено иное.
7. Принятый Парламентом Грузии законопроект передается Президенту Грузии в 7-дневный срок. (04.05.2010, №3047).
8. Президент Грузии в 10-дневный срок после передачи ему законопроекта подписывает и публикует конституционный закон Грузии, органический закон Грузии и закон Грузии либо законопроект с мотивированными замечаниями возвращает Парламенту Грузии. В случае принятия замечаний Президента Грузии Парламентом Президент Грузии подписывает и публикует закон в 7-дневный срок после передачи ему. В случае неопубликования Президентом Грузии закона в установленный срок не позднее 5-го дня после истечения указанного срока его подписывает и публикует Председатель Парламента Грузии (04.05.2010, №3047).
9. Постановление Парламента Грузии является нормативным актом, принимаемым в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Грузии. Ненормативными являются только постановления Парламента Грузии, касающиеся кадровых или персональных вопросов. Другие случаи принятия постановлений Парламента Грузии ненормативного характера определяются Регламентом Парламента Грузии. (04.05.2010, №3047).
10. Регламент Парламента Грузии является имеющим силу закона нормативным актом, подготовка и принятие которого осуществляются в порядке, установленном для подготовки и принятия закона Грузии, и который считается принятым в случае, если за него проголосует большинство присутствующих на заседании Парламента, но не менее одной трети полного состава членов Парламента. Регламентом Парламента Грузии определяются полномочия Парламента, его внутренняя структура, порядок работы и формирования отношений с исполнительной властью. Регламент Парламента Грузии подписывает и публикует Председатель Парламента (04.05.2010, №3047).

Статья 11. Нормативные акты Президента Грузии

1. Президент Грузии издает указы и декреты, а также как Верховный Главнокомандующий Военными Силами Грузии – приказы в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Грузии, и на основании Конституции Грузии. (20.09.2013 N1157)
2. (20.09.2013 N1157)
3. Указ Президента Грузии является нормативным актом (исключение составляют указы, касающиеся кадровых и персональных вопросов).
4. Приказ Президента Грузии как Верховного Главнокомандующего Военными Силами Грузии может быть как нормативным, так и индивидуальным правовым актом.
5. Декрет Президента Грузии является имеющим силу закона нормативным актом, издаваемым в случаях, предусмотренных Конституцией Грузии.
6. Декрет Президента Грузии не должен противоречить Конституции Грузии, конституционному закону Грузии, конституционному соглашению Грузии, международному договору и соглашению Грузии, органическому закону Грузии.
7. Президент Грузии вправе заключить конституционное соглашение Грузии.
8. Нормативный акт Президента Грузии, требующий контрассигнации, публикуется и порождает правовые последствия только в случае контрассигнации. Порядок контрассигнации определяется Законом Грузии «О структуре, полномочиях и порядке деятельности Правительства Грузии». (20.09.2013 N1157)

Статья 12. Нормативный акт Правительства Грузии (20.09.2013N1157)

1. Постановление Правительства Грузии принимается на основании и во исполнение Конституции Грузии и законов Грузии. В постановлении Правительства Грузии должно указываться, на основании и во исполнение какого нормативного акта оно было принято. Постановление Правительства Грузии принимается в порядке, установленном настоящим Законом и Законом Грузии «О структуре, полномочиях и порядке деятельности Правительства Грузии».
2. Правительство Грузии принимает постановление и в случае, если соответствующий вопрос не регулируется законодательным актом Грузии (кроме случая отнесения вопроса к полномочиям другого органа) и его принятие вызвано неотложной необходимостью. Постановление Правительства Грузии, принятое в соответствии с настоящим пунктом, утрачивает силу со дня введения в действие подзаконного нормативного акта, принятого (изданного) на основании законодательного акта, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, если законом не установлено иное либо если это постановление признано утратившим силу до введения в действие подзаконного нормативного акта, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи.
3. Правительство Грузии обязано не позднее 1 месяца после принятия нормативного акта, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, представить Парламенту Грузии проект законодательного акта, предусматривающий правомочие на принятие (издание) подзаконного нормативного акта Правительством Грузии или другим органом (должностным лицом) по соответствующему вопросу. В случае непринятия Парламентом Грузии соответствующего законопроекта в 3-месячный срок после его представления постановление Правительства Грузии признается утратившим силу. В таком случае Правительство Грузии более не вправе принимать постановление по тому же вопросу.



Статья 13. Нормативный акт министра Грузии

1. Приказ министра Грузии может издаваться только в случаях и пределах, определенных законодательным актом Грузии, нормативным актом Президента Грузии и постановлением Правительства Грузии. В приказе министра Грузии должно указываться, на основании и во исполнение какого нормативного акта он был издан. (20.09.2013N1157)

2. Структурные единицы министерства Грузии и государственные подведомственные учреждения его системы, а также юридические лица публичного права не вправе издавать нормативные акты, кроме исключений, предусмотренных законом.

Статья 14. Другие нормативные акты Грузии

Полномочия на принятие (издание) других нормативных актов Грузии определяются соответствующими законодательными актами.

Глава III

Общий порядок подготовки и принятия (издания) нормативных актов, а также структура нормативных актов

Статья 15. Орган, уполномоченный на подготовку нормативного акта

1. Проект закона или другого нормативного акта подготавливает соответственно субъект, имеющий право представления законодательной инициативы или проекта нормативного акта, либо сам орган (должностное лицо), уполномоченный на принятие (издание) нормативного акта. Проект Регламента Парламента, а также проект о внесении изменения в Регламент Парламента подготавливают и представляют член Парламента, парламентская фракция, комитет Парламента (№4563, 19.04.2011).

2. Субъекты, имеющие право представления законодательной инициативы или проекта нормативного акта, либо орган (должностное лицо), уполномоченный на принятие (издание) самого нормативного акта, вправе заказать подготовку проекта нормативного акта государственным и негосударственным организациям и учреждениям (в том числе – иностранным учреждениям), отдельным специалистам и группе специалистов (в том числе – иностранцам).

Статья 15¹. Порядок составления проекта нормативного акта, принятия (издания), направления и передачи нормативного акта (№5545, 20.12.2011).

Составление проекта нормативного акта, принятие (издание), направление или передача нормативного акта органом (должностным лицом), уполномоченным на принятие (издание) нормативного акта, осуществляются с использованием автоматических средств управления

Статья 16. Структура нормативного акта

1. Нормативный акт состоит из основной части и заключительных положений, а в случае необходимости – также из переходных положений.

2. Нормативный акт может иметь преамбулу. В ней излагаются назначение данного нормативного акта и его основополагающие принципы; если акт является подзаконным, в преамбуле должно указываться, во исполнение какого нормативного акта он издается.

3. Общие нормы в нормативном акте должны предшествовать специальным нормам.

4. Нормативный акт может содержать переходные положения, если на определенный срок устанавливаются отличающиеся от основных нормы или если для полного введения в действие данного нормативного акта требуются определенные условия и время.

5. Заключительные положения нормативного акта содержат перечень нормативных актов, утрачивающих силу с момента введения в действие данного нормативного акта, время вступления в силу нормативного акта и срок его действия (в случае его принятия (издания) на определенный срок).

6. В случае, если налоговые, таможенные ставки или (и) размеры, ставки или (и) размеры сборов, тарифов, платы используются отдельно от соответствующих норм текстов нормативных актов – в виде схем, таблиц, списков или в иной форме, они прилагаются к нормативным актам в виде приложений. Схемы, таблицы, списки, квадратные клетки, картинки и т.д. прилагаются к нормативным актам только в виде приложений. Приложения к нормативным актам публикуются вместе с нормативными актами и являются их частью (04.05.2010, №3047).

7. Нормативный акт состоит из статей. Статья может делиться на пункты (в кодексе – на части), а пункт – на подпункты; в случае необходимости подпункт может подразделяться на несколько подпунктов. Близкие по содержанию статьи могут группироваться в главы. Главы могут объединяться в разделы (в кодексе – в книги). Раздел (книга) и глава должны иметь заглавие, а статья может иметь заглавие. Пункт (часть) и подпункт не имеют заглавия.

8. Нумерация разделов (книг), глав, статей и пунктов (частей), а также алфавитная последовательность подпунктов непрерывны. При нумерации разделов (книг) и глав используются римские цифры, а при нумерации статей и пунктов – арабские. Последовательность подпунктов обозначается буквами грузинского алфавита.

9. При ссылке в нормативном акте на иной нормативный акт должны указываться: вид и заглавие нормативного акта, его статья, пункт (часть) и подпункт, а в случае необходимости – также предложение. При ссылке в нормативном акте на какое-либо из положений того же нормативного



акта должны указываться только статья, пункт (часть) и подпункт, а в случае необходимости – также предложение.

10. В целях сохранения непрерывности нумерации (алфавитной последовательности) в нормативном акте в случае исключения или (и) признания утратившим силу раздела (книги), главы, статьи, пункта (части) либо подпункта в нормативном акте при опубликовании нормативного акта на месте исключенного или (и) утратившего силу раздела (книги), главы, статьи, пункта (части) либо подпункта указываются дата принятия (издания) и регистрационный номер, присвоенный принимающим (издающим) органом (должностным лицом), нормативного акта, раздел (книга), глава, статья, пункт (часть) либо подпункт которого исключен или (и) признан утратившим силу.

11. В целях сохранения непрерывности нумерации, а также алфавитной последовательности в нормативном акте в случае внесения дополнения в нормативный акт в виде раздела (книги), главы, статьи, пункта (части) либо подпункта указывается соответственно номер раздела (книги), главы, статьи, пункта (части) или обозначающая подпункт буква с дополнительной цифрой (раздел (книга)-, глава-, статья-, пункт (часть)- или подпункт-прим.).

12. В нормативном акте определяются:

а) нормативные акты, подлежащие объявлению утратившими силу в случае принятия (издания) данного нормативного акта;

б) нормативные акты, принятие (издание) которых необходимо в связи с указанным нормативным актом, срок их принятия (издания) и наименование принимающего (издающего) органа (должностного лица).

Статья 17. Документы, прилагаемые к проекту нормативного акта

1. К законопроекту должна прилагаться пояснительная записка, в которой отражаются:

а) общая информация о законопроекте. В ней указываются:

а.а) причина принятия законопроекта;

а.б) цель законопроекта;

а.в) основная суть законопроекта;

б) финансовое обоснование законопроекта. В нем указываются:

б.а) источник финансирования расходов, необходимых в связи с принятием законопроекта;

б.б) влияние законопроекта на доходную часть бюджета;

б.в) влияние законопроекта на расходную часть бюджета;

б.г) новые финансовые обязательства государства;

б.д) ожидаемые финансовые последствия законопроекта для лиц, на которых распространяется действие законопроекта;

б.е) порядок (принцип) определения размера налогов, сборов или других видов платежей, установленных законопроектом;

в) соответствие законопроекта международно-правовым стандартам. В нем указываются:

в.а) соответствие законопроекта директивам Евросоюза;

в.б) соответствие законопроекта обязательствам, связанным с членством Грузии в международных организациях;

в.в) соответствие законопроекта двусторонним и многосторонним договорам и соглашениям Грузии;

г) консультации, полученные в процессе подготовки законопроекта. В нем указываются:

г.а) участвующие в разработке законопроекта государственные, негосударственные или (и) международные организации (учреждения), эксперты, при наличии таковых;

г.б) оценка законопроекта участвующими в разработке законопроекта организациями (учреждениями) или (и) экспертами, при наличии таковой;

г.в) (№6536. 22.06.2012).

г.г) (№6536. 22.06.2012).

д) автор законопроекта; (№6536. 22.06.2012).

е) инициатор законопроекта. (№6536. 22.06.2012).

2. К законопроекту также должны прилагаться:

а) законопроект о внесении изменения в другой законодательный акт, которое вызвано принятием законопроекта или которым определяется ответственность, установленная за нарушение норм данного нормативного акта (№4563. 19.04.2011);



а¹) статья (статьи) в действующей полной редакции, в которой (в которых) представленным законопроектом вносится изменение, в том числе – осуществляется ее (их) изъятие; (№190. 28.12.2012).

б) заключение независимого эксперта, при наличии такового;

в) заключение лоббиста, зарегистрированного в соответствующем органе в установленном законом порядке, при наличии такового.

3. К законопроекту, представленному в порядке законодательной инициативы комитета Парламента Грузии, должна прилагаться копия протокола заседания комитета, в котором указывается решение, принятое в связи с его представлением.

4. К законопроекту, представленному в порядке законодательной инициативы Правительства Грузии, должна прилагаться копия протокола заседания Правительства, в котором указывается решение, принятое в связи с его представлением.

5. К проекту подзаконного нормативного акта должны прилагаться:

а) пояснительная записка, в которой отражаются причина принятия (издания) проекта нормативного акта, его основные характерные признаки, финансово-экономические расчеты последствий, вызванных принятием (изданием) представленного проекта. В пояснительной записке также указываются автор (авторы) проекта нормативного акта и представляющее его лицо (орган);

б) проект о внесении изменения в другой нормативный акт, которое вызвано принятием (изданием) представленного проекта (№4563. 19.04.2011);

в) заключение государственного органа, установленного законодательством Грузии, о соответствии представленного проекта Конституции Грузии и нормативным актам, имеющим преимущественную юридическую силу.

Статья 18. Реквизиты нормативного акта

1. Нормативный акт должен иметь следующие реквизиты:

а) вид нормативного акта;

б) заглавие нормативного акта;

в) дата и место принятия (издания) нормативного акта (в случае внесения изменения в нормативный акт – также дату его внесения) (№4563. 19.04.2011);

г) дата вступления нормативного акта в силу и срок действия нормативного акта (в случае его принятия (издания) на определенный срок);

д) подпись уполномоченного должностного лица;

е) регистрационный номер, присвоенный органом (должностным лицом), принявшим (издавшим) нормативный акт.

2. На нормативных актах высших государственных органов (должностных лиц) Грузии изображается Государственный герб Грузии.

3. На нормативных актах органов (должностных лиц) местного самоуправления должны изображаться Малый Государственный герб Грузии и гербы соответствующих самоуправляющихся единиц (при наличии таковых) (№2948. 20.04.2010).

Статья 19. Правовая экспертиза проекта нормативного акта (5.02.2014.№1967)

1. Проект нормативного акта (кроме проектов нормативных актов Президента Грузии, Парламента Грузии, Правительства Грузии, Центральной избирательной комиссии Грузии, Инспектора по защите персональных данных, Национального банка Грузии, Абхазской и Аджарской автономных республик и местного самоуправления, а также случаев, определенных нормативным актом Министра юстиции Грузии) передается для правового заключения Министерству юстиции Грузии. (1.08.2014N 2640)

2. (5.02.2014.№1967)

3. Национальный банк Грузии в случае отсутствия необходимости незамедлительного введения в действие его нормативного акта направляет проект нормативного акта для правового заключения в Министерство юстиции Грузии.

4. Проект нормативного акта направляется в административные органы, к полномочиям которых относится регулирование правовых отношений, определенных данным нормативным актом или его частью, а также в случаях, если вышестоящим нормативным актом предусматриваются обязательство по представлению заключения административным органом, а равно согласование с другим административным органом.

5. Проект подзаконного нормативного акта Грузии может представляться в Министерство юстиции Грузии только после согласования с административными органами, указанными в пункте 4 настоящей статьи.

6. Министерство юстиции Грузии до дачи им правового заключения вправе потребовать представления заключения общественного эксперта в соответствующей области по проекту нормативного акта.

7. Министерство юстиции Грузии дает заключение по проекту подзаконного нормативного акта Грузии о его соответствии законодательству Грузии в 10-дневный срок после передачи ему проекта акта. (5.02.2014, №1967)



8. В случае обоснованного отрицательного заключения Министерства юстиции Грузии обеспечивается соответствие проекта подзаконного нормативного акта Грузии законодательству Грузии, после чего требуется повторное заключение Министерства юстиции Грузии по указанному проекту.

9. Правовое заключение Министерства юстиции Грузии не является административно-правовым актом, и в отношении него не применяется административное производство, предусмотренное Общим административным кодексом Грузии.

10. Во время правовой экспертизы проекта нормативного акта, помимо материальных документов, могут быть использованы также электронные документы (02.07. 2010,№3283).

Статья 20. Принятие (издание) нормативного акта и порядок внесения в него изменения (19.04.2011.№4563)

1. Датой принятия законодательного акта Грузии считается день его принятия в окончательной редакции Парламентом Грузии.

2. Датой принятия нормативного акта местного самоуправления считается день его принятия в последней редакции представительным органом местного самоуправления.(5.02.2014.№1967)

3. Датой принятия (издания) другого нормативного акта считается день его подписания уполномоченным должностным лицом.

4. Изменение (изменение (изменения) или (и) дополнение (дополнения)) в нормативный акт вносится только нормативным актом того же вида. Указанный нормативный акт является неотъемлемой частью нормативного акта, в который вносится изменение. (19.04.2011№4563).

5. В случае, если законопроект влечет внесение изменения в другой законодательный акт, к нему прилагается соответствующий проект о внесении изменения в указанный законодательный акт, и они должны быть представлены в виде законодательного пакета. (№190. 28.12.2012).

6. Подготовка изменения в нормативный акт, его принятие (издание) и вступление в силу осуществляются в порядке, установленном для подготовки, принятия (издания) и введения в действие нормативного акта, в который вносится указанное изменение. (№4563. 19.04.2011).

7. В проекте нормативного акта о внесении изменения в нормативный акт должны указываться данные о нормативном акте, в который вносится это изменение, в частности – заглавие нормативного акта, веб-страница «Сакартвелос саканонмдебло мацне», дата опубликования нормативного акта и государственный регистрационный код (№5545. 20.12.2011).

8. В случае изменения, исключения или дополнения в нормативный акт слова (слов) или цифры (цифр) проект нормативного акта должен содержать соответствующий пункт (часть), подпункт в полной редакции с учетом надлежащих изменений. (№190. 28.12.2012).

9. Не допускается рассмотрение в Парламенте вопроса о ратификации международных договоров или соглашений, заключение которых влечет внесение изменений в законодательство Грузии, если они не сопровождаются законопроектom о внесении изменений в соответствующие законодательные акты.

Статья 20¹. Порядок принятия и опубликования закона Абхазской Автономной Республики (№903. 29 07. 2013)

1. Закон Абхазской Автономной Республики принимается и публикуется в порядке, определенном настоящим Законом, Конституцией Абхазской Автономной Республики и Регламентом Верховного Совета Абхазской Автономной Республики.

2. Законопроект, принятый Верховным Советом Абхазской Автономной Республики, в 7-дневный срок направляется Председателю Правительства Абхазской Автономной Республики, который в 10-дневный срок подписывает и публикует закон или возвращает законопроект с мотивированными замечаниями Верховному Совету. В случае, если в указанный срок Председатель Правительства не подпишет и не опубликует закон, и не вернет законопроект Верховному Совету, в течение следующих 5 дней закон подписывает и публикует Председатель Верховного Совета.

3. В случае возврата законопроекта Председателем Правительства Верховный Совет ставит на голосование все замечания Председателя Правительства вместе, для принятия которых достаточно число голосов, установленное для принятия закона Абхазской Автономной Республики. В случае принятия Верховным Советом замечаний законопроект в его окончательной редакции в 5-дневный срок направляется Председателю Правительства, который подписывает и публикует закон в 5-дневный срок после его принятия.

4. В случае непринятия Верховным Советом замечаний Председателя Правительства ставится на голосование законопроект в его первоначальной редакции. Проект закона считается принятым, если он будет поддержан более чем половиной списочного состава Верховного Совета. Проект конституционного закона Абхазской Автономной Республики считается принятым, если он будет поддержан не менее чем двумя третями списочного состава Верховного Совета. В случае принятия законопроекта он в 5-дневный срок передается Председателю Правительства, который подписывает и публикует закон в 5-дневный срок после его принятия.

5. Если в сроки, определенные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, Председатель Правительства не подпишет и не опубликует закон, или в сроки, определенные пунктами 2 – 4 настоящей статьи, невозможно выполнить обязательство по подписанию и опубликованию закона, закон подписывает и публикует Председатель Верховного Совета в 5-дневный срок после истечения соответствующего срока.

6. Закон Абхазской Автономной Республики по распоряжению уполномоченного лица, определенного настоящей статьей, публикуется на веб-странице юридического лица публичного права – «Сакартвелос саканонмдебло мацне» (Законодательный вестник Грузии).

Статья 21. Утверждение Конституции Аджарской Автономной Республики

1. В целях утверждения Конституции Аджарской Автономной Республики Верховный Совет Аджарской Автономной Республики представляет



Парламенту Грузии проект Органического закона Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики» и Конституцию Аджарской Автономной Республики, принятую в порядке, установленном Верховным Советом Аджарской Автономной Республики.

2. Конституцию Аджарской Автономной Республики утверждает Парламент Грузии Органическим законом Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики» путем рассмотрения и принятия в одном чтении.

3. Проект Органического закона Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики» принимается большинством списочного состава Парламента Грузии.

4. Порядок утверждения Конституции Аджарской Автономной Республики определяется Регламентом Парламента Грузии.

Глава IV

Действие нормативного акта

Статья 22. Действие нормативного акта во времени

1. Нормативные акты, вступление в силу которых связано с опубликованием, вступают в силу только после официального опубликования в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Нормативный акт вступает в силу по опубликовании – это означает, что нормативный акт вступает в силу в день опубликования, в 24 часа.

3. В случае, если в нормативном акте указывается, что он вступает в силу по истечении определенного времени после опубликования, при исчислении даты вступления в силу нормативного акта должен учитываться день его опубликования.

4. Вступление в силу подзаконного нормативного акта, кроме наступления конкретного календарного дня или даты принятия либо издания (введения в действие) другого нормативного акта, не должно быть связано с наступлением какого-либо иного юридического факта.

5. Нормативным актом может устанавливаться особая дата вступления в силу отдельной главы или статьи (пункта, подпункта) данного акта.

6. Нормативный акт действует бессрочно, если законодательством Грузии или самим этим актом не установлено иное.

7. Нормативный акт или его часть могут приниматься (издаваться) на определенный срок. По истечении указанного срока нормативный акт или его часть признаются утратившими силу, если орган (должностное лицо), принявший (издавший) нормативный акт, не примет решения о продлении срока в порядке, установленном для принятия (издания) такого нормативного акта.

8. Изменение срока введения в действие нормативного акта допускается только до наступления данного срока.

9. Действие нормативного акта или его части может быть приостановлено принимающим (издающим) органом (должностным лицом) и вышестоящим органом, а также в других случаях, предусмотренных законом.

10. Законодательный акт имеет силу прямого действия независимо от того, принят (издан) ли на основании или во исполнение указанного акта подзаконный акт, если самим этим законодательным актом не установлено иное.

11. Не допускается отказ от исполнения нормы, установленной законодательным актом, по тому мотиву, что для его исполнения не принят (не издан) соответствующий подзаконный акт, если самим этим законодательным актом не установлено иное.

Статья 23. Особый порядок вступления в силу нормативного акта

1. В случае, если настоящим Законом не установлено иное, подзаконные акты Грузии, нормативные акты Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики, а также местного самоуправления вступают в силу по опубликовании, если самими этими нормативными актами не установлен иной срок.

2. Нормативный акт Национального банка Грузии, подлежащий незамедлительному введению в действие, вступает в силу с указанной в нем даты.

3. Законодательный акт Грузии вступает в силу на 15-й день после его официального опубликования, если самим этим законодательным актом не установлен иной срок.

4. Декрет Президента Грузии вступает в силу после его официального опубликования, с указанного в декрете момента и действует до установленного в нем срока, но не позднее истечения срока действия чрезвычайного положения, если оно не было отменено декретом Президента Грузии.

5. Президент Грузии представляет декрет Парламенту Грузии в течение 48 часов после его издания.

6. (20.09.2013 N 1157)

7. Конституционное соглашение Грузии вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим этим соглашением не установлен иной срок.

8. Указ Президента Грузии вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим этим указом не установлен иной срок.



9. Приказ Президента Грузии как Верховного Главнокомандующего Военными Силами Грузии вступает в силу со дня его подписания, если самим этим приказом не установлен иной срок.

10. Нормативный акт с грифом «секретно» или часть нормативного акта с таким же грифом вступают в силу со дня их внесения в «секретную» часть Государственного реестра нормативных актов Грузии, если самим этим нормативным актом не установлен иной срок.

Статья 24. Обратная сила нормативного акта

1. Нормативный акт имеет обратную силу только в случае, если указанное прямо установлено данным нормативным актом.
2. Нормативный акт, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Статья 25. Отмена нормативного акта. (20.09.2013N 1157)

1. Нормативный акт или его часть утрачивает силу:

а) в случае истечения срока, на который он был принят (издан);

б) в случае принятия (издания) нормативного акта, на основании которого он объявляется утратившим силу;

в) в случае принятия уполномоченным государственным органом (должностным лицом) решения, повлекшего утрату его юридической силы согласно Конституции Грузии и другому законодательному акту Грузии.

2. Не допускается на основании какого-либо нормативного акта признание утратившим силу нормативного акта, имеющего преимущественную юридическую силу.

3. Отмена нормативного акта, на основании которого упразднен ранее действовавший нормативный акт, не подразумевает восстановления ранее действовавшего нормативного акта, если самим этим нормативным актом не установлено иное.

4. В случае признания утратившими силу нормативного акта или его части должны быть признаны утратившими силу все нормативные акты либо соответствующие части нормативных актов, принятые (изданные) на основании либо во исполнение указанного нормативного акта или его части.

5. Не имеет юридической силы нормативный акт, принятый (изданный) на основании законодательного или подзаконного нормативного акта, признанного утратившим силу, независимо от того, признан или нет утратившим силу указанный нормативный акт.

6. В случае принятия законодательного акта объявляются утратившими силу все подзаконные нормативные акты или их части, регулирующие соответствующие общественные отношения.

7.(20.09.2013 N1157)

8.Правительство Грузии вправе отменить нормативный акт министра Грузии по мотиву его законности или нецелесообразности.(5.02.2014.№1967)

9. Нормативные акты не имеют юридической силы в случае, если нормативные акты приняты (изданы) по вопросам, относящимся к полномочиям других государственных органов или органов местного самоуправления (должностных лиц) согласно Конституции Грузии, органическому закону Грузии и закону Грузии, либо приняты с нарушением требований настоящего Закона, либо если нарушена процедура, установленная для принятия (издания) и введения в действие соответствующих нормативных актов.

9¹. В случае, если Министерству юстиции Грузии станет известно об обстоятельствах, указанных в пункте 9 настоящей статьи, Министерство юстиции Грузии обязано обратиться в орган (к должностному лицу), принимающий (издающий) нормативный акт, либо в орган (к должностному лицу), уполномоченный на отмену (приостановление действия) нормативного акта, или (и) в общие суды с требованием об отмене (приостановлении) нормативного акта (кроме нормативных актов Президента Грузии, Парламента Грузии, Правительства Грузии, Абхазской и Аджарской автономных республик и местного самоуправления). При исполнении обязательства, предусмотренного настоящим пунктом, в случае обращения в общие суды государство представлено Министерством юстиции Грузии (№4563. 19.04.2011).

10. Вопросы, указанные в настоящей статье, рассматриваются и решения по ним принимаются вышестоящим органом (должностным лицом) органа (должностного лица), принявшего (издавшего) нормативный акт, а в случаях, предусмотренных Органическим законом Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», и в установленном порядке – соответствующим органом, осуществляющим государственный надзор, а также Конституционным Судом Грузии и общими судами в пределах своих полномочий.(5.02.2014,№1967)

Глава V

Опубликование нормативного акта

Статья 26. Официальное опубликование нормативного акта

1. Официальным (имеющим юридическую силу) опубликованием нормативного акта считается первое опубликование его полного текста на



веб-странице «Сакартвелос саканонмдебло мацне». Официальную юридическую силу имеют также систематизированные нормативные акты, размещенные в электронной форме на веб-странице «Сакартвелос саканонмдебло мацне».

2. Нормативные акты публикуются в электронной форме на веб-странице юридического лица публичного права, действующего в сфере управления Министерства юстиции Грузии, – «Сакартвелос саканонмдебло мацне» (далее – «Сакартвелос саканонмдебло мацне»).

3. Неопубликование подзаконных нормативных актов или отдельных положений подзаконных нормативных актов допускается только в случаях, определенных Законом Грузии «О государственной тайне». Запрещается неопубликование нормативных актов или их частей, ограничивающих права и свободы либо устанавливающих юридическую ответственность (04.05.2010. №3047).

4. Размер платы за опубликование нормативного акта в Сакартвелос саканонмдебло мацне и соответствующие услуги, а также порядок уплаты определяются приказом Министра юстиции Грузии (№3283. 02.07.2010).

Статья 27. Порядок опубликования нормативного акта

1. Нормативный акт Грузии (кроме нормативных актов, указанных в пунктах 2 – 6¹ настоящей статьи) в 10-дневный срок после выдачи правового заключения Министерства юстиции Грузии передается принимающим (издающим) органом «Сакартвелос саканонмдебло мацне» («Законодательному вестнику Грузии») для опубликования. (1.08.2014 N2640)

2. Законы, принимаемые Парламентом Грузии, а также Верховным Советом Абхазской Автономной Республики и Верховным Советом Аджарской Автономной Республики, публикуются соответственно в порядке, установленном Конституцией Грузии, законом Грузии и конституциями автономных республик (04.05.2010. №3047).

2¹. Подзаконный нормативный акт Грузии, определенный нормативным актом Министра юстиции Грузии в соответствии с пунктом первым статьи 19 настоящего Закона, передается «Сакартвелос саканонмдебло мацне» для опубликования не позднее 5-го дня после его принятия (подписания) принимающим (издающим) органом (должностным лицом) (№5545. 20.12.2011).

3. Нормативный акт местного самоуправления направляется для опубликования в Сакартвелос саканонмдебло мацне не позднее второго дня после его принятия. (5.02.2014. №1967)

4. Нормативный акт Президента Грузии (кроме нормативного акта, предусмотренного пунктом 4¹ настоящей статьи), нормативные акты Парламента Грузии, Правительства Грузии, а также нормативные акты Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики (кроме нормативных актов, указанных в пункте 2 настоящей статьи) подлежат передаче Сакартвелос саканонмдебло мацне и опубликованию в 10-дневный срок после их принятия (издания). (20.09.2013 N1157)

4¹. Нормативный акт Президента Грузии, требующий контрассигнации, подлежит передаче Сакартвелос саканонмдебло мацне и опубликованию только в случае контрассигнации, в 5-дневный срок после осуществления контрассигнации. (20.09.2013 N1157)

5. Нормативный акт Центральной избирательной комиссии Грузии передается «Сакартвелос саканонмдебло мацне» и публикуется не позднее 2 дней после его принятия.

5¹. Нормативный акт Высшей избирательной комиссии автономной республики должен быть передан «Сакартвелос саканонмдебло мацне» («Законодательный вестник Грузии») и опубликован не позднее 2-го дня после его принятия. (№6501. 19.06.2012).

6. Нормативный акт Национального банка Грузии, подлежащий незамедлительному введению в действие, передается «Сакартвелос саканонмдебло мацне» и публикуется не позднее следующего рабочего дня.

6¹. Нормативный акт Инспектора по защите персональных данных должен быть передан «Сакартвелос саканонмдебло мацне» («Законодательному вестнику Грузии») и опубликован не позднее 2-ого дня после его получения. (1.08.2014 N2640)

7. Нормативные акты, заверенные цифровой подписью уполномоченного должностного лица, предусмотренной Законом Грузии «Об электронной подписи и электронном документе», направляются для опубликования в Сакартвелос саканонмдебло мацне, а в случае отсутствия таковых – в порядке, установленном приказом Министра юстиции Грузии (№3283. 02.07.2010).

8. Нормативные акты (кроме нормативных актов, указанных в пунктах 4 – 6¹ настоящей статьи) публикуются в «Сакартвелос саканонмдебло мацне» в 5-дневный срок после передачи ему указанных актов. (1.08.2014 N2640)

9. К представленным для опубликования нормативным актам (кроме нормативных актов, указанных в пунктах 2 – 6¹ настоящей статьи, а также случаев, установленных приказом Министра юстиции Грузии в соответствии с пунктом первым статьи 19 настоящего Закона) должны прилагаться положительные заключения, данные Министерством юстиции Грузии. (1.08.2014 N2640)

Статья 28. Отказ в опубликовании нормативного акта

1. В опубликовании нормативного акта должно быть отказано:

а) если к представленному для опубликования нормативному акту (кроме нормативных актов, указанных в пунктах 2 – 6¹ статьи 27 настоящего Закона, а также случаев, установленных приказом Министра юстиции Грузии в соответствии с пунктом первым статьи 19 настоящего Закона) не прилагается положительное заключение Министерства юстиции Грузии либо содержание представленного к опубликованию нормативного акта не соответствует содержанию его проекта, по которому Министерством юстиции Грузии было дано положительное заключение; (1.08.2014 N2640)



б) если нормативный акт представлен для опубликования с нарушением требований пункта 5 статьи 2, статьи 4, пункта первого статьи 18 и статьи 27 настоящего Закона.

2. Отказ в опубликовании нормативного акта не является административно-правовым актом, и в отношении него не применяется административное производство, предусмотренное Общим административным кодексом Грузии.

Глава VI

Государственный учет и систематизация нормативных актов

Статья 29. Государственный учет и систематизация нормативных актов

1. В целях обеспечения ведения государственного учета и систематизации нормативных актов, а также публичности правовой системы в Сакартвелос саканонмдебло мацне создается Государственный реестр нормативных актов Грузии (далее – Государственный реестр) (№ 3283, 02.07.2010).

2. Государственный реестр (кроме «секретной» части) ведется в электронной форме на веб-странице «Сакартвелос саканонмдебло мацне» (04.05.2010, №3047).

3. В государственный реестр вносятся все нормативные акты. Нормативные акты с грифом «секретно» или части нормативных актов с таким же грифом вносятся в «секретную» часть государственного реестра. Условия и порядок ознакомления с информацией, внесенной в «секретную» часть Государственного реестра, определяются Законом Грузии «О государственной тайне».

4. «Сакартвелос саканонмдебло мацне» вносит нормативные акты в Государственный реестр и присваивает им государственные регистрационные коды сразу после их опубликования в «Сакартвелос саканонмдебло мацне».

Глава VII

Переходные положения

Статья 30. Действия, связанные с принятием Закона

1. Подзаконные нормативные акты (независимо от их наименований), принятые (изданные) до 1 февраля 1997 года, не зарегистрированные в Государственном реестре, юридической силы не имеют.

2. Подзаконные нормативные акты, принятые (изданные) до 1 февраля 1997 года, не зарегистрированные в Государственном реестре и содержащие индивидуальное (разовое) положение (положения), сохраняют юридическую силу и считаются административно-правовыми актами в части данного положения (положений).

3. До 1 января 2011 года Министру юстиции Грузии утвердить порядок учета, систематизации и опубликования нормативных актов (№3283, 02.07.2010).

4. (№3283, 02.07.2010).

5. (№3283, 02.07.2010).

Статья 31. (№3283, 02.07.2010).

Статья 32. (№3283, 02.07.2010).

Статья 32¹. Данные о нормативных актах, опубликованных до 1 января 2011 года (№4563, 19.04.2011).

В проекте нормативного акта о внесении изменения в нормативный акт, опубликованный до 1 января 2011 года, должны указываться: данные о нормативном акте, в который вносится это изменение, в частности, заглавие нормативного акта, наименование органа официального опубликования, в котором опубликован указанный нормативный акт, дата опубликования нормативного акта, а также его статья и страница при наличии.

Глава VIII

Заключительные положения



Статья 33. Введение Закона в действие

1. Настоящий Закон, кроме статей первой – 29, пунктов первого – 3 статьи 30, статей 31 – 32 и пункта 4 статьи 33 настоящего Закона, ввести в действие по опубликовании.
2. Статьи первую – 25, пункты первый – 3 статьи 30, статьи 31 – 32 и пункт 4 статьи 33 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2010 года.
3. Пункты первый – 3 статьи 26 и статьи 27 – 29 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2011 года (04.05.2010, №3047).
- 3¹. Пункт 4 статьи 26 настоящего Закона ввести в действие с 1 июня 2010 года (04.05.2010, №3047).
4. Признать утратившим силу Закон Грузии «О нормативных актах» (Парламентис уцкебани, 19 ноября, 1996, с.1).

Президент Грузии

Михаил Саакашвили

Тбилиси

22 октября 2009 года

№1876-Пс

