

Закон Грузии

О свободе слова и выражения

Глава I. Общие положения

Статья 1. Разъяснение терминов

Используемые в настоящем Законе термины имеют следующие значения:

- а) **заявление** – информация, которую заявитель распространил публично или с которой ознакомил третье лицо;
- б) **мнение** – оценочное суждение, точка зрения, комментарий, а также выражение в любой форме взгляда, который отражает отношение к какому-либо лицу, явлению или предмету и не содержит подтверждаемого или опровергаемого факта;
- в) **предмет выражения** – тема или вопрос, о котором идет суждение или выражение той или иной точки зрения;
- г) **призыв** – заявление, автор которого ставит целью или явно допускает наступление определенных действий;
- д) **клевета** – заявление, содержащее ложный по сути факт и порочащее имя лица;
- е) **непристойность** – заявление, лишенное политической, культурной, просветительной или научной ценности и грубо попирающее повсеместно утвердившиеся в обществе этические нормы;
- ж) **общественное внимание** – интерес общества (а не простое любопытство отдельных лиц) к явлению, связанному с осуществлением в демократическом обществе общественного самоуправления;
- з) **административный орган** – орган, учреждение или лицо, определенные подпунктом «а» части первой статьи 2 Общего административного кодекса Грузии, за исключением общественного вещания;
- и) **публичное лицо** – должностное лицо, определенное статьей 2 Закона Грузии «О борьбе против коррупции»; лицо, решение или мнение которого оказывает значительное влияние на общественную жизнь; лицо, на которое обращено общественное внимание в результате его определенных действий в связи с отдельными вопросами;
- к) **частное лицо** – физическое лицо или юридическое лицо, не являющееся публичным лицом или административным органом;
- л) **государственная тайна** – информация, признанная государственной тайной в порядке, установленном Законом Грузии «О государственной тайне», и подлежащая охране государством;
- м) **коммерческая тайна** – информация, определенная статьей 27² Общего административного кодекса Грузии. Информация об административном органе не является коммерческой тайной;
- н) (искл. – 25.05.2012, №6328);
- о) **профессиональная тайна** – тайна исповеди, информация, доверенная члену Парламента, члену Верховного Совета автономной республики, врачу, журналисту, правозащитнику, защитнику в связи с их профессиональной деятельностью, а также информация, имеющая профессиональную ценность, которая стала известна лицу при условии соблюдения конфиденциальности, в связи с исполнением им профессиональных обязанностей и разглашение которой может нанести вред профессиональной репутации лица. Информация, не содержащая персональных данных, государственной или коммерческой тайны, а также информация об административном органе не является профессиональной тайной;
- п) **ясный и прозрачный закон** – сформулированная с надлежащей точностью норма, не содержащая общих, двусмысленных и неясных положений и дающая лицу возможность регулировать собственное действие, а также заранее реально определять его правовые последствия;
- р) **узко целенаправленный закон** – норма, устанавливающая прямое требование ограничения, конкретные критерии и исчерпывающий перечень и содержащая гарантии против использования данной нормы не по назначению;
- с) **легитимная цель** – блага, охраняемые пунктом 4 статьи 24 и пунктом 3 статьи 26 Конституции Грузии;
- т) **недискриминационность** – в случае идентичности обстоятельств запрет на принятие отличных друг от друга решений и обязанность равного отношения;
- у) **ограничение, критически необходимое для демократического общества**, – исходящее из легитимной цели ограничение, служащее защите незаменимого и жизненно важного для существования демократического общества блага и могущее осуществиться только тогда, когда будет исчерпана любая иная разумная и действенная возможность достижения легитимной цели;
- ф) **пропорциональность ограничения** – соответствующее ограничение легитимной цели и критической необходимости, являющееся самым эффективным и наименее ограничивающим средством для достижения этой цели. Применение более строгих мер должно осуществляться только, когда достижение легитимной цели и удовлетворение требований критической необходимости иным образом невозможно;
- х) **абсолютная привилегия** – полное и безусловное освобождение лица от предусмотренной законом ответственности;



ц) **квалифицированная привилегия** – частичное или условное освобождение лица от предусмотренной законом ответственности. По обоснованному решению суда лицо за совершение виновного действия может лишиться привилегии, если это необходимо для достижения легитимной цели;

ч) **масс-медиа** – печатные или электронные средства массовой коммуникации, в том числе Интернет.

Закон Грузии №6328 от 25 мая 2012 года – веб-страница, 12.06.2012 г.

Закон Грузии №4000 от 10 июля 2015 года – веб-страница, 20.07.2015 г.

Закон Грузии №4379 от 27 октября 2015 года – веб-страница, 11.11.2015 г.

Закон Грузии №154 от 21 декабря 2016 года – веб-страница, 28.12.2016 г.

Закон Грузии №2220 от 30 ноября 2022 года – веб-страница, 15.12.2022 г.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 2. Интерпретация Закона

Интерпретация настоящего Закона должна производиться в соответствии с Конституцией Грузии, международными правовыми обязательствами, взятыми на себя Грузией, в том числе Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

Статья 3. Свобода слова и выражения

1. Государство признает и защищает свободу слова и выражения как непреходящие и высшие человеческие ценности. При осуществлении власти народ и государство ограничены этими правами и свободами как непосредственно действующим правом.

2. Все, за исключением административного органа, имеют свободу выражения, что подразумевает:

а) абсолютную свободу мнения;

б) свободу политического слова и дебатов;

в) право на добывание, получение, создание, хранение, обработку и распространение информации и идеи в любой форме;

г) недопустимость цензуры, редакционную независимость и плюрализм масс-медиа, право журналиста соблюдать секретность источника информации и принимать редакционные решения согласно своей совести;

д) академическую свободу учебы, обучения и исследования;

е) свободу искусства, творчества и изобретения;

ж) право говорить на любом языке, использовать любую письменность;

з) право на благотворительность;

и) свободу обличения и защиту обличителей;

к) свободу от принуждения выражать свой взгляд на веру, вероисповедание, совесть, мировоззрение, этническую, культурную и социальную принадлежность, происхождение, семейное, имущественное и сословное положение, а также на все обстоятельства, могущие стать основанием для ущемления его прав и свобод.

3. Настоящий Закон не отвергает связанные со свободой слова и выражения, охраняемые Конституцией Грузии и другие общепризнанные права, свободы и гарантии, которые здесь не упомянуты, но сами по себе вытекают из принципов общепризнанных прав и свобод человека.

Статья 4. Свобода мнения и призыва

1. Мнение охраняется абсолютной привилегией.

2. Призыв охраняется квалифицированной привилегией. Призыв влечет ответственность, установленную законом, только тогда, когда лицо совершит умышленное действие, создающее явную, прямую и существенную опасность наступления противозаконного последствия.

Статья 5. Свобода политического и судебного слова

1. Ответственность за клевету не влечет заявление, сделанное:

а) в рамках политических дебатов, а также членом Парламента, Верховного Совета автономной республики или Сакребуло в связи с исполнением своих обязанностей;

б) в досудебном или судебном процессе, перед Народным Защитником, на заседании Парламента, Верховного Совета автономной республики или Сакребуло, а также заседании их комитета/комиссии, лицом в пределах осуществления своих полномочий;

в) по требованию уполномоченного органа.

2. В случае внесения иска о клевете суд на подготовительном заседании с участием сторон проверяет обстоятельства, указанные в пункте первом настоящей статьи. При подтверждении таких обстоятельств суд выносит определение, предусмотренное статьями 209 и 273 Гражданского процессуального кодекса Грузии, что не влечет последствий, предусмотренных статьей 18 настоящего Закона.

Закон Грузии №4000 от 10 июля 2015 года – веб-страница, 20.07.2015 г.

Статья 6. Судебные гарантии



1. Лицо вправе обратиться с иском в суд с требованием о предотвращении или пресечении посягательства на признанные и охраняемые настоящим Законом права, а также восстановлении прав, нарушенных в результате незаконного воздействия и вмешательства.
 2. При рассмотрении судебного спора, связанного с опубликованной журналистом в масс-медиа клеветой, ответчиком выступает владелец масс-медиа.
 3. Предметом судебного спора о клевете не может быть заявление, касающееся неопределенной группы лиц или (и) в котором истец однозначно не идентифицирован.
 4. Судебный спор о клевете не может касаться защиты личных неимущественных прав государственного или административного органа.
 - 4¹. Для защиты личных неимущественных прав умерших лиц обращаться в суд по поводу клеветы вправе лица, имеющие на то интерес, заслуживающий защиты. Они могут требовать осуществления права на защиту имени и достоинства, определяющего сущность личности и являющегося посмертным. Не допускается требовать имущественного возмещения морального вреда, причиненного оскорблением имени, чести, достоинства или деловой репутации после смерти лица.
 5. При рассмотрении судебного спора о клевете ненадлежащим ответчиком является лицо, не являющееся автором или редактором заявления, либо лицо, которое обеспечило распространение заявления технически, кроме случая, когда оно явно и открыто поддерживает заявление.
 6. При судебном споре о клевете суд принимает меры к примирению сторон. Он вправе отложить рассмотрение дела и назначить срок для примирения, который не должен превышать 10 дней.
- Закон Грузии №2681 от 2 октября 2014 года – веб-страница, 08.10.2014 г.*
Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 7. Стандарт и бремя доказывания

1. Любое ограничение признанных и охраняемых настоящим Законом прав должно опираться на достоверные доказательства.
 2. При ограничении признанных и охраняемых настоящим Законом прав любое сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно быть разрешено против ограничения этих прав.
 3. При рассмотрении вопроса о присвоении статуса частного или публичного лица любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно быть разрешено в пользу присвоения лицу статуса публичного лица.
 4. При рассмотрении вопроса о присвоении статуса общественного внимания или любопытства любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно быть разрешено в пользу присвоения явлению статуса общественного внимания.
 5. При рассмотрении вопроса о присвоении статуса мнения или факта любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно быть разрешено в пользу присвоения данным, приведенным в заявлении, статуса мнения.
 6. (искл. – 26.06.2025, №825).
 7. (искл. – 26.06.2025, №825).
- Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.*

Глава II . Основание и порядок ограничения

Статья 8. Основания ограничения свободы слова и выражения

1. Любое ограничение признанных и охраняемых настоящим Законом прав может быть установлено только в случае, если это предусмотрено ясным и прозрачным, узко целенаправленным законом и охраняемое ограничение благо превышает причиненный ограничением вред.
2. Закон, ограничивающий признанные и охраняемые настоящим Законом права, должен быть:
 - а) прямо направлен на осуществление легитимных целей;
 - б) критически необходимым для существования демократического общества;
 - в) недискриминационным;
 - г) пропорционально ограничивающим.

Статья 9. Регулирование по содержанию

1. Законом может быть установлено регулирование по содержанию слова и выражения, если это касается:
 - а) клеветы;
 - б) непристойности;
 - б¹) соблюдения какого-либо из требований, установленных Законом Грузии «О защите семейных ценностей и несовершеннолетнего»;
 - в) оскорбления, нанесенного непосредственно лицу, или оскорбления в публичном пространстве;
 - г) побуждения к совершению преступления;



- д) угрозы;
- е) персональных данных, государственной, коммерческой или профессиональной тайны;
- ж) рекламы, телешопинга или спонсорства;
- з) свободы слова и выражения военнослужащего, административного органа, а также его должностного лица, члена или сотрудника;
- и) свободы слова и выражения лица, лишенного свободы, или лица, свобода которого ограничена;
- к) (искл. – 20.03.2015, №3375).

2. Регулирование по содержанию может осуществляться только в виде нейтрального, недискриминационного ограничения.

Закон Грузии №6328 от 25 мая 2012 года – веб-страница, 12.06.2012 г.

Закон Грузии №3375 от 20 марта 2015 года – веб-страница, 31.03.2015 г.

Закон Грузии №4450 от 17 сентября 2024 года – веб-страница, 03.10.2024 г.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 10. Нейтральное по содержанию регулирование

1. При нейтральном по содержанию регулировании не допускается ограничение предмета выражения.
2. Нейтральное по содержанию регулирование может предусматривать только такое недискриминационное ограничение по месту, времени и форме выражения, которое не оказывает влияния на содержание или выразительный эффект информации либо идей или оставляет эффективную возможность их выражения иными средствами.

Глава III . Охрана тайны

Статья 11. Охрана профессиональной тайны и ее источника

1. Источник профессиональной тайны охраняется абсолютной привилегией, и никто не вправе требовать разглашения этого источника. При рассмотрении судебного спора об ограничении свободы слова на ответчика не может быть возложена обязанность по разглашению источника конфиденциальной информации.
2. Не допускается разглашение конфиденциальной информации без согласия самого ее владельца или обоснованного решения суда в случаях, предусмотренных настоящим Законом.
3. Суд правомочен вынести определение об обеспечении доказательства в связи с разглашением только той части конфиденциальной информации, необходимость разглашения которой подтверждена.
4. Полученная в результате разглашения конфиденциальная информация может быть использована только с той целью, ради которой она была разглашена.

Статья 12. Ответственность за разглашение тайны

1. Лицо ответственно за разглашение только той тайны, охрана которой ему была поручена по службе или гражданской сделкой и разглашение которой создает явную, прямую и существенную опасность благоу, охраняемому законом.
2. Лицо освобождается от ответственности, если разглашение тайны ставило целью защиту законных интересов общества и охраняемое благо превышает причиненный вред.
3. (искл. – 26.06.2025, №825).
4. Лицо вправе потребовать возмещения имущественного и неимущественного (морального) вреда, причиненного посягательством на права, охраняемые пунктами первым и 2 настоящей статьи.

Закон Грузии №6328 от 25 мая 2012 года – веб-страница, 12.06.2012 г.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Глава IV . Клевета

Статья 13. Клевета на частное лицо

1. Частное лицо, признающее себя адресатом клеветы и возбудившее иск с требованием о привлечении клеветника к ответственности, должно представить суду заявление, которое оно считает клеветой, указать в иске, какой по сути ложный факт о нем содержится в данном заявлении, и обосновать, почему указанное заявление является порочащим имя истца.
2. За клевету на основании иска, определенного пунктом первым настоящей статьи, ответчик привлекается к соответствующей ответственности, если он не сможет доказать, что спорное заявление не содержит ложного по сути факта об истце.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 14. Клевета на публичное лицо

1. Публичное лицо, признающее себя адресатом клеветы и возбудившее иск с требованием о привлечении



клеветника к ответственности, должно представить суду заявление, которое оно считает клеветой, указать в иске, какой по сути ложный факт о нем содержится в данном заявлении, и обосновать, почему указанное заявление является порочащим имя истца.

2. Ответчик привлекается к соответствующей ответственности за клевету на основании иска, определенного пунктом первым настоящей статьи, если не сможет доказать, что спорное заявление не содержит ложного по сути факта об истце.

3. Ответственность ответчика, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, исключается в случае, если несмотря на содержание в спорном заявлении ложного по сути факта об истце ответчик докажет свою добросовестность в связи с распространением заявления. Для целей данной нормы добросовестностью считается, когда ответчиком до распространения указанного заявления приняты все меры, необходимые для перепроверки достоверности соответствующей информации, и о недостоверности заявленного факта ему не было известно.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 15. (искл.)

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 16. Пределы ответственности за клевету

Лицо не привлекается к ответственности за клевету в случае, если истцу не было и не могло быть известно, что оно распространяло клевету.

Статья 17. Возмещение вреда, причиненного клеветой

1. В связи с клеветой на ответчика может быть возложена обязанность по опубликованию справки о решении суда по форме, установленной судом.

2. Не допускается принуждение ответчика к принесению извинений.

3. Если суд сочтет, что опубликование исправления или опровержения является недостаточным для должного возмещения вреда, причиненного истцу клеветой, по требованию истца на ответчика может быть возложено также обязательство по возмещению имущественного вреда или (и) неимущественного (морального) вреда, причиненного истцу.

Закон Грузии №825 от 26 июня 2025 года – веб-страница, 27.06.2025 г.

Статья 18. Необоснованный иск о клевете

В случае представления явно необоснованного иска о клевете с целью незаконного ограничения свободы слова и выражения ответчик вправе требовать от истца получения денежного возмещения в разумных пределах.

Статья 19. Срок исковой давности

Иск о клевете подается в суд в течение 100 дней после того, как лицо ознакомилось или могло ознакомиться с заявлением.

Глава V . Заключительные положения

Статья 20. Акт, утративший силу

С введением настоящего Закона в действие считать утратившим силу Закон Грузии «О печати и других средствах массовой информации».

Статья 21. Введение Закона в действие

Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

Президент Грузии

М. Саакашвили

Тбилиси,
24 июня 2004 года.
№220- 66

