

Закон Грузии

О свободе слова и выражения

Глава I.

Общие положения

Статья 1. Разъяснение терминов

Термины, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

- а) **заявление** - информация, которую заявитель распространил публично или с которой ознакомил третье лицо;
- б) **мнение** - оценочное суждение, точка зрения, комментарий, а также выражение в любой форме взгляда, который отражает отношение к какому-либо лицу, явлению или предмету и не содержит подтверждаемого или опровергаемого факта;
- в) **предмет выражения** - тема или вопрос, о котором идет суждение или выражение той или иной точки зрения;
- г) **призыв** - заявление, автор которого ставит целью или явно допускает наступление определенных действий;
- д) **клевета** - заявление, содержащее ложный по сути факт и причиняющее вред лицу, порочащее его имя;
- е) **непристойность** - заявление, лишенное политической, культурной, просветительной или научной ценности и грубо попирающее повсеместно утвердившиеся в обществе этические нормы;
- ж) **общественное внимание** - интерес общества (а не простое любопытство отдельных лиц) к явлению, связанному с осуществлением в демократическом обществе общественного самоуправления;
- з) **административный орган** - орган, учреждение или лицо, определенные подпунктом "а" части первой статьи 2 Общего административного кодекса Грузии, за исключением общественного вещания;
- и) **публичное лицо** - должностное лицо, определенное статьей 2 Закона Грузии "О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе"; лицо, чье решение или мнение оказывает значительное влияние на общественную жизнь; лицо, на которое, обращено общественное внимание в результате его определенных действий в связи с отдельными вопросами;
- к) **частное лицо** - физическое или юридическое лицо, не являющееся публичным лицом или административным органом;
- л) **государственная тайна** - информация, признанная государственной тайной в порядке, установленном Законом Грузии "О государственной тайне", и подлежащая охране государством;
- м) **коммерческая тайна** - информация, определенная статьей 272 Общего административного кодекса Грузии. Информация об административном органе не является коммерческой тайной;
- н) (25.05.2012 N6328)
 - о) **профессиональная тайна** – тайна исповеди, информация, доверенная члену Парламента, врачу, журналисту, правозащитнику, защитнику в связи с их профессиональной деятельностью, а также информация, имеющая профессиональную ценность, которая стала известна лицу при условии соблюдения конфиденциальности, в связи с исполнением им профессиональных обязанностей и разглашение которой может нанести вред профессиональной репутации лица. Информация, не содержащая персональных данных, государственной или коммерческой тайны, а также информация об административном органе не является профессиональной тайной; (25.05.2012 N6328)
 - п) **ясный и прозрачный закон** - сформулированная с надлежащей точностью норма, не содержащая общих, двусмысленных и неясных положений и дающая лицу возможность регулировать собственное действие, а также заранее реально определять его правовые последствия;
 - р) **узко целенаправленный закон** - норма, устанавливающая прямое требование ограничения, конкретные критерии и исчерпывающий перечень и содержащая гарантии против использования данной нормы не по назначению;
 - с) **легитимная цель** - блага, охраняемые пунктом 4 статьи 24 и пунктом 3 статьи 26 Конституции Грузии;
 - т) **недискриминационность** - в случае идентичности обстоятельств запрет на принятие отличных друг от друга решений и обязанность равного отношения;
 - у) **ограничение, критически необходимое для демократического общества**, - исходящее из легитимной цели ограничение, служащее защите незаменимого и жизненно важного для существования демократического общества блага и могущее осуществиться только тогда, когда будет исчерпана любая иная разумная и действенная возможность достижения легитимной цели;
 - ф) **пропорциональность ограничения** - соответствующее ограничение легитимной цели и критической необходимости, являющееся самым эффективным и наименее ограничивающим средством для достижения этой цели. Применение более строгих мер должно осуществляться только, когда иначе невозможно достижение легитимной цели и удовлетворение требований критической необходимости;



- х) **абсолютная привилегия** - полное и безусловное освобождение лица от предусмотренной законом ответственности;
- ц) **квалифицированная привилегия** - частичное или условное освобождение лица от предусмотренной законом ответственности. По обоснованному решению суда лицо за совершение виновного действия может лишиться привилегии, если это необходимо для достижения легитимной цели;
- ч) **масс-медиа** - печатные или электронные средства массовой коммуникации, в том числе Интернет.

Статья 2. Интерпретация Закона

Интерпретация настоящего Закона должна производиться в соответствии с Конституцией Грузии, международными правовыми обязательствами, взятыми на себя Грузией, в том числе Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

Статья 3. Свобода слова и выражения

1. Государство признает и защищает свободу слова и выражения как непреходящие и высшие человеческие ценности. При осуществлении власти народ и государство ограничены этими правами и свободами как непосредственно действующим правом.

2. Все, за исключением административного органа, имеют свободу выражения, что подразумевает:

- а) абсолютную свободу мнения;
- б) свободу политического слова и дебатов;
- в) право на добывание, получение, создание, хранение, обработку и распространение информации и идеи в любой форме;
- г) недопустимость цензуры, редакционную независимость и плюрализм масс-медиа, право журналиста соблюдать секретность источника информации и принимать редакционные решения согласно своей совести;
- д) академическую свободу учебы, обучения и исследования;
- е) свободу искусства, творчества и изобретения;
- ж) право говорить на любом языке, использовать любую письменность;
- з) право на благотворительность;
- и) свободу обличения и защиту обличителей;
- к) свободу от принуждения выражать свой взгляд на веру, вероисповедание, совесть, мировоззрение, этническую, культурную и социальную принадлежность, происхождение, семейное, имущественное и сословное положение, а также на все обстоятельства, могущие стать основанием для ущемления его прав и свобод.

3. Настоящий Закон не отвергает связанные со свободой слова и выражения охраняемые Конституцией Грузии и другие общепризнанные права, свободы и гарантии, которые здесь не упомянуты, но само собой вытекают из принципов общепризнанных прав и свобод человека.

Статья 4. Свобода мнения и призыва

1. Мнение охраняется абсолютной привилегией.
2. Призыв охраняется квалифицированной привилегией. Призыв влечёт ответственность, установленную законом, только тогда, когда лицо совершит умышленное действие, создающее явную, прямую и существенную опасность наступления противозаконного последствия.

Статья 5. Свобода политического и судебного слова

1. Ответственность за клевету не влечет заявление, сделанное:
 - а) в рамках политических дебатов, а также членом Парламента или Собрания в связи с исполнением своих обязанностей;
 - б) на предварительном судебном или судебном процессе, перед Народным Защитником, на заседании Парламента или Собрания, а также их комитета, лицом в пределах осуществления своих полномочий;
 - в) по требованию уполномоченного органа.
2. В случае внесения иска о клевете суд на подготовительном заседании с участием сторон проверяет обстоятельства, указанные в пункте первом настоящей статьи. При подтверждении таких обстоятельств суд выносит определение, предусмотренное статьями 209 и 273 Гражданского процессуального кодекса Грузии, что не влечёт последствий, предусмотренных статьей 18 настоящего Закона.



Статья 6. Судебные гарантии

1. Лицо вправе обратиться с иском в суд с требованием предотвращения или пресечения посягательства на признанные и охраняемые настоящим Законом права, а также восстановления прав, нарушенных в результате незаконного воздействия и вмешательства.
2. При рассмотрении судебного спора, связанного с опубликованной журналистом в масс-медиа клеветой, ответчиком выступает владелец масс-медиа.
3. Предметом судебного спора о клевете не может быть заявление, касающееся неопределенной группы лиц или (и) в котором истец однозначно не идентифицирован.
4. Судебный спор о клевете не может касаться защиты личных неимущественных прав умершего лица, государственного или административного органа.
5. При рассмотрении судебного спора о клевете ненадлежащим ответчиком является лицо, не являющееся автором или редактором заявления, либо лицо, которое технически обеспечило распространение заявления, кроме случая, когда оно явно и открыто поддерживает заявление.
6. При судебном споре о клевете суд принимает меры к примирению сторон. Он вправе отложить рассмотрение дела и назначить срок для примирения, который не должен превышать 1 месяца.

Статья 7. Стандарт и бремя доказывания

1. Любое ограничение признанных и охраняемых настоящим Законом прав должно опираться на достоверные доказательства.
2. При ограничении признанных и охраняемых настоящим Законом прав любое сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно быть разрешено против ограничения этих прав.
3. При рассмотрении вопроса присвоения статуса частного или публичного лица любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно разрешиться в пользу присвоения лицу статуса публичного лица.
4. При рассмотрении вопроса присвоения статуса общественного внимания или любопытства любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно разрешиться в пользу присвоения явлению статуса общественного внимания.
5. При рассмотрении вопроса присвоения статуса мнения или факта любое разумное сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно разрешиться в пользу присвоения данным, приведенным в заявлении, статуса мнения.
6. При ограничении свободы слова бремя доказывания возлагается на инициатора ограничения. Любое сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно разрешиться против ограничения свободы слова.
7. Не допускается, чтобы в деле ограничения свободы слова отказ ответчика от разглашения профессиональной тайны или её источника стал единственным основанием для вынесения решения против ответчика.

Глава II.

Основание и порядок ограничения

Статья 8. Основания ограничения свободы слова и выражения

1. Любое ограничение признанных и охраняемых настоящим Законом прав может быть установлено только в случае, если это предусмотрено ясным и прозрачным, узко целенаправленным законом и охраняемое ограничение благо превышает причинённый ограничением вред.
2. Закон, ограничивающий признанные и охраняемые настоящим Законом права, должен быть:
 - а) прямо направлен на осуществление легитимных целей;
 - б) критически необходимым для существования демократического общества;
 - в) недискриминационным;
 - г) пропорционально ограничивающим.

Статья 9. Регулирование по содержанию

1. Законом может быть установлено регулирование по содержанию слова и выражения, если это касается:
 - а) клеветы;



- б) непристойности;
- в) оскорбления, нанесенного непосредственно лицу;
- г) побуждения к совершению преступления;
- д) угрозы;
- е) персональных данных, государственной, коммерческой или профессиональной тайны;(25.05.2012 N6328)
- ж) рекламы, телешопинга или спонсорства;
- з) свободы слова и выражения военнослужащего, административного органа, а также его должностного лица, члена или сотрудника;
- и) свободы слова и выражения лица, лишенного свободы, или лица, свобода которого ограничена ;
- к) свободы слова и выражения недееспособного лица или лица с ограниченной дееспособностью.

2. Регулирование по содержанию может осуществляться только в виде нейтрального, недискриминационного ограничения.

Статья 10. Нейтральное по содержанию регулирование

1. При нейтральном по содержанию регулировании не допускается ограничение предмета выражения.
2. Нейтральное по содержанию регулирование может предусматривать только такое недискриминационное ограничение, по месту, времени и форме выражения, которое не оказывает влияния на содержание либо на выразительный эффект информации или идей либо оставляет эффективную возможность их выражения иными средствами.

Глава III.

Охрана тайны

Статья 11. Охрана профессиональной тайны и её источника

1. Источник профессиональной тайны охраняется абсолютной привилегией и никто не вправе требовать разглашения этого источника. При рассмотрении судебного спора об ограничении свободы слова на ответчика не может быть возложена обязанность разглашения источника конфиденциальной информации.
2. Не допускается разглашение конфиденциальной информации без согласия самого её владельца или обоснованного решения суда в случаях, предусмотренных настоящим Законом.
3. Суд правомочен вынести определение об обеспечении доказательства в связи с разглашением только той части конфиденциальной информации, необходимость разглашения которой подтверждена.
4. Полученная в результате разглашения конфиденциальная информация может быть использована только с целью, с которой произошло её разглашение.

Статья 12. Ответственность за разглашение тайны

1. Лицо ответственно за разглашение только той тайны, охрана которой ему была поручена по службе или гражданской сделкой и разглашение которой создает явную, прямую и существенную опасность благу, охраняемому законом.
2. Лицо освобождается от ответственности, если разглашение тайны ставило целью защиту законных интересов общества и охраняемое благо превышает причиненный вред.
3. По мотиву неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных не может быть ограничена свобода выражения в связи с явлением, знание которого необходимо человеку, чтобы осуществлять общественное самоуправление в демократическом государстве.(25.05.2012 N6328)
4. Лицо вправе потребовать возмещения имущественного и неимущественного (морального) вреда, причиненного посягательством на права, охраняемые пунктами первым и 2 настоящей статьи.

Глава IV.

Клевета



Статья 13. Клевета на частное лицо

На лицо возлагается гражданско-правовая ответственность за клевету на частное лицо, если истец в суде докажет, что заявление ответчика содержит ложный по сути факт непосредственно об истце и этим заявлением был нанесён вред истцу.

Статья 14. Клевета на публичное лицо

На лицо возлагается гражданско-правовая ответственность за клевету на публичное лицо, если истец в суде докажет, что заявление ответчика содержит ложный по сути факт непосредственно об истце, этим заявлением был нанесён вред истцу и неверность заявленного факта была заранее известна ответчику или ответчик проявил явную и грубую халатность, повлекшую распространение заявления, содержащего ложный по сути факт.

Статья 15. Квалифицированная привилегия за клевету

Лицо наделяется квалифицированной привилегией за заявление, содержащее ложный по сути факт, если:

- а) оно приняло разумные меры по перепроверке достоверности фактов, но не смогло избежать ошибки и осуществило действенные мероприятия по восстановлению репутации лица, пострадавшего от клеветы;
- б) оно ставило целью защиту законных интересов общества, и охраняемое благо превышает причиненный вред;
- в) оно сделало заявление с согласия истца;
- г) его заявление представляло собой соразмерный ответ на заявление, сделанное истцом против него;
- д) его заявление представляло собой справедливый и точный репортаж в связи с явлением, на которое обращено общественное внимание.

Статья 16. Пределы ответственности за клевету

На лицо не возлагается ответственность за клевету в случае, если оно не знало и не могло знать, что распространяло клевету.

Статья 17. Возмещение вреда, причиненного клеветой

1. В связи с клеветой на ответчика может быть возложено по установленной судом форме опубликование справки о решении суда.
2. Не допускается принуждение ответчика к принесению извинений.
3. Если ответчик в установленный законом срок осуществит исправление или даст опровержение, но опубликование исправления или опровержения является недостаточным для должного возмещения вреда, причиненного истцу клеветой, на ответчика может возлагаться возмещение имущественного или (и) неимущественного (морального) вреда, причиненного истцу.

Статья 18. Необоснованный иск о клевете

В случае представления явно необоснованного иска о клевете с целью незаконного ограничения свободы слова и выражения ответчик вправе потребовать от истца получения в разумных пределах денежного возмещения.

Статья 19. Срок исковой давности

Иск о клевете должен быть внесён в суд в течение 100 дней после того, как лицо ознакомилось или могло ознакомиться с заявлением.

Глава V.

Заключительные положения

Статья 20. Акт, утративший силу

Считать утратившим силу Закон Грузии "О печати и других средствах массовой информации" с вводом в действие настоящего Закона.



Статья 21. Ввод Закона в действие

Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

Президент Грузии

Михаил Саакашвили

Тбилиси

24 июня 2004 года

№ 220-вс

