

Закон Грузии

О социальной помощи

Глава I

Общие положения

Статья 1. Цели и сфера, регулируемая Законом

1. Целью настоящего Закона является обеспечение справедливой, целевой и эффективной помощи населению путем выстраивания налаженной системы социальной помощи.
2. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с получением социальной помощи, определяет уполномоченные административные органы в сфере социальной помощи, устанавливает виды социальной помощи и основные принципы ее назначения на территории Грузии.

Статья 2. Сфера действия Закона

Настоящий Закон распространяется на постоянно проживающих в Грузии на законном основании лиц, нуждающихся в специальной заботе, на неимущие семьи, бездомных лиц, если этим же Законом не установлено иное.

Статья 3. Законодательство о социальной помощи

Законодательство о социальной помощи состоит из Конституции Грузии, международных договоров и соглашений Грузии, настоящего Закона, других законодательных и подзаконных нормативных актов Грузии.

Статья 4. Разъяснение терминов

Термины, использованные в настоящем Законе, имеют следующие значения:

- а) **бенефициарий** – получатель социальной помощи;
- б) **приют** – поставщик социальных услуг, обеспечивающий бездомных лиц ночлегом и питанием;
- в) **реинтеграция** – возвращение лица, помещенного в специализированное учреждение, биологическую семью, к опекуну (попечителю) на проживание;
- г) **лица, взявшие ребенка на воспитание**, – приемная мать/приемный отец, которые на основании договора, заключенного с государством, обеспечивают проживание у себя и заботу о не являющихся членами их семьи лицах, нуждающихся в специальной заботе; (4.05.2017 N747)



д) **Министр** – Министр лиц, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии; (5.07.2018 N3082)

е) **уполномоченный представитель семьи** – совершеннолетний, дееспособный член семьи или доверенное лицо семьи, обращающееся в компетентный орган с требованием о предоставлении социальной помощи и осуществляющее отношения с ним;

ж) **Агентство** – служба, входящая в систему Министерства лиц, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии; (5.07.2018 N3082)

з) **Министерство** – Министерство лиц, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии; (5.07.2018 N3082)

и) **социальная помощь** – любой доход в денежном или неденежном выражении, предназначенный для лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;

к) **система социальной помощи** – совокупность финансируемых, организуемых государством или(и) осуществляемых под его наблюдением мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;

л) **социальное обслуживание** – деятельность, цель которой – удовлетворение посредством неденежной социальной помощи специфических потребностей лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;

м) **поставщик социальных услуг** – административный орган, физическое или юридическое лицо, которое в порядке, определенном законодательством Грузии, обеспечивает оказание социальных услуг;

н) **социальный работник** –наделенное специальными полномочиями органа опеки и попечительства лицо; (18.12.2009 N2386)

о) **лица, нуждающиеся в специальной заботе:**

о.а) дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения;

о.б) лица с ограниченными возможностями;

о.в) совершеннолетние лица с ограниченными способностями к самообслуживанию, лишенные попечительства семьи;

о.г) лица, утратившие кормильца;(24.04.2012 N6061)

о.д) беспризорные дети; (22.06.2016 N5447, ввести в действие на 30-й день после опубликования)

п) **превенция** – совокупность мероприятий, цель которых – защита преимущественного права лиц на воспитание в семейной среде во избежание признания их лишенными родительского попечения;

р) **бездомные лица** – лица без постоянного, определенного места жительства, зарегистрированные в муниципалитете как бездомные; (15.07.2020 N6889)

с) **неимущая семья** – лица или круг лиц, постоянно проживающих на обособленной жилой площади, совместно занимающиеся внутрихозяйственной деятельностью, показатель социально-экономического положения которых ниже уровня, установленного правительством Грузии;

т) **система оценки** – система, при помощи которой оценивается социально-экономическое положение семьи и устанавливается уровень ее благосостояния;



у) **передача (взятие) на воспитание** – форма государственной заботы, приближенная к семейной, целью которой являются уход за детьми, взятыми на воспитание, и их воспитание и которая осуществляется на основании договора, заключенного между государством и лицами, взявшими детей на воспитание; (4.05.2017 N747)

ф) **дети, взятые на воспитание**, – дети, переданные на воспитание лицам, взявшим детей на воспитание, на основании договора, заключенного между государством и лицами, взявшими детей на воспитание; (4.05.2017 N747)

х) **внутрихозяйственная деятельность** – деятельность на благо семьи, предусматривающая совместное использование места жительства, уход за ним и его содержание, добывание необходимых для семьи средств на существование, распределение этих средств и совместноераспоряжение ими.

ц) **лица со статусом лиц с ограниченными возможностями** – лица, которым такой статус предоставлен в соответствии с Законом Грузии «О медико-социальной экспертизе»; (24.04.2012 N6061)

ч) **лица, утратившие кормильца** – дети до достижения возраста 18 лет, у которых скончались оба или один родитель. (24.04.2012 N6061)

ш) **беспризорные дети** – несовершеннолетние, живущие на улице или(и) работающие на улице, которые идентифицированы в качестве таковых социальным работником с соответствующими полномочиями, в соответствии с процедурами обращаемости (реферирования) по защите детей. (22.06.2016 N5447, ввести в действие на 30-й день после опубликования)

Статья 5. Основные принципы Закона

Основные принципы настоящего Закона:

а) признание социальной помощи в качестве государственной поддержки, основанной на оценке ее необходимости, но не в качестве гарантированного законом безусловного права;

б) целенаправленное перераспределение посредством системы социальной помощи надлежащих ресурсов на лиц, нуждающихся в специальной заботе, на неимущие семьи и на бездомных лиц;

в) содействие развитию альтернативных видов социальных услуг.

Глава II

Виды социальной помощи

Статья 6. Виды социальной помощи (24.04.2012 N6061)

Видами социальной помощи являются:

а) прожиточное пособие;

б) пособие по реинтеграции;

в) возмещение по взятию на воспитание;

г) возмещение по попечительству семьи над совершеннолетним;

д) неденежное социальное пособие;

е) социальный пакет.



Статья 7. Прожиточное пособие

1. Семья вправе требовать предоставления прожиточного пособия.
2. Прожиточное пособие – денежная социальная помощь, предназначенная для улучшения социально-экономического положения неимущих семей, идентифицированных по системе оценки.
3. Размер прожиточного пособия определяет правительство Грузии.
4. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты прожиточного пособия, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 8. (24.04.2012 N6061)

Статья 9. Пособие по реинтеграции

1. Семья вправе требовать предоставления пособия по реинтеграции.
2. Пособие по реинтеграции – денежная социальная помощь, предоставляемая биологической семье, опекуну (попечителю) лица, нуждающегося в специальной заботе, которые переводят данное лицо из специализированного учреждения для проживания в семейной среде и оказывают надлежащее попечительство.
3. Размер пособия по реинтеграции определяет правительство Грузии.
4. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты пособия по реинтеграции, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 10. Вознаграждение за взятие на воспитание (16.07.2010 N3441)

1. Вознаграждение за взятие на воспитание – денежное социальное пособие, выплачиваемое лицам, взявшим детей на воспитание, для ухода за взятым на воспитание ребенком и его воспитания. (4.05.2017 N747)
2. Размер вознаграждения за взятие на воспитание определяет Правительство Грузии.
3. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения вознаграждения за взятие на воспитание, а также другие отношения, связанные с его выплатой, регулируются приказом Министра.

Статья 11. Возмещение по попечительству семьи над совершеннолетними

1. Возмещение по попечительству семьи над совершеннолетними – социальная помощь, выплачиваемая лицу, которое переводит совершеннолетних из специализированного учреждения на проживание в семейной среде и оказывает им надлежащее попечительство.
2. Размер и периодичность выплаты возмещения по попечительству семьи над совершеннолетними определяет правительство Грузии.
3. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты возмещения по попечительству над совершеннолетними, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 12. Неденежная социальная помощь



1. Лицо, нуждающееся в специальной заботе, может быть получателем неденежной социальной помощи.

2. В целях превенции и реинтеграции не денежная социальная помощь может оказываться также детям или (и) их семьям, когда положение в семье служит обоснованной предпосылкой признания детей лишенными родительской опеки либо детям, лишенным родительской опеки для обеспечения их проживания в семейной среде. (18.12.2009 N2386)

3. Виды неденежных социальных услуг, а также критерии оценки положения в семье, по которым устанавливается показатель риска признания детей лишенными родительской опеки, определяются приказом Министра. (18.12.2009 N2386)

Статья 12¹. Социальный пакет (24.04.2012 N6061)

1. Социальный пакет – это ежемесячная денежная выплата или (и) совокупность денежных и неденежных выплат, объем, круг получателей, порядок и условия выплаты которых определяются постановлением Правительства Грузии.

2. Основаниями для назначения социального пакета в соответствии с настоящим Законом являются:

а) установление статуса лица с ограниченными возможностями;

б) смерть кормильца.

Глава III

Специализированное учреждение

Статья 13. Специализированное учреждение

(17.03.2020 N5764, ввести в действие с 1 мая 2020 года.)

1. Специализированное учреждение – это физическое или юридическое лицо, осуществляющее социальное обслуживание лиц, нуждающихся в специальной заботе в течение полных суток или (и) определенного периода суток, кроме общеобразовательных учреждений с пансионными услугами.

2. Специализированным учреждением/сотрудниками специализированного учреждения не могут быть лица, имеющие судимость за совершение преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, предусмотренного Законом Грузии «О борьбе с преступлениями против половой свободы и половой неприкосновенности», независимо от снятия или погашения судимости.

Статья 14. Помещение лиц в специализированное учреждение

1. Решение о помещении лиц в специализированное учреждение при условии полного государственного довольствия или совместного финансирования, а также о помещении несовершеннолетних в круглосуточные специализированные учреждения принимает компетентный орган.

2. Компетентным органом может быть орган муниципалитета, обеспечивающий в пределах своей компетенции финансирование (совместное финансирование) содержания лиц в специализированных учреждениях, или орган опеки и попечительства. (15.07.2020 N6889)

3. Обращение о помещении лиц в специализированное учреждение, если законодательством Грузии не установлено иное, осуществляется на основании письменного заявления заинтересованной стороны, определенной пунктом 4 настоящей статьи.



4. Заинтересованной стороной могут быть:

а) лица, помещаемые по их желанию в специализированное учреждение;

б) член семьи или уполномоченный представитель семьи лица, помещаемого в специализированное учреждение;

в) орган муниципалитета, если лица, желающие быть помещенными в специализированное учреждение, одиноки и не могут самостоятельно подать заявление; (15.07.2020 N6889)

г) суд;

д) орган опеки и попечительства.

5. Отношения, возникающие в связи с помещением найденных детей в специализированное учреждение, регулируются приказом министра.

6. Порядок и условия помещения лиц в специализированные учреждения, их выхода, полномочия компетентных органов определяются приказом Министра.

Статья 15. Финансирование и совместное финансирование специализированных учреждений

1. Источниками финансирования специализированных учреждений могут быть государственный бюджет Грузии, бюджеты Абхазской и Аджарской автономных республик, бюджеты муниципалитетов или (и) другие источники, предусмотренные законодательством Грузии. (15.07.2020 N6889)

2. (18.12.2009 N2386)

3. (18.12.2009 N2386)

4. Порядок и условия финансирования (совместного финансирования) помещения лиц в специализированное учреждение определяются постановлением правительства Грузии.

Глава IV

Компетенции, права и обязанности субъектов, осуществляющих

деятельность в сфере социальной помощи

Статья 16. Компетенции, права и обязанности Министерства (15.07.2020 N6889)

Министерство:

а) регулирует и координирует функционирование системы социальной помощи;

б) осуществляет мониторинг эффективности социальной помощи;

в) разрабатывает методологию оценки социально-экономического положения семьи, которая утверждается постановлением Правительства Грузии;

г) разрабатывает стандарты заботы о детях, которые утверждаются постановлением Правительства Грузии;

д) в случае необходимости создает юридические лица публичного права, в том числе, специализированные учреждения, утверждает положения (уставы) о них и назначает лиц, уполномоченных на представительство;



- е) ведет сбор и анализ информации о социальной помощи, оказываемой органами муниципалитета;
- ж) осуществляет другие полномочия, определенные законодательством Грузии.

2. При осуществлении социальных программ на территориях муниципалитета и Абхазской и Аджарской автономных республик соответствующие органы муниципалитета и Абхазской и Аджарской автономных республик, Министерство или (и) Агентство по необходимости обеспечивают взаимный доступ к имеющимся у них данным о бенефициарах во взаимосогласованном формате.

Статья 17. Компетенции, права и обязанности Агентства

Агентство в пределах компетенции, предоставленной настоящим Законом и Положением:

а) является центральным и местным органом опеки и попечительства на всей территории Грузии, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

б) для целей взятия детей на воспитание за рубежом является центральным органом опеки и попечительства на территории Грузии;

в) ведет единую базу данных о социально незащищенных семьях,

проживающих в стране и в целях мониторинга эффективности защиты социальных прав и свобод человека и социальной помощи обеспечивает публичность информации о семьях, получающих прожиточное пособие;(18.12.2009 N2386)

г) ведет единый реестр бездомных лиц, зарегистрированных в муниципалитете; (15.07.2020 N6889)

д) обеспечивает администрирование денежной социальной помощи;

д1) правомочно использовать при переписке и осуществлении своей деятельности соответствующее программное обеспечение, автоматизированные средства управления и электронную систему документооборота. При этом любое сообщение или иной документ, направленный в электронной форме, считается врученным по его получении адресатом; (21.04.2017 N663)

е)(26.12.2008 N884)

ж) осуществляет другие полномочия, определенные законодательством Грузии.

Статья 18. Компетенции, права и обязанности органов муниципалитета (15.07.2020 N6889)

Исполнительные органы муниципалитета:

а) в порядке, установленном законодательством Грузии, участвуют в системе оценки;

б) обеспечивают бездомных лиц приютом;

в) осуществляют регистрацию лиц, находящихся в приюте;

г) обеспечивают доступ Агентства к информации о зарегистрированных бездомных лицах.

Статья 19. Компетентные органы в сфере социальной помощи на территориях Абхазской и Аджарской автономных республик

1. Соответствующие органы Абхазской и Аджарской автономных республик в сфере социальной помощи осуществляют следующую деятельность:



а) сбор, анализ и обеспечение доступности для Министерства информации о помощи, оказываемой государственными органами Абхазской и Аджарской автономных республик семьям, проживающим на территориях автономных республик;

б) ведение реестра бездомных лиц и обеспечение доступа Министерства к соответствующей информации.

2. Передача соответствующим органам Абхазской и Аджарской автономных республик функций органа опеки и попечительства допускается постановлением правительства Грузии.

Статья 20. (18.12.2009 N2386)

Статья 21. Обязанности бенефициариев

1. Предусмотренные настоящим Законом лица (семьи), претендующие на социальную помощь, и бенефициарий, обязаны соблюдать права и обязанности, определенные соответствующим законодательством.

2. При получении пособия по реинтеграции обязанности биологической семьи определяются договором, заключенным государством и биологической семьей, на основании которого данная семья берет обязательство защищать права ребенка и заботиться о нем надлежащим образом.

3. В случае нарушения условий договора при получении пособия по реинтеграции биологическая семья в течение периода, определенного законодательством Грузии, утрачивает право на получение определенной настоящим Законом денежной социальной помощи, а вопрос, касающийся реинтегрированного ребенка, решается с преимущественным соблюдением интересов ребенка.

Глава V

Обжалование решения об оказании социальной помощи

Статья 22. Общие принципы обжалования

1. Лица вправе обращаться в суд за защитой своих прав и свобод.

2. (решен. Конст. Суда N1/2/434 27.08.2009)

Статья 23. (18.12.2009 N2386)

Глава VI

Финансирование социальной помощи

Статья 24. Источники финансирования социальной помощи

1. Источниками финансирования социальной помощи являются:

а) государственный бюджет Грузии;

б) бюджеты Абхазской и Аджарской автономных республик;

в) бюджеты муниципалитетов; (15.07.2020 N6889)

г) сумма, уплаченная бенефициарием или его представителем;



д) пожертвования;

е) другие источники, разрешенные законодательством Грузии.

2. Основным источником финансирования денежной социальной помощи является государственный бюджет Грузии.

3. Соответствующие органы Абхазской и Аджарской автономных республик и муниципалитетов правомочны в соответствии с определенными настоящим Законом видами социальной помощи дополнительно финансировать на территории их действия социальную помощь, определенную этим же Законом. (15.07.2020 N6889)

Глава VII

Переходные положения

Статья 25. (18.12.2009 N2386)

Статья 26. Мероприятия, осуществляемые в связи с введением настоящего Закона в действие

1. В связи с введением в действие настоящего Закона признать утратившими силу льготы по бытовым и коммунальным услугам, предусмотренным подпунктом «в» пункта первой статьи 14, подпунктом «в» статьи 15, подпунктом «в» пункта 2 статьи 16 и подпунктом «б» статьи 17 Закона Грузии «О ветеранах войны и Военных Сил».

2. (24.04.2012 N6061)

2¹. Настоящий Закон в части представительства жертв насилия в отношении женщин (кроме жертв насилия в семье) в административных органах и суде ввести в действие с 1 июня 2017 года. (4.05.2017 N777)

3. Министерству совместно с Министерством образования и науки Грузии в 3-месячный срок со дня введения в действие настоящего Закона обеспечить утверждение стандартов попечительства над детьми.

4. (26.12.2008 N884)

5. До 1 января 2009 года, согласно Закону Грузии «Об общем образовании» учрежденные в качестве юридических лиц публичного права воспитательные и внешкольные воспитательные учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, или(и) детей с ограниченными способностями считать юридическими лицами публичного права, учрежденными в соответствии с настоящим Законом, и Министру труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии обеспечить утверждение положений (уставов) об этих учреждениях, осуществление государственного контроля и назначение правомочных на представительство лиц. (26.12.2008 N884)

6. (16.07.2010 N3441)

7. (16.07.2010 N3441)

8. (16.07.2010 N3441)

9. Для урегулирования организационных, технических и правовых вопросов, возникших в связи с передачей Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии функций опеки и попечительства, Правительство Грузии правомочно издать соответствующий правовой акт. (26.12.2008 N884)



10. Если Министерством осуществлена реорганизация учреждений, созданных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, учреждение (учреждения), созданное в результате реорганизации, считать лицензированным для целей Закона Грузии «О лицензировании деятельности образовательных и воспитательных учреждений.» (16.07.2010 N3441)

11. По приказу Министра возможно учреждение/реорганизация/ ликвидация подлежащих государственному контролю Министерства, находящихся в его системе специализированных учреждений в форме юридических лиц публичного права (независимо от времени учреждения указанных юридических лиц публичного права и учредительного акта), утверждение положений о них и назначение/освобождение лиц, уполномоченных на их представительство. (18.12.2009 N2386)

12. (искл.на 30-й день после опубликования, 22.06.2016 N5447)

Статья 26¹. Легализация излишне выплаченного прожиточного Пособия (22.12.2016 N197)

1. Прожиточное пособие, излишне выплаченное до 1 декабря 2016 года, считается легализованным и возврату не подлежит.

2. Прекратить административные, судебные и исполнительные производства по делам о возврате прожиточного пособия, легализованного в соответствии с пунктом первым настоящей статьи.

3. Суммы прожиточного пособия, удержанные до 1 декабря 2016 года, а также суммы, уплаченные лицом, имеющим соответствующую задолженность ввиду излишне выплаченного прожиточного пособия в любой другой форме, возврату в Государственный бюджет Грузии не подлежат.

Глава VIII

Заключительные положения

Статья 27. Введение Закона в действие

1. Настоящий Закон, кроме статей 6, 9, 10, 12, 14, 15, подпункта «д» статьи 16, статей 17, 19 и пунктов 2 и 3 статьи 21, ввести в действие с 1 января 2007 года.

2. Статьи 6, 9, 10, 12, 14, 15, подпункт «д» статьи 16, статьи 17, 19 и пункты 2 и 3 статьи 21 ввести в действие с 1 сентября 2008 года.

Президент Грузии

Михаил Саакашвили

Тбилиси

29 декабря 2006 года

№ 4289-вс



