

Кодекс о местном самоуправлении

Раздел I

Местное самоуправление

Глава I

Общие положения

Статья 1. Сфера действия Закона

Настоящий Закон определяет правовые основания для осуществления местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления, порядок их создания и деятельности, финансы и имущество, отношения с гражданами, органами государственной власти и юридическими лицами публичного и частного права, а также правила осуществления государственного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и прямого государственного управления.

Статья 2. Понятие местного самоуправления

1. Местное самоуправление – это право и возможность граждан Грузии, зарегистрированных в самоуправляющейся единице, решать на основании законодательства Грузии вопросы местного значения посредством избранных ими органов местного самоуправления.

2. Самоуправляющейся единицей является муниципалитет. Муниципалитет – это населенный пункт (самоуправляющийся город) с административными границами или совокупность населенных пунктов (самоуправляющийся теми) с административными границами и административным центром, выборными представительными и исполнительными органами местного самоуправления (далее – органы муниципалитета), собственными имуществом, бюджетом, поступлениями. Муниципалитет является независимым юридическим лицом публичного права.

Статья 3. Муниципалитеты – самоуправляющийся город и самоуправляющийся теми

1. Местное самоуправление осуществляется в муниципалитетах – самоуправляющемся городе и самоуправляющемся теми.

2. Самоуправляющийся город – это населенный пункт категории города, которому в соответствии с настоящим Законом присвоен или будет присвоен статус муниципалитета.

3. Самоуправляющийся теми – это совокупность нескольких населенных пунктов, которой в соответствии с настоящим Законом присвоен или будет присвоен статус муниципалитета.

Статья 4. Первичная территориальная единица расселения населения и административная единица муниципалитета

1. Первичная территориальная единица расселения населения – это населенный пункт, имеющий наименование, административные границы, территорию и зарегистрированное население. Населенные пункты подразделяются на следующие категории:

а) село – населенный пункт, в пределах границ которого в основном находятся земли сельскохозяйственного назначения, и другие природные ресурсы и инфраструктура которого существенным образом ориентирована на осуществление сельскохозяйственной деятельности;

б) поселок – населенный пункт, на территории которого расположены промышленные предприятия или (и) туристические и курортные учреждения или (и) лечебные и социально-культурные учреждения и который выполняет функции местного экономического и культурного центра. Инфраструктура поселка не ориентирована существенно образом на осуществление сельскохозяйственной деятельности. К категории поселка могут быть отнесены населенные пункты, если они являются административными центрами самоуправляющейся единицы или у них есть перспектива дальнейшего экономического развития и роста населения;

в) город – населенный пункт, на территории которого размещены промышленные предприятия и сеть туристических, лечебных и социально-культурных учреждений и который выполняет функции местного экономического и культурного центра. Инфраструктура города не ориентирована на осуществление сельскохозяйственной деятельности. К категории города могут быть отнесены населенные пункты с зарегистрированным населением численностью более 5000 человек. Населенному пункту с численностью зарегистрированного населения менее 5000 человек категория города может присваиваться, если он является административным центром самоуправляющейся единицы или у него есть перспектива дальнейшего экономического развития и роста населения, либо он в соответствии с пунктом 2 статьи 3 настоящего закона определен как самоуправляющийся город.

2. Правила создания и упразднения населенного пункта, присвоения населенному пункту соответствующей категории и изменения категории, а также изменения административных границ населенного пункта определяет Правительство Грузии.



3. Для оптимизации управления муниципалитет может подразделяться на административные единицы. В самоуправляющемся теми территория административной единицы совпадает с территорией одного или нескольких населенных пунктов. В самоуправляющемся городе административной единицей является часть населенного пункта.

4. Решения о создании и упразднении административной единицы муниципалитета, а также изменении границ административной единицы самоуправляющегося города по представлению управителя (мэра) муниципалитета или не менее чем одной трети членов Собрания (Сакребуло) муниципалитета большинством полного состава, постановлением принимает Собрание муниципалитета.

Статья 5. Правовые основания осуществления местного самоуправления и оговорки

1. Правовыми основаниями осуществления местного самоуправления являются Конституция Грузии, Европейская хартия о местном самоуправлении, международные договоры и соглашения Грузии, настоящий Закон, другие законодательные и подзаконные нормативные акты Грузии.

2. Полномочия органов местного самоуправления в Аджарской Автономной Республике определяются Конституционным законом Грузии «О статусе Аджарской автономной республики» с учетом норм Органического закона Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики» и настоящего Закона.

3. Вопросы, касающиеся осуществления местного самоуправления на оккупированных территориях Грузии, будут определены после восстановления юрисдикции Грузии на соответствующих территориях.

4. Полномочия органов местного самоуправления не распространяются на свободные индустриальные зоны.

Статья 6. Право граждан Грузии на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Грузии осуществляют местное самоуправление в соответствии с Конституцией Грузии, Европейской хартией о местном самоуправлении, международными договорами и соглашениями Грузии, настоящим Законом, другими нормативными актами Грузии.

2. Граждане Грузии имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Законом и избирательным законодательством, независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения.

Статья 7. Гарантии осуществления полномочий муниципалитета

1. Отношения государства с органами муниципалитета основываются на принципе взаимосоотрудничества.
2. Для обеспечения осуществления полномочий муниципалитета органы

государственной власти обязаны создавать соответствующие правовые, финансово-экономические и организационные условия.

3. Органы государственной власти обязаны до принятия решений по вопросам, касающимся установленных настоящим Законом полномочий муниципалитета, проводить предварительные консультации с непредпринимательскими (некоммерческими) юридическими лицами, объединяющими более половины муниципалитетов страны.

4. Муниципалитет правомочен обращаться в суд для обжалования административно-правовых актов и деяний, ограничивающих местное самоуправление в осуществлении определенных законодательством Грузии полномочий.

5. Собрание муниципалитета правомочно в соответствии с законодательством Грузии обращаться с иском в Конституционный Суд Грузии для рассмотрения вопроса о конституционности нормативных актов применительно к главе седьмой¹ Конституции Грузии. Собрание муниципалитета принимает решение о подаче иска в Конституционный Суд Грузии большинством полного состава.

6. Если Собранием муниципалитета не принято иное решение, в общих судах Грузии и Конституционном Суде Грузии муниципалитет представляет управителя муниципалитета (мэр) или уполномоченное им лицо.

Статья 8. Символы муниципалитета

1. У муниципалитета есть герб и флаг, он может иметь и другие символы.

2. Герб, флаг и другие символы муниципалитета, формы и описание их изображения на основании предварительных консультаций с Государственным советом по геральдике при Парламенте Грузии и с его согласия устанавливает Собрание муниципалитета. Символы муниципалитета подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Грузии.

3. Порядок использования символов муниципалитета определяется нормативным актом Правительства Грузии.

Статья 9. Рабочий язык и язык делопроизводства органов муниципалитета

Рабочим языком и языком делопроизводства органов муниципалитета является государственный язык Грузии.



Глава II

Административно-территориальная организация местного самоуправления

Статья 10. Образование и упразднение муниципалитета. Установление и изменение административного центра муниципалитета

1. Основаниями для образования (упразднения) муниципалитета являются:
- а) разделение муниципалитета на два или более муниципалитета;
 - б) объединение двух или более граничащих друг с другом муниципалитетов в один муниципалитет.
2. Правительство Грузии правомочно в порядке, установленном настоящим Законом, по собственной инициативе, на основании консультаций с Собранием (собраниями) муниципалитета (муниципалитетов) и населением соответствующего муниципалитета (муниципалитетов) или по ходатайству Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов) и на основании консультаций с населением соответствующего муниципалитета (муниципалитетов) обращаться в Парламент Грузии с представлением о создании или упразднении муниципалитета.
3. В случае создания нового муниципалитета (муниципалитетов) путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов) ходатайство Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов) представляется соответствующей правительственной комиссии. К ходатайству должны прилагаться:
- а) обоснование необходимости разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - б) перечень населенных пунктов, входящих в муниципалитет (муниципалитеты), создаваемый путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов), и численность жителей;
 - в) административные границы и схематическая карта муниципалитета (муниципалитетов), создаваемого путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - г) наименование (наименования) муниципалитета (муниципалитетов), создаваемого путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - д) административный центр (центры) самоуправляющегося теми (самоуправляющихся теми), создаваемого путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - е) документы, отражающие консультации, проведенные с населением муниципалитета (муниципалитетов);
 - ж) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона.
4. Собрания муниципалитетов правомочны обращаться с совместным ходатайством к соответствующей правительственной комиссии. К совместному ходатайству должна прилагаться документация, предусмотренная пунктом 3 настоящей статьи. Текст совместного ходатайства и прилагаемую документацию одобряют Собрания указанных муниципалитетов. Совместное ходатайство подписывают председатели собраний указанных муниципалитетов.
5. Если ходатайство об объединении муниципалитетов было представлено Собранием муниципалитета, соответствующая правительственная комиссия обязана проводить консультации с собраниями и населением муниципалитетов, которые могут быть объединены.
6. В случае создания нового муниципалитета (муниципалитетов) путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов) к представлению Правительства Грузии должны прилагаться:
- а) обоснование необходимости разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - б) перечень населенных пунктов, входящих в муниципалитет (муниципалитеты), созданный путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов), и численность жителей;
 - в) административные границы и схематическая карта муниципалитета (муниципалитетов), созданного путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - г) наименование (наименования) муниципалитета (муниципалитетов), созданного путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - д) административный центр (центры) самоуправляющегося теми (самоуправляющихся теми), создаваемого путем разделения муниципалитета (объединения муниципалитетов);
 - е) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона, при наличии;
 - ж) документы, отражающие консультации, проведенные с населением муниципалитета (муниципалитетов);
 - з) ходатайство Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов), при наличии.



7. Полное наименование самоуправляющегося теми состоит из наименования самоуправляющегося теми и общего наименования самоуправляющегося города – «муниципалитет». Полное наименование самоуправляющегося города состоит из наименования категории населенного пункта – «город», наименования города и общего наименования самоуправляющегося теми – «муниципалитет».

8. Постановление Парламента Грузии о создании (упразднении) муниципалитета вступает в действие в день назначения очередных выборов органов местного самоуправления, и выборы в соответствующие муниципалитеты будут проводиться вместе с очередными выборами органов местного самоуправления. До первого сбора вновь избранного Собрания вышеуказанного муниципалитета и до избрания управителя (мэра) муниципалитета на территорию соответствующего муниципалитета распространяются полномочия действовавших до выборов Собрания и управителя (мэра).

9. Правительство Грузии правомочно в порядке, установленном настоящим Законом, по собственной инициативе, на основании консультаций с Собранием муниципалитета и населением соответствующего муниципалитета или по ходатайству Собрания муниципалитета и на основании консультаций с населением соответствующего муниципалитета обращаться в Парламент Грузии с представлением об изменении административного центра муниципалитета (кроме самоуправляющегося города). Установление административного центра муниципалитета осуществляется при создании муниципалитета.

10. Ходатайство Собрания муниципалитета об изменении административного центра муниципалитета представляется соответствующей правительственной комиссией. К ходатайству должны прилагаться:

- а) обоснование необходимости изменения административного центра муниципалитета;
- б) документы, отражающие консультации с населением муниципалитета;
- в) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона.

11. К представлению Правительства Грузии об изменении административного центра муниципалитета должны прилагаться:

- а) обоснование необходимости изменения административного центра муниципалитета;
- б) документы, отражающие консультации, проведенные с населением муниципалитета;
- в) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона, при наличии.

12. Решения о создании и упразднении муниципалитета, а также установлении и изменении административного центра муниципалитета по представлению Правительства Грузии постановлением принимает Парламент Грузии.

Статья 11. Изменение административных границ муниципалитета

1. Правительство Грузии правомочно в порядке, установленном настоящим Законом, по собственной инициативе, на основании консультации с собраниями и населением муниципалитетов или по ходатайству Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов) и на основании консультаций с населением соответствующего муниципалитета (муниципалитетов) обращаться в Парламент Грузии с представлением об изменении административных границ муниципалитета.

2. Ходатайство Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов) об изменении административных границ муниципалитета представляется соответствующей правительственной комиссией. К ходатайству должны прилагаться:

- а) обоснование необходимости изменения административных границ муниципалитета;
- б) описание новых административных границ и схематическая карта муниципалитета;
- в) документы, отражающие консультации с населением муниципалитета (муниципалитетов);
- г) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона.

3. Собрания муниципалитетов правомочны обращаться с совместным ходатайством к соответствующей правительственной комиссии. К совместному ходатайству должна прилагаться документация, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи. Текст совместного ходатайства и прилагаемую документацию одобряют Собрания указанных муниципалитетов. Совместное ходатайство подписывают председатели Собраний указанных муниципалитетов.

4. Если ходатайство об изменении административных границ муниципалитетов было представлено Собранием муниципалитета, соответствующая правительственная комиссия обязана проводить консультации с Собранием (собраниями) и населением муниципалитета (муниципалитетов), которые может затронуть изменение административных границ.

5. К представлению Правительства Грузии об изменении административных границ муниципалитета должны прилагаться:

- а) обоснование необходимости изменения административных границ муниципалитета;
- б) описание новых административных границ и схематическая карта муниципалитета;
- в) документы, отражающие консультации с населением муниципалитета (муниципалитетов);
- г) мнение Собрания муниципалитета в письменном виде, оформленное в соответствии с пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона, при наличии;
- д) ходатайство Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов), при наличии.



6. Решение об изменении административных границ муниципалитета по представлению Правительства Грузии постановлением принимает Парламент Грузии.

Статья 12. Порядок проведения консультаций с Собранием муниципалитета

1. Предложения о создании (упразднении) муниципалитета, установлении (изменении) его административного центра и изменении административных границ и соответствующее ходатайство Собрания (собраний) муниципалитета (муниципалитетов) подготавливает к рассмотрению Правительством Грузии соответствующая правительственная комиссия.

2. Соответствующая правительственная комиссия с целью проведения консультаций с Собранием муниципалитета направляет документацию, определенную подпунктами «а»-«д», «ж» и «з» пункта 6 статьи 10 и подпунктами «а», «б» и «д» пункта 5 статьи 11 настоящего Закона, Собранию (собраниям) муниципалитета (муниципалитетов). Собрание муниципалитета обязано рассмотреть указанную документацию на заседании Собрания и представить свое мнение в письменной форме соответствующей правительственной комиссии не позднее 20 дней после получения документации. Консультации с Собранием (собраниями) муниципалитета (муниципалитетов), ходатайство которого (которых) представлено соответствующей правительственной комиссии, не проводятся.

3. В случае неполучения ответа от Собрания муниципалитета в срок, определенный пунктом 2 настоящей статьи, консультации считаются проведенными и Правительство Грузии правомочно обращаться в Парламент Грузии с соответствующим представлением. В таком случае за Собранием муниципалитета сохраняется право представить свое мнение в письменном виде непосредственно Парламенту Грузии.

4. Мнение Собрания муниципалитета, изложенное письменно, оформляется протоколом заседания Собрания. В указанном протоколе отражаются позиция Собрания муниципалитета по рассматриваемому вопросу и мнения, высказанные на заседании.

5. Проведение консультаций с населением муниципалитета (муниципалитетов) о создании (упразднении) муниципалитета, установлении (изменении) его административного центра и изменении административных границ обеспечивает соответствующая правительственная комиссия, а в случае представления ходатайства Собранием муниципалитета – соответствующий муниципалитет.

6. Консультации с населением проводятся в форме публичного рассмотрения с населением соответствующего муниципалитета (муниципалитетов). Соответствующая правительственная комиссия (муниципалитет) до представления вопроса Правительству Грузии (правительственной комиссии Грузии) на рассмотрение публикует информацию о создании (упразднении) муниципалитета, установлении (изменении) его административного центра и изменении административных границ.

7. Опубликованием информации, определенной пунктом 6 настоящей статьи, считается ее опубликование в печатном издании, которое распространяется на территории (территориях) соответствующего муниципалитета (муниципалитетов) и издается не реже, чем раз в неделю. Муниципалитет правомочен вместо опубликования в печатном органе публично огласить информацию.

8. Заинтересованные лица правомочны в 20-дневный срок после опубликования информации, определенной пунктом 7 настоящей статьи, представить соответствующей правительственной комиссии (собранию муниципалитета) свои соображения. В процессе публичного рассмотрения могут устраиваться публичные встречи с населением соответствующего муниципалитета (муниципалитетов).

Статья 13. Порядок обжалования решения о создании, упразднении муниципалитета, изменении его административных границ

Решение Парламента Грузии о создании, упразднении муниципалитета, изменении его административных границ может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 14. Регистрация муниципалитетов

1. С целью единого учета общих данных о муниципалитетах создается системная совокупность данных о муниципалитетах – реестр муниципалитетов.

2. Регистрационными данными муниципалитета являются:

- а) наименование муниципалитета;
- б) наименования населенных пунктов, входящих в самоуправляющийся теми, (с указанием категорий каждого населенного пункта);
- в) наименование административного центра самоуправляющегося теми;
- г) дата регистрации муниципалитета в качестве плательщика и идентификационный код регистрации;
- д) административные границы и схематическая карта муниципалитета.

3. Регистрацию муниципалитета по регистрационным данным в порядке, утвержденном Министром юстиции Грузии, осуществляет действующее в сфере управления Министерства юстиции Грузии юридическое лицо публичного права – Национальное агентство публичного реестра.

Глава III

Полномочия муниципалитета



Статья 15. Виды полномочий муниципалитета

1. Видами полномочий муниципалитета являются:

- а) собственные полномочия муниципалитета;
- б) делегированные полномочия муниципалитета.

2. Собственными полномочиями муниципалитета являются установленные настоящим Законом полномочия, осуществляемые муниципалитетом независимо и под собственную ответственность.

3. Делегированными полномочиями муниципалитета являются полномочия органа государственной власти/органа власти автономной республики, переданные муниципалитету на основании закона или на основании договора, заключенного в соответствии с законодательством Грузии, с надлежащим материальным и финансовым обеспечением.

Статья 16. Собственные полномочия муниципалитета

1. Собственные полномочия муниципалитета, определенные пунктом 2 настоящей статьи, являются эксклюзивными полномочиями. В соответствии с настоящим Законом объем (пределы) и порядок осуществления собственных полномочий муниципалитета могут определяться только на основании законодательного акта, кроме случая, когда настоящий Закон прямо указывает на возможность регулировать осуществление собственных полномочий в соответствии с законодательством Грузии.

2. Собственными полномочиями муниципалитета являются:

а) подготовка, рассмотрение и утверждение проекта бюджета муниципалитета, внесение изменений в утвержденный бюджет, заслушивание и оценка отчета об исполнении бюджета; распоряжение бюджетными средствами, осуществление казначейских финансовых операций и банковских транзакций в соответствии с законодательством Грузии;

б) управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии;

в) управление природными ресурсами местного значения, в том числе – водными и лесными ресурсами и находящимися в собственности муниципалитета земельными ресурсами в порядке, установленном законом;

г) введение и отмена местных налогов и сборов в порядке, установленном законом, установление их ставок в рамках предельных размеров, предусмотренных законом; взимание местных сборов;

д) пространственно-территориальная планировка муниципалитета и определение норм и правил в соответствующей сфере; утверждение градостроительной документации, в том числе – генерального плана землепользования, плана регулирования застройки, правил использования территорий населенных пунктов и регулирования их застройки;

е) благоустройство территории и развитие соответствующей инженерной инфраструктуры муниципалитета; уборка улиц, парков, скверов и других публичных мест на территории муниципалитета, озеленение территории, обеспечение наружного освещения;

ж) сбор и вывоз твердых (бытовых) отходов;

з) обеспечение водоснабжения (в том числе снабжения технической водой) и водоотведения; развитие мелиорационной системы местного значения;

и) создание и обеспечение функционирования дошкольных и внешкольных воспитательных учреждений, находящихся в управлении муниципалитета;

к) управление автомобильными дорогами местного значения и организация дорожного движения на дорогах местного значения; обеспечение автотранспортных средств парковочными местами и регулирование правил парковки/стоянки;

л) выдача разрешений на регулярные пассажирские перевозки в пределах административных границ муниципалитета; организация обслуживания населения муниципальным транспортом;

м) регулирование выносной торговли, выставок, рынков и ярмарок;

н) выдача разрешения на строительство, надзор за строительством на территории муниципалитета в порядке и пределах, установленных законодательными актами Грузии;

о) регулирование в порядке, установленном законом, вопросов, связанных с проведением собраний и манифестаций;

п) наименование географических объектов, расположенных в пределах административных границ муниципалитета, в частности исторически сформировавшихся районов, административных единиц самоуправляющегося города, тех или иных зон, микрорайонов, источников, площадей, проспектов, шоссе, улиц, переулков, тупиков, проездов, набережных, эспланад, бульваров, аллей, скверов, садов, парков, лесопарков, лесов, кладбищ, пантеонов, зданий и сооружений, объектов транспортной системы местного значения в порядке, установленном законом;

р) регулирование размещения наружной рекламы;



с) установление правил содержания домашних животных и решение вопросов, связанных с бездомными животными;

т) устройство, уход и содержание кладбищ;

у) сохранение и развитие местной самобытности, творческой деятельности и культурного наследия; уход и содержание, реконструкция и реабилитация памятников культуры местного значения; обеспечение функционирования библиотек, клубных учреждений, кинотеатров, музеев, театров, выставочных залов и спортивно-оздоровительных объектов, строительство новых объектов, находящихся в управлении муниципалитета;

ф) развитие на объектах местного значения надлежащей инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями, детей и пожилых, в том числе – обеспечение надлежащей адаптации и оснащения мест массового скопления людей и муниципального транспорта;

х) предоставление приюта лицам без места жительства и их регистрация.

3. Муниципалитет правомочен решать по собственной инициативе любые вопросы, решение которых согласно законодательству Грузии не относится к полномочиям другого органа власти и не запрещено законом.

4. Орган местного самоуправления правомочен в порядке, определенном пунктом 3 настоящей статьи, осуществлять мероприятия по содействию занятости, поддержке сельского хозяйства, в том числе – сельскохозяйственной кооперации, развитию туризма, социальной помощи и здравоохранению, молодежной политике на местном уровне, массовому спорту, охране окружающей среды, общественному просвещению, поддержанию гендерного равновесия, ведению архива местного значения, утверждению здорового образа жизни, созданию безопасной для здоровья человека окружающей среды, привлечению инвестиций на территории муниципалитета, поддержке инновационного развития и в других целях.

Статья 17. Порядок и условия делегирования полномочий

1. Орган государственной власти или орган власти автономной республики может передавать муниципалитету полномочия органа государственной власти (органа власти автономной республики), осуществление которых на местном уровне представляется более эффективным.

2. Делегирование органом государственной власти или органом власти автономной республики полномочий муниципалитету может осуществляться соответственно законодательным актом Грузии или законом автономной республики, а также договором, заключенным на основании законодательства Грузии или автономной республики, с передачей соответствующих материальных и финансовых ресурсов.

3. Решение о делегировании полномочий органа государственной власти (органа власти автономной республики) договором принимает Правительство Грузии (автономной республики). Надлежащий договор заключается между муниципалитетом и соответствующим министерством, с соблюдением требований пунктов 2 и 4 настоящей статьи. Договор подписывает управитель (мэр) муниципалитета и утверждает Собрание муниципалитета большинством полного состава. (30.07.2014 №2589)

4. Муниципалитет правомочен осуществлять делегированные полномочия с учетом местных условий в пределах, установленных законодательством Грузии.

5. При делегировании полномочий тем же актом должно быть определено министерство, которое будет осуществлять государственный отраслевой надзор за осуществлением делегированных полномочий.

Статья 18. Государственные стандарты и технические регламенты в сфере собственных и делегированных полномочий муниципалитета

С целью равномерного социально-экономического развития всей территории страны соответствующие органы государственной власти вправе соответствующим нормативным актом устанавливать государственные стандарты и технические регламенты в сфере собственных и делегированных полномочий муниципалитета.

Статья 19. Формы и механизмы осуществления полномочий муниципалитета

Органы муниципалитета при осуществлении полномочий муниципалитета в соответствии с законодательством Грузии:

а) принимают/издают административно-правовые акты;

б) разрабатывают, утверждают и осуществляют соответствующие программы, стратегии, планы к действию и проекты;

в) осуществляют закупки;

г) заключают договоры;

д) приобретают и создают собственность муниципалитета;

е) владеют и распоряжаются имуществом, находящимся в их собственности, пользуются указанным имуществом, а также государственными имуществом/имуществом автономной республики и имуществом других лиц;

ж) учреждают юридические лица частного права и управляют ими;

з) берут ссуды;



и) осуществляют строительство, уход и содержание, реабилитацию, реконструкцию и развитие соответствующей инфраструктуры;

к) для повышения качества услуг и эффективности управления обеспечивают внедрение и развитие инновационных технологий и электронных систем управления;

л) осуществляют другие мероприятия.

Статья 20. Право муниципалитета на учреждение непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц и членство в них

1. Муниципалитет с целью координации своей деятельности в порядке, установленном законодательством Грузии, имеет право на учреждение непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц и членство в них.

2. Предусмотренные пунктом первым настоящей статьи непредпринимательские (некоммерческие) юридические лица вправе организовывать совместные мероприятия в сфере полномочий муниципалитета, от имени муниципалитета участвовать в предварительном рассмотрении и консультациях по законопроектам, связанным с местным самоуправлением, сотрудничать с органами государственной власти, международными союзами (ассоциациями) самоуправляющихся единиц, а также налаживать отношения с соответствующими иностранными союзами (ассоциациями) и международными организациями в сфере местного самоуправления.

Статья 21. Право муниципалитетов на организацию осуществления совместной деятельности

1. Муниципалитеты в целях эффективного осуществления полномочий, определенных настоящим Законом, и оказания населению качественных услуг вправе в порядке, установленном законодательством Грузии, на основании договора учреждать совместные предпринимательские и непредпринимательские (некоммерческие) юридические лица или создавать службы, которым они передают отдельные однородные функции, относящиеся к их полномочиям, с соответствующим материальным и финансовым обеспечением. Правила и условия управления, финансирования и контроля указанных юридических лиц определяются договором, заключаемым между муниципалитетами в соответствии с законодательством Грузии.

2. С целью осуществления совместных проектов муниципалитет вправе заключать с другими муниципалитетами договор об объединении бюджетных средств.

3. Договоры, предусмотренные пунктами первым и 2 настоящей статьи, подписывает управитель муниципалитета (мэр) и утверждает Собрание муниципалитета большинством полного состава.

Статья 22. Трансграничное сотрудничество муниципалитета

Муниципалитет вправе сотрудничать с органами местного самоуправления иностранных государств в соответствии с Европейской конвенцией по руководству о трансграничном сотрудничестве между административно-территориальными единицами или органами власти и законодательством Грузии.

Раздел II

Органы муниципалитета

Глава IV

Представительный орган муниципалитета

Статья 23. Собрание муниципалитета

1. Представительным органом муниципалитета является коллегиальный административный орган – Собрание муниципалитета.

2. Собрание муниципалитета избирается сроком на 4 года гражданами Грузии, зарегистрированными на территории муниципалитета, путем прямых выборов, на основании всеобщего, равного избирательного права, тайным голосованием,

3. Численность и порядок избрания членов Собрания муниципалитета определяются Органическим законом Грузии «Избирательный кодекс Грузии».

Статья 24. Полномочия Собрания муниципалитета

1. К полномочиям Собрания муниципалитета относятся:

а) в сфере административно-территориальной организации и определения идентичности муниципалитета:



- а.а) создание и упразднение административных единиц муниципалитета, установление их границ;
- а.б) представление ходатайств о создании/упразднении муниципалитета, установлении/изменении административного центра и изменении административных границ;
- а.в) установление в соответствии с законодательством Грузии символов (герба, флага и других символов) муниципалитета;
- а.г) установление правил учреждения и присвоения почетных званий и наград муниципалитета;
- а.д) наименование исторически сформировавшихся районов, тех или иных зон, микрорайонов, источников, площадей, проспектов, шоссе, улиц, переулков, тупиков, проездов, набережных, эспланад, бульваров, аллей, скверов, садов, парков, лесопарков, лесов, кладбищ, пантеонов, зданий и сооружений, объектов транспортной системы местного значения;
- б) в сфере организационной деятельности:
- б.а) утверждение регламента Собрании муниципалитета;
- б.б) избрание и отстранение от должности председателя и заместителя председателя Собрании муниципалитета;(30.07.2014 N2589)
- б.в) принятие решений о признании полномочий и досрочном прекращении полномочий члена Собрании муниципалитета;
- б.г) создание комиссии Собрании муниципалитета, избрание и отстранение от должности председателя комиссии, утверждение персонального состава комиссии и положения о комиссии и внесение в них изменений;
- б.д) создание и упразднение временной рабочей группы Собрании муниципалитета, утверждение персонального состава временной рабочей группы и внесение в него изменений;
- б.е) утверждение положения об аппарате Собрании муниципалитета и штатного расписания аппарата;
- б.ж) назначение в случаях, предусмотренных настоящим Законом, лиц, уполномоченных на представительство муниципалитета/Собрании в Конституционном суде и общих судах Грузии;
- в) в сфере регулирования и контроля деятельности исполнительных органов муниципалитета:
- в.а) контроль за деятельностью исполнительных органов муниципалитета и должностных лиц указанных органов, заслушивание и оценка их отчетов;
- в.б) утверждение в соответствии с настоящим Законом положений об управе(мэрии) и их структурных единицах, их штатных расписаний;
- в.в) объявление недоверия управителю (мэру) муниципалитета в порядке, установленном настоящим Законом;
- г) в финансово-бюджетной сфере:
- г.а) рассмотрение и утверждение проекта бюджета муниципалитета в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами Грузии, внесение изменений в утвержденный бюджет; контроль за исполнением бюджета и оценка исполнения бюджета;
- г.б) введение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Грузии;
- г.в) в случае, предусмотренном настоящим Законом, утверждение по представлению управителя (мэра) муниципалитета договоров, заключенных от имени муниципалитета, а также дача согласия на заключение сделки, стоимость которой превышает 5 процентов платежей в бюджет муниципалитета; (30.07.2014 N2589)
- г.г) определение должностного оклада управителя (мэра) муниципалитета в пределах максимального размера, установленного Правительством Грузии;
- г.д) определение по представлению должностных лиц Собрании муниципалитета, служащих аппарата Собрании муниципалитета и управителя (мэра) муниципалитета размеров должностных окладов должностных лиц и других служащих управы (мэрии) с учетом системы ранжирования должностей публичных служащих, установленной законодательством Грузии;
- д) в сфере управления и распоряжения имуществом муниципалитета:
- д.а) установление по представлению управителя (мэра) муниципалитета правил управления и распоряжения имуществом муниципалитета, а также порядка распоряжения имуществом предприятия, созданного при долевом участии более 50 процентов, в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии;
- д.б) утверждение по представлению управителя (мэра) муниципалитета плана закупок муниципалитета;
- д.в) установление в порядке, утвержденном Правительством Грузии, нормативных цен на земельные участки несельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности муниципалитета, начальной приватизационной цены и начальной арендной платы имущества муниципалитета;
- д.г) утверждение по представлению управителя (мэра) муниципалитета перечня приватизационных объектов и плана приватизации имущества муниципалитета;
- д.д) принятие решения о безвозмездной передаче государству имущества муниципалитета в порядке, установленном настоящим Законом;



д.е) установление порядка управления находящимися в собственности муниципалитета лесными и водными ресурсами в соответствии с законодательством Грузии.

2. К полномочиям Собрания муниципалитета относится также принятие решений в связи с осуществлением других полномочий муниципалитета, предусмотренных статьями 16 и 17 настоящего Закона, а также иные полномочия, предоставленные Собранию муниципалитета настоящим Законом, другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии и регламентом Собрания муниципалитета.

3. Если настоящим Законом или законодательством Грузии не определяется орган муниципалитета, ответственный за осуществление муниципалитетом собственных или делегированных полномочий, указанное полномочие осуществляет Собрание муниципалитета или по поручению Собрания муниципалитета – управитель (мэр) муниципалитета.

4. Полномочия Собрания муниципалитета, прямо определенные настоящим Законом или законодательством Грузии как полномочия Собрания муниципалитета, не могут быть переданы другим органам или должностным лицам, если возможность их передачи прямо не предусматривается законом.

Статья 25. Первое заседание и сбор вновь избранного Собрания муниципалитета

1. Первое заседание вновь избранного Собрания муниципалитета на всей территории Грузии созывает Центральная избирательная комиссия Грузии в 30-дневный срок после суммирования окончательных итогов выборов. Собрание муниципалитета приступает к работе, если соответствующей избирательной комиссией будет подтверждено избрание (объявлено об избрании) не менее чем двух третей полного состава вновь избранного Собрания муниципалитета.

2. Первое заседание вновь избранного Собрания муниципалитета открывается, если на нем присутствует (прошло регистрацию) более половины полного состава вновь избранного Собрания муниципалитета. Первое заседание вновь избранного Собрания муниципалитета открывает председатель соответствующей избирательной комиссии. Заседания вновь избранного Собрания муниципалитета до избрания председателя Собрания муниципалитета ведет старейший член Собрания муниципалитета.

3. Первый сбор вновь избранного Собрания муниципалитета считается состоявшимся, если численность членов Собрания муниципалитета, полномочия которых были признаны Собранием муниципалитета, составляет не менее двух третей полного состава Собрания муниципалитета. С этого времени прекращаются полномочия Собрания предыдущего созыва.

4. Если численность членов Собрания муниципалитета, полномочия которых были признаны Собранием муниципалитета, меньше двух третей полного состава Собрания муниципалитета, заседание Собрания муниципалитета прекращается. В таком случае следующее заседание вновь избранного Собрания муниципалитета созывает Центральная избирательная комиссия Грузии в течение 10 дней со дня, когда станет возможным ставить перед Собранием муниципалитета вопрос о признании полномочий стольких лиц, сколько будет достаточно для восполнения численности Собрания муниципалитета до двух третей полного состава.

5. Если в сроки, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, не удастся признать полномочия соответствующей численности членов Собрания муниципалитета, назначаются повторные выборы.

Статья 26. Порядок деятельности Собрания муниципалитета

1. Очередные заседания Собрания муниципалитета не реже, чем раз в месяц, созывает председатель Собрания муниципалитета.

2. Внеочередное заседание Собрания муниципалитета созывается:

- а) по предложению управителя (мэра) муниципалитета;
- б) по инициативе председателя Собрания муниципалитета;
- в) по требованию не менее чем одной трети списочного состава Собрания муниципалитета;
- г) по предложению фракции Собрания муниципалитета;
- д) по требованию не менее 1 процента общего числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципалитета.

3. Председатель Собрания муниципалитета созывает заседание в недельный срок со дня предъявления требования (предложения) о созыве внеочередного заседания Собрания муниципалитета. В случае, если председателем Собрания муниципалитета в недельный срок не будет созвано внеочередное заседание, Собрание муниципалитета правомочно собраться.

4. Информирование членов Собрания муниципалитета о созыве внеочередного заседания Собрания муниципалитета обеспечивает аппарат Собрания муниципалитета в порядке, установленном регламентом Собрания муниципалитета. В случае неявки на внеочередное заседание председателя Собрания муниципалитета на заседании председательствует заместитель председателя Собрания муниципалитета, а в случае его отсутствия – старейший из присутствующих на заседании членов Собрания муниципалитета.

5. Заседание Собрания муниципалитета правомочно, если на нем присутствует более половины полного состава Собрания муниципалитета.

6. Собрание муниципалитета принимает решения открытым голосованием. Тайное голосование проводится только при решении вопросов, касающихся избрания лица на должность, отстранения от должности или объявления ему недоверия.



Статья 27. Бюро Собрании муниципалитета

1. Бюро Собрании муниципалитета состоит из председателя Собрании муниципалитета, заместителя (заместителей) председателя Собрании муниципалитета, председателей комиссий и фракций Собрании муниципалитета.

2. Бюро Собрании муниципалитета:

- а) составляет повестку дня заседания Собрании муниципалитета, проекты рабочего плана и рабочей программы Собрании муниципалитета;
- б) координирует работу комиссий и временных рабочих групп Собрании муниципалитета;
- в) рассматривает заключения и предложения комиссии и временных рабочих групп Собрании муниципалитета в связи с проектами административно-правовых актов, подлежащих вынесению на заседание Собрании муниципалитета;
- г) заслушивает отчеты должностных лиц муниципалитета;
- е) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему регламентом Собрании муниципалитета.

Статья 28. Комиссия Собрании муниципалитета

1. В целях предварительной подготовки вопросов, содействия исполнению решений, контроля за управой (мэрией), ее структурными единицами и юридическими лицами, учрежденными муниципалитетом, в Собрании муниципалитета создаются комиссии, количество которых не должно быть больше пяти.

2. Председатели комиссий Собрании муниципалитета избираются из числа членов Собрании муниципалитета. Членов комиссии Собрании муниципалитета по представлению председателя соответствующей комиссии, с соблюдением пропорционального представительства фракций Собрании муниципалитета и членов Собрании муниципалитета, не объединившихся ни в одной из фракций, утверждает Собрание муниципалитета. Членом комиссии Собрании муниципалитета может быть только член Собрании муниципалитета. В порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета, для работы в комиссии Собрании муниципалитета временно или на срок полномочий комиссии могут приглашаться и другие лица .

3. Порядок образования и деятельности комиссий Собрании муниципалитета определяется регламентом Собрании муниципалитета в соответствии с законодательством Грузии.

Статья 29. Временная рабочая группа Собрании муниципалитета

1. С целью изучения отдельных вопросов Собрание муниципалитета правомочно в случае необходимости создавать временные рабочие группы.

2. Руководителя и членов временной рабочей группы Собрании муниципалитета на срок полномочий рабочей группы, который не должен превышать 3 месяцев, из своего состава избирает Собрание муниципалитета. Срок полномочий временной рабочей группы может несколько раз продлеваться на один месяц. Общий срок полномочий временной рабочей группы не должен превышать 6 месяцев.

3. Члены Собрании муниципалитета должны включаться в состав временной рабочей группы Собрании муниципалитета с соблюдением пропорционального представительства фракций Собрании муниципалитета и членов Собрании муниципалитета, не объединившихся ни в одной из фракций. В порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета, в качестве членов временной рабочей группы на срок полномочий временной рабочей группы, с правом совещательного голоса могут приглашаться и другие лица.

4. Порядок деятельности временной рабочей группы Собрании муниципалитета определяется регламентом Собрании муниципалитета.

Статья 30. Фракция Собрании муниципалитета

1. Члены Собрании муниципалитета могут объединяться во фракции Собрании муниципалитета.

2. Члены одной и той же политической партии вправе объединяться только в одной и той же фракции (такую фракцию могут образовать также члены двух или более партий). Беспартийный член Собрании муниципалитета, избранный по представлению избирательного блока, вправе объединяться только в одной из фракций, созданных партиями, объединившимися в указанный избирательный блок. Беспартийный член Собрании муниципалитета, избранный по представлению партии, участвовавшей в выборах, вправе объединяться во фракции только вместе с членами указанной партии.

3. Члены Собрании муниципалитета, желающие образовать фракцию, разрабатывают политическую платформу и устав фракции. Объединение членов Собрании муниципалитета приобретает статус фракции с момента регистрации. Правила создания и деятельности, полномочия фракции определяются регламентом Собрании муниципалитета.

4. Во фракции должно быть не менее 3 членов.

5. Члены Собрании муниципалитета могут объединяться только в одной фракции.

6. Фракция может быть сформирована как на партийной, так и непартийной основе.

7. Не допускается объединение во фракции по национальному, религиозному, профессиональному, личному или территориальному (по месту



Статья 31. Аппарат Собрании муниципалитета

1. Организационное обеспечение деятельности Собрании муниципалитета осуществляет аппарат Собрании муниципалитета.
2. Начальника и служащих аппарата Собрании муниципалитета в порядке, установленном законодательством Грузии, назначает на должность и освобождает от должности председатель Собрании муниципалитета.

Статья 32. Должностные лица Собрании муниципалитета

Должностными лицами Собрании муниципалитета являются:

- а) председатель Собрании муниципалитета;
- б) заместитель председателя Собрании муниципалитета;
- в) председатель комиссии Собрании муниципалитета;
- г) председатель фракции Собрании муниципалитета.

Статья 33. Председатель Собрании муниципалитета

1. Председателя Собрании муниципалитета из своего состава на срок полномочий Собрании муниципалитета более чем половиной списочного состава избирает Собрание муниципалитета.
2. Право выдвигать кандидатуру председателя Собрании муниципалитета имеют не менее 3 членов Собрании муниципалитета.
3. После выдвижения кандидатур на должность председателя Собрании муниципалитета председательствующий в заседании Собрании муниципалитета оглашает список кандидатов и спрашивает их согласия баллотироваться на должность председателя Собрании. Председательствующий в заседании составляет для голосования единый список кандидатов по очередности их выдвижения.
4. Если в выборах председателя Собрании муниципалитета участвовал один кандидат и ему не удалось набрать необходимого числа голосов, проводятся повторные выборы.
5. Если в выборах председателя Собрании муниципалитета участвовали два кандидата и ни одному из них не удалось набрать необходимого числа голосов, проводится повторное голосование за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. Если ему и в этом случае не удастся набрать необходимого числа голосов, проводятся повторные выборы. В случае разделения при голосовании голосов поровну проводятся повторные выборы.
6. Если в выборах председателя Собрании муниципалитета участвовали более двух кандидатов и ни один из них не набрал необходимого числа голосов, проводится второй тур выборов между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов. В случае разделения при голосовании во втором туре голосов поровну проводятся повторные выборы. Если во втором туре ни одному из кандидатов не удастся набрать необходимого числа голосов, голосование за кандидата, получившего большее число голосов, проводится повторно. Если ему и в этом случае не удастся набрать необходимого числа голосов, проводятся повторные выборы. Если кандидат, вышедший во второй тур выборов, снимет свою кандидатуру, вместо него голосование проводится за кандидата, следующего по числу полученных голосов.
7. Кандидат на пост председателя Собрании муниципалитета вправе снять свою кандидатуру перед каждым голосованием.
8. Одно и то же лицо может выдвигаться в качестве кандидата на пост председателя Собрании муниципалитета только дважды.

Статья 34. Отстранение председателя Собрании муниципалитета от должности

1. Собрание муниципалитета правомочно отстранять от должности председателя Собрании муниципалитета.
2. Вопрос об отстранении председателя Собрании муниципалитета от должности может быть в письменной форме поставлен перед Собранием муниципалитета не менее чем одной третью полного состава Собрании муниципалитета. Решение об отстранении председателя Собрании муниципалитета от должности считается принятым, если его поддержит более половины списочного состава Собрании муниципалитета.
3. Если в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи Собрание муниципалитета не примет решения об отстранении председателя Собрании муниципалитета от должности, в течение следующих 3 месяцев не допускается повторно начинать процедуру отстранения председателя Собрании муниципалитета от должности.

Статья 35. Полномочия председателя Собрании муниципалитета

1. Председатель Собрании муниципалитета:



а) созывает, открывает заседания Собрании муниципалитета, председательствует на них ведет их и объявляет их закрытыми на основании решения Собрании муниципалитета;

б) обеспечивает соблюдение порядка в зале заседаний Собрании муниципалитета в ходе заседания Собрании муниципалитета;

в) обеспечивает соблюдение процедур, установленных законодательством Грузии и регламентом Собрании муниципалитета;

г) составляет проект повестки дня заседания Собрании муниципалитета, список желающих выступить по рассматриваемому вопросу, в порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета, определяет очередность выступающих и предоставляет им слово;

д) ставит вопрос на голосование и объявляет результаты голосования;

е) координирует работу комиссий Собрании муниципалитета;

ж) представляет Собрание муниципалитета в пределах полномочий, предоставленных ему настоящим Законом;

з) по представлению председателей комиссий Собрании муниципалитета приглашает в комиссии Собрании муниципалитета экспертов и специалистов; заключает и расторгает с ними договоры;

и) подписывает постановления, распоряжения и протоколы заседаний Собрании муниципалитета;

к) назначает на должность и освобождает от должности служащих аппарата Собрании муниципалитета;

л) представляет Собранию муниципалитета отчет о проделанной работе в порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета;

м) представляет Собранию муниципалитета на утверждение регламент Собрании муниципалитета, положение о комиссии Собрании муниципалитета и положение об аппарате комиссии Собрании муниципалитета;

н) утверждает внутренний распорядок и должностные инструкции аппарата Собрании муниципалитета;

о) принимает решения о поощрении служащих аппарата Собрании муниципалитета и наложении на них дисциплинарной ответственности;

п) в соответствии с законодательством Грузии принимает решение о регистрации лица в Собрании муниципалитета в качестве лоббиста;

р) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему настоящим Законом, другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии и регламентом Собрании муниципалитета.

2. Председатель Собрании муниципалитета подотчетен Собранию муниципалитета.

Статья 36. Заместитель председателя Собрании муниципалитета

1. Заместителя председателя Собрании муниципалитета по представлению председателя Собрании муниципалитета из своего состава на срок полномочий Собрании муниципалитета избирает Собрание муниципалитета более чем половиной списочного состава. У председателя Собрании муниципалитета имеется один заместитель, а если число избирателей муниципалитета превышает 100000, у председателя Собрании муниципалитета может быть два заместителя. (30.07.2014 N2589)

2. Функции заместителя председателя Собрании муниципалитета определяются регламентом Собрании муниципалитета.

3. Заместитель председателя Собрании муниципалитета в порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета, исполняет обязанности председателя Собрании муниципалитета в случае невозможности осуществления им своих полномочий или в случае его отставки либо отстранения от должности.

4. Собрание муниципалитета правомочно отстранить от должности заместителя председателя Собрании муниципалитета. Вопрос об отстранении заместителя председателя Собрании муниципалитета от должности могут в письменной форме ставить перед Собранием муниципалитета председатель Собрании муниципалитета и не менее чем одна пятая списочного состава Собрании муниципалитета. Решение об отстранении заместителя председателя Собрании муниципалитета от должности считается принятым, если его поддержало более половины списочного состава Собрании муниципалитета.

Статья 37. Председатель комиссии Собрании муниципалитета

1. Председателя комиссии Собрании муниципалитета из своего состава на срок полномочий Собрании муниципалитета избирает Собрание муниципалитета более чем половиной списочного состава. Право выдвигать кандидатуру председателя комиссии Собрании муниципалитета имеет одна пятая списочного состава Собрании муниципалитета и фракция Собрании муниципалитета.

2. Председатель комиссии Собрании муниципалитета:

а) созывает, открывает заседания комиссии, председательствует на них и ведет их;

б) обеспечивает соблюдение процедур, установленных законодательством Грузии, регламентом Собрании муниципалитета и Положением о комиссии Собрании муниципалитета;

в) составляет проект повестки дня заседания комиссии, список желающих выступить по рассматриваемому вопросу, в порядке, установленном регламентом Собрании муниципалитета и Положением о комиссии Собрании муниципалитета, определяет очередность выступающих, и



предоставляет им слово;

г) ставит вопросы на голосование и объявляет итоги голосования;

д) подписывает протоколы заседаний комиссии,

е) действует от имени комиссии;

ж) подотчетен Собранию муниципалитета;

з) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством Грузии, регламентом Собрания муниципалитета и Положением о комиссии Собрания муниципалитета.

3. Собрание муниципалитета правомочно отстранить председателя комиссии Собрания муниципалитета от должности. Вопрос об отстранении председателя комиссии Собрания муниципалитета от должности может в письменной форме ставить перед Собранием муниципалитета не менее одной пятой списочного состава Собрания муниципалитета, более половины состава соответствующей комиссии и председатель Собрания муниципалитета. Решение об отстранении председателя комиссии Собрания муниципалитета от должности считается принятым, если его поддержит более чем половина списочного состава Собрания муниципалитета.

Статья 38. Председатель фракции Собрания муниципалитета

Фракцией Собрания муниципалитета руководит председатель фракции, порядок избрания и полномочия которого определяются уставом фракции Собрания муниципалитета.

Статья 39. Должностная несовместимость должностного лица Собрания муниципалитета

Вопросы должностной несовместимости должностного лица Собрания муниципалитета регулируются Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе».

Статья 40. Статус члена Собрания муниципалитета

1. Статус члена Собрания муниципалитета является его правовым положением, определенным законом, которое включает полномочия, ответственность, порядок и гарантии деятельности члена Собрания муниципалитета.

2. Членом Собрания муниципалитета может быть избран гражданин Грузии на момент голосования достигший 21 года.

3. Член Собрания муниципалитета пользуется свободным мандатом, и его отзыв не допускается. При исполнении своих обязанностей член Собрания муниципалитета не ограничен наказами и поручениями избирателей и выдвинувшего его политического объединения.

4. Не допускается передача полномочий члена Собрания муниципалитета другому лицу.

5. Свободный мандат не освобождает члена Собрания муниципалитета от работы с избирателем и связанной с ней ответственности в порядке, установленном законодательством Грузии и регламентом Собрания муниципалитета.

6. Полномочия члена Собрания муниципалитета начинаются со дня признания его полномочий и заканчиваются с первым сбором вновь избранного Собрания муниципалитета или с досрочным прекращением полномочий указанного члена Собрания муниципалитета.

7. Полномочия, порядок и гарантии деятельности члена Собрания муниципалитета определяются настоящим Законом и регламентом Собрания муниципалитета.

8. Член Собрания муниципалитета обязан быть в составе по крайней мере одной комиссии Собрания муниципалитета. Член Собрания муниципалитета может быть также одновременно в составе другой комиссии Собрания муниципалитета, но в сумме не более чем в двух.

9. Работодатель члена Собрания муниципалитета не вправе ограничивать право члена Собрания муниципалитета на участие в работе Собрания муниципалитета, его комиссии, фракции и временной рабочей группы. Трудовой договор, включающий соглашение об ограничении работника в праве по указанному основанию, недействителен. Не допускаются освобождение лица со службы, его перевод на низкооплачиваемую работу либо иная дискриминация по указанному основанию.

Статья 41. Оплата деятельности члена Собрания муниципалитета

1. Член Собрания муниципалитета осуществляет свои полномочия без отрыва от служебной деятельности и безвозмездно. Оплачивается только деятельность должностных лиц Собрания муниципалитета.

2. Максимальный размер должностного оклада председателя Собрания муниципалитета определяется постановлением Правительства Грузии.

3. Порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Собрания муниципалитета, не являющихся должностными лицами Собрания муниципалитета, определяется постановлением Собрания муниципалитета, а на порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками членов Собрания муниципалитета, распространяются правила, установленные законодательством Грузии для возмещения командировочных расходов публичных служащих. (28.11.2014 N2820)



4. Не допускается возмещение расходов члена Собрания муниципалитета в виде премий и надбавок.

Статья 42. Должностная несовместимость члена Собрания муниципалитета

Член Собрания муниципалитета не вправе:

- а) быть членом другого представительного органа;
- б) занимать должность должностного лица, предусмотренную Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе», кроме должности должностного лица Собрания муниципалитета;
- в) занимать должность, на которую лиц избирает, назначает или утверждает Парламент Грузии;
- г) занимать должность, на которую лиц назначает Президент Грузии или Премьер-министр Грузии;
- д) занимать должность, на которую лиц избирают, назначают или утверждают высшие представительные органы Абхазской и Аджарской автономных республик;
- е) работать в органах судебной власти и прокуратуры Грузии, Службе государственного аудита, системе Министерства внутренних дел Грузии и Министерства обороны Грузии;
- ж) быть служащим Избирательной администрации Грузии;
- з) работать в государственном органе, в соответствии с законодательством Грузии осуществляющем государственный надзор за органами местного самоуправления;
- и) работать в аппарате Собрания муниципалитета и управе (мэрии);
- к) участвовать в управлении предприятием (предприятиями) муниципалитета (муниципалитетов) (быть директором, заместителем директора, членом наблюдательного совета или совета директоров и др.), а также быть директором или заместителем директора учреждения, финансируемого из бюджета соответствующего муниципалитета;
- л) состоять на публичной службе иностранного государства.

Статья 43. Досрочное прекращение и приостановление полномочий члена Собрания муниципалитета

1. Полномочия члена Собрания муниципалитета прекращаются досрочно:

- а) в случае сложения полномочий на основании личного заявления;
- б) в случае вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда последней инстанции или истечения срока обжалования в суде вышестоящей инстанции вступившего в законную силу обвинительного приговора суда;
- в) в случае признания его судом недееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления умершим;
- г) в случае прекращения гражданства Грузии;
- д) в случае неучастия в работе Собрания муниципалитета по неуважительной причине в течение 6 месяцев подряд;
- е) в случае занятия предусмотренной статьей 42 настоящего Закона должности, несовместимой со статусом члена Собрания муниципалитета;
- ж) в случае его смерти.

2. Полномочия должностного лица Собрания муниципалитета прекращаются досрочно также в случае занятия должности или осуществления деятельности, несовместимых со статусом должностного лица, предусмотренных Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе».

3. Информацию о фактах, определенных пунктом первым настоящей статьи, кроме случаев, предусмотренных подпунктами «д» и «е» того же пункта, Собрание муниципалитета принимает к сведению и оформляет протокольной записью заседания Собрания.

4. Полномочия члена (должностного лица) Собрания муниципалитета в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, прекращаются досрочно на следующий день после наступления соответствующего факта. Член Собрания муниципалитета извещает в письменной форме председателя Собрания муниципалитета о сложении полномочий на основании личного заявления. Моментом прекращения его полномочий считается день, следующий за днем регистрации соответствующего заявления.

5. Если член (должностное лицо) Собрания муниципалитета в течение 6 месяцев подряд не участвовал в работе Собрания муниципалитета, или нарушал определенные настоящим Законом требования, касающиеся должностной несовместимости, соответствующая комиссия Собрания муниципалитета в порядке, предусмотренном регламентом Собрания муниципалитета, выясняет причину пропуска или проверяет (истребует) информацию для установления факта должностной несовместимости. Если подтвердится, что причина пропуска – неуважительная или член (должностное лицо) Собрания муниципалитета нарушает требования, касающиеся должностной несовместимости, соответствующая комиссия Собрания муниципалитета подготавливает и представляет заключение на ближайшее заседание Собрания муниципалитета, которое принимает решение о досрочном прекращении полномочий члена (должностного лица) Собрания муниципалитета. Указанное решение вступает в силу со



дня, следующего за днем истечения соответствующего срока (6 месяцев) (наступления факта должностной несовместимости).

6. Полномочия члена Собрания муниципалитета приостанавливаются в случае применения судом к нему в качестве меры пресечения заключения под стражу или в качестве административного взыскания – административного ареста. Срок приостановления полномочий определяется соответственно сроком действия заключения под стражу или административного ареста.

7. В случае прекращения уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, отмены назначенного в качестве меры пресечения заключения под стражу или вынесения судом оправдательного приговора:

а) член Собрания муниципалитета восстанавливается в полномочиях члена Собрания муниципалитета, если срок полномочий Собрания муниципалитета, членом которого он является, не истек, а должностному лицу Собрания муниципалитета выплачивается невыплаченная заработная плата;

б) члену Собрания муниципалитета при истечении срока полномочий Собрания муниципалитета, членом которого он являлся, срок задержания или содержания под стражей засчитывается в общий срок пребывания в должности члена Собрания муниципалитета, а должностному лицу Собрания муниципалитета выплачивается соответствующая невыплаченная заработная плата.

Статья 44. Формы деятельности члена Собрания муниципалитета

Формами деятельности члена Собрания муниципалитета являются:

- а) участие в заседаниях Собрания муниципалитета;
- б) подготовка и инициирование проектов решений Собрания муниципалитета;
- в) участие в работе комиссий, фракций и временных рабочих групп Собрания муниципалитета;
- г) обращение с запросом к органам (должностным лицам), подотчетным Собранию муниципалитета;
- д) прием избирателей, рассмотрение их писем, предложений и жалоб;
- е) другие формы, установленные законодательством Грузии.

Статья 45. Общие полномочия и обязательства члена Собрания муниципалитета

1. Член Собрания муниципалитета правомочен:

- а) обращаться с запросом в орган, подотчетный Собранию муниципалитета, к управителю (мэру), другим должностным лицам и получать ответ. Соответствующий орган и должностное лицо обязаны в недельный срок ответить на запрос члена Собрания муниципалитета. По согласованию с автором запроса этот срок может продлеваться, но не более чем на 10 дней;
- б) беспрепятственно встречаться с должностными лицами, подотчетными Собранию муниципалитета;
- в) непосредственно участвовать в рассмотрении поставленных им вопросов;
- г) в порядке, установленном законодательством Грузии, пользоваться любой информацией, необходимой для осуществления его полномочий;
- д) в установленном порядке требовать от аппарата Собрания муниципалитета обеспечения надлежащей информацией и организационно-техническими услугами;
- е) представлять проект административно-правового акта Собрания муниципалитета, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- ж) представлять предложение об издании административно-правового акта Собрания муниципалитета.

2. Собрание муниципалитета обязано рассматривать вопросы, в порядке инициирования поставленные на заседании Собрания муниципалитета на основании подпункта «е» пункта первой настоящей статьи.

3. Член Собрания муниципалитета при рассмотрении всех вопросов, относящихся к полномочиям Собрания муниципалитета, пользуется правом решающего голоса. Член Собрания муниципалитета пользуется правом совещательного голоса при участии в работе органа Собрания муниципалитета, членом которого он не является.

4. Член Собрания муниципалитета обязан:

- а) соблюдать Конституцию и законы Грузии;
- б) встречаться с гражданами в порядке, установленном регламентом Собрания муниципалитета;
- в) участвовать в заседаниях Собрания муниципалитета и работе комиссий Собрания муниципалитета;
- г) не разглашать и не использовать в личных интересах информацию, охраняемую в соответствии с законодательством Грузии от публичной огласки.

5. Член Собрания муниципалитета не вправе использовать предоставленные ему законом полномочия или связанные с ними возможности в



личных интересах. Член Собрания муниципалитета обязан отказаться от участия в принятии решения и голосовании на заседании Собрания муниципалитета по вопросу, в отношении которого у него имеется личный интерес, или при наличии других обстоятельств, которые повлияют на решение дела.

Статья 46. Осуществление полномочий члена Собрания муниципалитета на заседании Собрания муниципалитета

1. Член Собрания муниципалитета на заседании Собрания муниципалитета вправе:

- а) ставить вопрос на рассмотрение;
- б) представлять замечания и предложения по всем вопросам, относящимся к полномочиям Собрания муниципалитета;
- в) участвовать в прениях, обращаться с вопросом к докладчику и председательствующему на заседании Собрания муниципалитета, требовать ответа и давать ему оценку;
- г) знакомить Собрание муниципалитета с письмами и обращениями граждан;
- д) высказывать мнение по поводу органов, создаваемых Собранием муниципалитета, и кандидатур должностных лиц, которые избирает, назначает, утверждает или на назначение которых дает согласие Собрание муниципалитета;
- е) участвовать в рассмотрении проекта бюджета муниципалитета, вопроса о внесении изменений в бюджет;
- ж) осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законодательством Грузии и регламентом Собрания муниципалитета.

2. Процедурные вопросы осуществления членом Собрания муниципалитета своих полномочий на заседании Собрания муниципалитета определяются регламентом Собрания муниципалитета.

Статья 47. Отношения члена Собрания муниципалитета с избирателями

1. Отношения члена Собрания муниципалитета с избирателями включают:

- а) осуществление предусмотренных законодательством Грузии мероприятий в целях защиты прав, свобод и интересов избирателей;
- б) прием граждан;
- в) сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и политическими объединениями;
- г) информирование избирателей о проделанной работе.

Глава V

Исполнительный орган муниципалитета

Статья 48. Управитель (мэр)

1. Исполнительным органом и высшим должностным лицом муниципалитета является управитель в самоуправляющемся городе и мэр – в самоуправляющемся городе. Управитель (мэр) представляет муниципалитет и обеспечивает осуществление полномочий муниципалитета в соответствии с настоящим Законом, другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии и нормативными актами соответствующего муниципалитета.

2. Управитель (мэр) подотчетен Собранию муниципалитета и населению.

Статья 49. Избрание управителя (мэра)

1. Управитель (мэр) избирается сроком на 4 года, посредством прямых выборов, на основании всеобщего, равного избирательного права, тайным голосованием, в порядке, установленном Органическим законом Грузии «Избирательный кодекс Грузии».

2. Управителем (мэром) может быть избран достигший 25-летнего возраста гражданин Грузии с правом избирательного голоса, проживший в Грузии не менее 5 лет.

Статья 50. Управа (мэрия) (30.07.2014 N2589)

Управа (мэрия) является находящимся в подчинении исполнительного органа муниципалитета учреждением, обеспечивающим осуществление полномочий управителя (мэра). Управой (мэрией) руководит управитель (мэр). Управа (мэрия) состоит из структурных единиц. Структурные



единицы управы (мэрии) в пределах полномочий, определенных соответствующим Положением, обеспечивают исполнение поручений Собрания и управителя (мэра) муниципалитета. В структурную единицу управы (мэрии) могут входить подразделения, которые определяются Положением о соответствующей структурной единице управы (мэрии) и штатным расписанием.

Статья 51. Объявление недоверия управителю (мэру)

1. Основанием для инициирования процедуры объявления недоверия управителю (мэру) является изложенная в письменной форме инициатива об объявлении недоверия управителю (мэру), выраженная более чем половиной списочного состава Собрания муниципалитета или не менее чем 20 процентами общего числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципалитета.
2. Если инициатива об объявлении недоверия управителю (мэру) исходит от избирателей, создается инициативная группа в составе не менее 10 членов. В списке инициативной группы должны указываться имя, фамилия, место жительства и место регистрации каждого ее члена. Инициатива об объявлении недоверия управителю (мэру) должна быть конкретно сформулирована инициативной группой. Заявление о соответствующей инициативе представляется Собранию муниципалитета.
3. Заявление инициативной группы и состав инициативной группы регистрирует аппарат Собрания муниципалитета, который в соответствии с пунктом 7 статьи 12 настоящего Закона обеспечивает опубликование информации.
4. Инициативной группе выдается регистрационное свидетельство в течение 3 рабочих дней со дня обращения по поводу регистрации. Отказ в регистрации допускается, если нарушены требования настоящего Закона.
5. Инициативная группа в течение 2-дневного срока со дня получения отказа в регистрации может обжаловать его в соответствующем районном (городском) суде, который рассматривает дело и принимает решение в 5-дневный срок. Решение районного (городского) суда в 2-дневный срок может быть обжаловано в апелляционном суде, который принимает решение в 5-дневный срок. Решение апелляционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.
6. Инициативная группа приступает к сбору подписей со дня получения регистрационного свидетельства. Сбор подписей производится на листе установленной Собранием муниципалитета формы. Каждый из таких листов подписывают не более 50 граждан, которые собственноручно вписывают свое имя, фамилию, год рождения, номер документа, удостоверяющего личность, место регистрации и дату подписания. Каждый лист, заполненный вышеуказанными данными, подписывает лицо, ответственное за сбор подписей, которое указывает свой адрес. Его подпись должна быть удостоверена нотариальным бюро или соответствующим уполномоченным лицом аппарата Собрания. Если Собранием не установлена соответствующая форма листа, инициативная группа обеспечивает сбор подписей с соблюдением требований настоящего пункта.
7. Инициативная группа не позднее одного месяца со дня регистрации заявления представляет председателю Собрания муниципалитета заявление об инициативе, касающейся объявления недоверия управителю (мэру), и прилагаемые подписи, которыми подтверждается, что инициативу поддерживает не менее 20 процентов общего числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципалитета.
8. Решение о представлении инициативы в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи к рассмотрению на заседании Собрания муниципалитета или об отказе в ее представлении принимает председатель Собрания в 15-дневный срок со дня регистрации заявления. Отказ в представлении инициативы к рассмотрению на заседании Собрания допускается, если нарушены требования настоящей статьи. Отказ председателя Собрания может быть обжалован в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.
9. Председатель Собрания муниципалитета обеспечивает представление инициативы к рассмотрению на заседании Собрания в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи не позднее 20 дней со дня регистрации заявления. Если суд признает незаконным решение председателя Собрания не давать дальнейшего хода инициативе, Собрание рассматривает инициативу в 5-дневный срок после принятия судом окончательного решения.
10. Инициатива членов Собрания муниципалитета рассматривается не позднее 10 дней после ее представления. Недоверие управителю (мэру) считается объявленным, если инициативу поддержат не менее двух третей списочного состава Собрания. Объявление недоверия управителю (мэру) влечет прекращение его полномочий.
11. В случае, если Собранием муниципалитета не будет объявлено недоверие управителю (мэру), в течение следующих 6 месяцев не допускается ставить вопрос о недоверии.
12. Инициирование процедуры объявления недоверия и объявление недоверия управителю (мэру) не допускаются в течение 6 месяцев после избрания управителя (мэра), а также в течение последнего года срока полномочий управителя (мэра).

Статья 52. Должностные лица управы (мэрии)

1. Должностными лицами управы (мэрии) являются:
 - а) управитель (мэр);
 - б) первый заместитель управителя (мэра);
 - в) заместитель управителя (мэра);
 - г) руководитель структурной единицы управы (мэрии).
2. Численность должностных лиц управы (мэрии) (включая управителя/мэра) не должна превышать 13 человек.



Статья 53. Должностные оклады должностных лиц и других служащих управы (мэрии)

1. Должностной оклад управителя (мэра) устанавливается в пределах максимального размера, определенного постановлением Правительства Грузии.
2. Размеры должностных окладов должностных лиц и других служащих управы (мэрии) по представлению управителя (мэра) с учетом системы ранжирования должностей публичных служащих, установленной законодательством Грузии, в соответствии с настоящим Законом определяет Собрание муниципалитета.

Статья 54. Полномочия управителя (мэра)

1. Управитель (мэр):

а) в сфере организационной деятельности управы (мэрии):

а.а) осуществляет общее руководство и координацию деятельности структурных единиц управы (мэрии);

а.б) представляет Собранию на утверждение Положение об управе (мэрии) и штатное расписание, а также положения о структурных единицах управы (мэрии);(30.07.2014 N2589)

а.в) назначает на должность и освобождает от должности должностных лиц управы (мэрии);

а.г) назначает на должность и освобождает от должности служащих управы (мэрии);

а.д) распределяет функции между служащими управы (мэрии), дает поручения должностным лицам управы (мэрии) и заслушивает их отчеты о проделанной работе;

а.е) осуществляет в порядке, установленном положением об управе (мэрии), делегирование полномочий должностным лицам управы (мэрии), кроме полномочий, предусмотренных подпунктами «а.а»-«а.в», «б.а»-«б.в», «г.к», «д.е» и «д.ж» настоящего пункта, а также полномочий, в соответствии с настоящим Законом требующих утверждения или дачи согласия Собранием;

а.ж) принимает решения о поощрении служащих управы (мэрии) и наложении на них дисциплинарной ответственности;

а.з) утверждает внутренний распорядок и должностные инструкции управы (мэрии);

б) в сфере отношений с Собранием муниципалитета:

б.а) по крайней мере раз в год в порядке, установленном регламентом Собрания муниципалитета, представляет Собранию отчет о проделанной работе, а также по требованию не менее одной четверти членов Собрания представляет Собранию внеочередной отчет;

б.б) в соответствии с настоящим Законом разрабатывает и представляет Собранию для принятия проекты административно-правовых актов;

б.в) обращается к председателю Собрания с предложением о созыве внеочередного заседания Собрания, вносит на очередное заседание Собрания вопрос на дополнительное рассмотрение, правомочен присутствовать на открытых и закрытых заседаниях Собрания и комиссий Собрания;

б.г) обеспечивает исполнение административно-правовых актов, принятых Собранием;

в) в финансово-бюджетной сфере:

в.а) разрабатывает и представляет Собранию на утверждение проекты бюджета муниципалитета и изменений, вносимых в бюджет; обеспечивает исполнение утвержденного бюджета в пределах своих полномочий;

в.б) представляет Собранию на утверждение отчет об исполнении бюджета за отчетный год;

в.в) в соответствии с Бюджетным кодексом Грузии в порядке, установленном Собранием, без внесения изменений в утвержденный бюджет муниципалитета принимает решение о перераспределении сумм между статьями и кодами бюджетной классификации расходующего учреждения;

в.г) представляет Собранию на утверждение проекты постановлений о введении, изменении и отмене определенных законом местных налогов и сборов;

в.д) от имени муниципалитета и с согласия Собрания берет ссуды в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами Грузии;

в.е) представляет Собранию на утверждение план закупок, подлежащих осуществлению муниципалитетом в течение года; осуществляет закупки в порядке, установленном законодательством Грузии; (30.07.2014 N2589)

г) в сфере управления и распоряжения имуществом муниципалитета:

г.а) в порядке, установленном настоящим Законом и Собранием, принимает решение об управлении и распоряжении имуществом муниципалитета;

г.б) с согласия Собрания принимает решения: об учреждении, реорганизации и ликвидации предпринимательских и непредпринимательских



(некоммерческих) юридических лиц частного права; об участии в учреждении и вступлении в члены предпринимательских и непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц; об изменении в капитале предприятия, созданного при долевом участии муниципалитета; о приобретении доли (акций) предпринимательского юридического лица;

г.в) в случаях, предусмотренных настоящим Законом, с согласия Собрания принимает решение о передаче движимого имущества муниципалитета в порядке прямого распоряжения, с правом возмездного или безвозмездного пользования, с условием или без;

г.г) с согласия Собрания решает вопрос о передаче недвижимого имущества в порядке прямого распоряжения, с правом возмездного или безвозмездного пользования, с условием или без;

г.д) с согласия Собрания правомочен решать вопрос об освобождении приобретателя имущества муниципалитета/получателя с правом пользования/ получателя с правом управления от наложенной (подлежащей наложению) неустойки за нарушение взятых по договору обязательств;

г.е) с согласия Собрания правомочен решать вопрос об освобождении получателя приватизированного имущества или (и) имущества, переданного с правом пользования, от обязательства по исполнению условия (условий), связанных с указанным имуществом, кроме условий, связанных с исполнением финансовых и инвестиционных обязательств;

г.ж) в соответствии с настоящим Законом с согласия Собрания принимает решение об отчуждении основного (неотчужденного) имущества;

г.з) обеспечивает уход и содержание, строительство, реконструкцию и восстановление имущества муниципалитета;

г.и) представляет Собранию на утверждение перечень приватизационных объектов имущества муниципалитета и план приватизации;

г.к) осуществляет мониторинг за соблюдением физическими и юридическими лицами правил использования имущества муниципалитета, переданного им с правом пользования, и правил пользования имуществом;

г.л) в случае распоряжения имуществом муниципалитета в форме аукциона с условиями осуществляет мониторинг за исполнением физическими и юридическими лицами соответствующих условий;

д) в других сферах исполнительной деятельности:

д.а) подписывает договоры и соглашения, заключенные от имени муниципалитета;

д.б) представляет муниципалитет и действует от его имени при официальных отношениях, от имени муниципалитета предоставляет представительские полномочия, в том числе доверенности, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

д.в) в пределах полномочий муниципалитета обеспечивает подготовку, представление Собранию на утверждение и осуществление соответствующих программ социально-экономического развития и других программ стратегий и планов;

д.г) разрабатывает и представляет Собранию на утверждение документы по пространственно-территориальной планировке муниципалитета;

д.д) в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты;

д.е) для изучения отдельных вопросов, относящихся к его полномочиям, подготовки соответствующих заключений и рекомендаций создает совещательные органы – советы и рабочие группы;

д.ж) присваивает почетные звания и награды муниципалитета;

д.з) обеспечивает осуществление предусмотренных статьями 16 и 17 настоящего Закона других полномочий муниципалитета в порядке, установленном настоящим Законом, другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии и Собранием;

д.и) осуществляет другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом, положением об управе (мэрии) и административно-правовыми актами Собрания.

2. Управитель (мэр) правомочен назначать в административной единице муниципалитета представителя управителя (мэра). Полномочия представителя управителя (мэра) определяются положением об управе (мэрии).

3. Не допускается вмешательство члена Собрания в деятельность управителя (мэра) при принятии им решений по персональным вопросам.

Статья 55. Должностная несовместимость управителя (мэра)

Вопросы должностной несовместимости управителя (мэра) регулируются в соответствии с Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе».

Статья 56. Основания для приостановления и прекращения полномочий управителя (мэра)

1. Основаниями для приостановления полномочий управителя (мэра) являются:

а) применение судом в качестве меры пресечения заключения под стражу;

б) применение судом в качестве административного взыскания административного ареста;



в) вступление в законную силу обвинительного приговора суда, если не истек срок обжалования в суде вышестоящей инстанции в порядке, установленном законодательством Грузии;

г) отпуск;

д) временная нетрудоспособность;

е) выдвижение в качестве кандидата для участия в президентских выборах или выборах представительных органов, если законом не установлено иное;

ж) другие случаи приостановления полномочий (в соответствии с законом или на его основании).

2. Основаниями для прекращения полномочий управителя (мэра) являются:

а) истечение срока полномочий;

б) сложение полномочий на основании личного заявления;

в) вступление в законную силу обвинительного приговора суда последней инстанции или истечение срока обжалования вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в суде вышестоящей инстанции;

г) смерть;

д) признание судом недееспособным или безвестно отсутствующим либо объявление его умершим;

е) прекращение гражданства Грузии;

ж) занятие несовместимой должности или осуществление несовместимой деятельности должностным лицом, предусмотренным Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе»;

з) объявление недоверия Собранием муниципалитета;

и) случаи, предусмотренные главой XVIII настоящего Закона.

3. В случаях, предусмотренных подпунктами «а» – «д» пункта первого настоящей статьи, срок приостановления полномочий управителя (мэра) определяется соответственно на срок действия заключения под стражу или административного ареста, на срок обжалования в суде вышестоящей инстанции, на срок отпуска и на срок временной нетрудоспособности, а в случае, предусмотренном подпунктом «е», – на срок с момента регистрации избирательной комиссией в качестве кандидата до подведения итогов соответствующих выборов.

4. Собрание муниципалитета принимает к сведению информацию о фактах, определенных пунктами первым и 2 настоящей статьи, кроме случаев, предусмотренных подпунктами «ж» – «и» пункта 2, и оформляет ее протокольной записью заседания Собрания. Полномочия управителя (мэра) приостанавливаются (прекращаются) со дня, следующего за днем наступления соответствующего факта. Управитель (мэр) на основании личного заявления слагает с себя полномочия перед Собранием. В таком случае полномочия управителя (мэра) прекращаются со дня, следующего за днем регистрации соответствующего заявления. Собрание принимает решение по вопросу должностной несовместимости в соответствии с пунктом 5 статьи 43 настоящего Закона.

5. В случаях приостановления и прекращения полномочий управителя (мэра) его обязанности исполняет первый заместитель управителя (мэра).

6. В случае прекращения уголовного преследования по реабилитирующему основанию, отмены заключения под стражу, примененного в качестве меры пресечения, или вынесения судом оправдательного приговора:

а) в отношении управителя (мэра) восстанавливаются полномочия управителя (мэра), если не истек срок его полномочий, и ему выплачивается невыплаченная заработная плата в соответствии с законодательством Грузии;

б) управителю (мэру) при истечении срока его полномочий срок задержания или содержания под стражей засчитывается в общий срок работы управителем (мэром), и ему выплачивается соответствующая невыплаченная заработная плата.

7. Вопрос законности решения Собрания муниципалитета о досрочном прекращении полномочий управителя (мэра) может быть обжалован в 2-дневный срок после принятия решения в соответствующем районном (городском) суде, который рассматривает дело и принимает решение в 2-дневный срок. Решение районного (городского) суда может быть обжаловано в апелляционном суде в 2-дневный срок. Апелляционный суд рассматривает дело и принимает решение в 2-дневный срок. Решение Апелляционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

8. В случае досрочного прекращения полномочий управителя (мэра) внеочередные выборы управителя (мэра) назначаются в порядке, установленном Органическим законом Грузии «Избирательный кодекс Грузии», не ранее 9-го и не позднее 11-го дня со дня прекращения полномочий управителя (мэра). Внеочередные выборы управителя (мэра) проводятся не позднее 50-го дня со дня прекращения полномочий управителя (мэра).

9. В случае досрочного прекращения полномочий управителя (мэра) срок новоизбранного управителя (мэра) определяется сроком полномочий Собрания.

10. Если при прекращении полномочий управителя (мэра) до выборов органов местного самоуправления осталось меньше одного года, внеочередные выборы управителя (мэра) не проводятся.



Статья 57. Первый заместитель и заместитель (заместители) управителя (мэра)

1. Управитель (мэр) имеет первого заместителя и заместителя (заместителей), которых назначает на должность и освобождает от должности управитель (мэр).
2. В самоуправляющихся городах согласно Положению о мэрии вместо должности первого заместителя мэра может быть учреждена должность вице-мэра. Должностной статус вице-мэра приравнивается к должностному статусу первого заместителя мэра.
3. Первый заместитель/заместитель (заместители) управителя (мэра) в соответствии с распределением функций руководит (руководят) отраслью (отраслями), отнесенной (отнесенными) к полномочиям управы (мэрии), организует (организуют) и контролирует (контролируют) исполнение административно-правовых актов муниципалитета и поручений управителя (мэра), согласно Положению об управе (мэрии), в пределах своих полномочий издает (издают) индивидуальные административно-правовые акты. (30.07.2014 N2589)
4. Полномочия первого заместителя и заместителя (заместителей) управителя (мэра) определяются Положением об управе (мэрии).

Статья 58. Должностная несовместимость первого заместителя и заместителя управителя (мэра)

Вопросы должностной несовместимости первого заместителя и заместителя управителя (мэра) регулируются в соответствии с Законом Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе».

Статья 59. Приостановление и прекращение полномочий должностных лиц управы (мэрии)

1. Полномочия первого заместителя и заместителя управителя (мэра) приостанавливаются при наличии соответствующих оснований, предусмотренных пунктом первым статьи 56 настоящего Закона, а полномочия прекращаются при наличии соответствующих оснований, предусмотренных подпунктами «а» - «ж» пункта 2 статьи 56 настоящего Закона. Полномочия первого заместителя и заместителя управителя (мэра) прекращаются также с избранием нового управителя (мэра) (с началом полномочий). (30.07.2014 N2589)
2. Полномочия первого заместителя и заместителя управителя (мэра) прекращаются также в случае их освобождения от должности управителем (мэром).
3. Вопросы прекращения полномочий первого заместителя и заместителя управителя (мэра) регулируются только настоящим Законом и соответствующим постановлением Собрания муниципалитета, принятым на основании настоящего Закона. (30.07.2014 N2589)

Статья 60. Руководитель структурной единицы управы (мэрии)

1. Руководителем структурной единицы управы (мэрии) является чиновник местного самоуправления, которого назначает на должность и освобождает от должности управитель (мэр).
2. Руководитель структурной единицы управы (мэрии):
 - а) направляет деятельность структурной единицы и ответствен за выполнение задач и функций, возложенных на эту единицу;
 - б) распределяет функции между служащими структурной единицы;
 - в) представляет управителю (мэру) предложения по кадровым вопросам структурной единицы; о поощрении, дисциплинарной ответственности, отпусках, служебных командировках, повышении квалификации и обучении служащих структурной единицы;
 - г) определяет правила, формы и методы организации и планирования деятельности структурной единицы; должностные обязанности служащих структурной единицы;
 - д) представляет управителю (мэру) подготовленные структурной единицей вопросы, предложения, заключения и рекомендации;
 - е) периодически представляет управителю (мэру) отчет о работе, проделанной структурной единицей;
 - ж) в соответствии с Положением об управе (мэрии), в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты;
 - з) подотчетен управителю (мэру).
3. Служебный надзор за деятельностью структурной единицы управы (мэрии) осуществляет управитель (мэр).
4. Вопросы должностной несовместимости, а также приостановления и прекращения полномочий руководителя структурной единицы управы (мэрии) регулируются в соответствии со статьями 58 и 59 настоящего Закона.

Глава VI

Административно-правовые акты органов и должностных лиц муниципалитета



Статья 61. Административно-правовые акты органов и должностных лиц муниципалитета

1. Собрание и должностные лица муниципалитета в пределах полномочий, предоставленных законодательством Грузии, издают соответствующие административно-правовые акты.
2. Нормативным административно-правовым актом Собрания муниципалитета является постановление Собрания, а индивидуальным административно-правовым актом – распоряжение Собрания.
3. Индивидуальными административно-правовыми актами должностных лиц муниципалитета являются:
 - а) приказ управителя (мэра);
 - б) распоряжение правительства муниципалитета города Тбилиси;
 - в) приказ председателя Собрания;
 - г) приказ первого заместителя управителя (мэра), заместителя управителя (мэра);
 - д) приказ руководителя структурной единицы управы (мэрии);
 - е) приказ районного управителя муниципалитета города Тбилиси.
4. Собрание муниципалитета принимает административно-правовой акт большинством голосов членов, присутствующих на заседании Собрания, но не менее одной трети списочного состава Собрания, если настоящим Законом не установлено иное.
5. Если Собранием муниципалитета не принято иное решение, при судебном споре, касающемся вопроса законности административно-правового акта или иных вопросов, муниципалитет представляет в суде управитель (мэр) муниципалитета.
6. Правила подготовки, принятия, опубликования, действия, учета и систематизации административно-правовых актов муниципалитета определяются настоящим Законом, Общим административным кодексом Грузии, Законом Грузии «О нормативных актах», положениями об органах муниципалитета и другими нормативными актами.

Статья 62. Обжалование административно-правового акта муниципалитета

1. Административно-правовые акты органов и должностных лиц муниципалитета обжалуются в суде в порядке, установленном настоящим Законом и другими законами Грузии.
2. Индивидуальный административно-правовой акт должностного лица управы (мэрии), кроме управителя (мэра) муниципалитета, подлежит обжалованию у управителя (мэра), а затем – в суде в установленном законом порядке.
3. Если административно-правовой акт исполнительного органа муниципалитета или должностного лица управы (мэрии) противоречит нормативному административно-правовому акту Собрания муниципалитета или (и) законодательству Грузии, Собрание большинством списочного состава принимает решение о его обжаловании в суде. В таком случае Собрание представляет в суде лицо, определенное Собранием или по поручению Собрания – председателем Собрания, а исполнительный орган (управу/мэрию) – лицо, определенное управителем (мэром).

Раздел III

Столица Грузии – Тбилиси

Глава VII

Статус столицы Грузии

Статья 63. Столица Грузии и ее статус

1. Столица Грузии – Тбилиси является самоуправляющимся городом.
2. Статус муниципалитета города Тбилиси (далее – Тбилиси) как столицы Грузии подразумевает особое правовое положение Тбилиси, которое для защиты государственных и местных интересов обеспечивает управление Тбилиси посредством органов местного самоуправления.
3. Если настоящим разделом не установлено иное, правовые и экономические основания Тбилиси как муниципалитета, полномочия и порядок деятельности муниципалитета и его органов (должностных лиц), а также структура органов и порядок организационного устройства муниципалитета определяются положениями, установленными для муниципалитетов соответствующими главами настоящего Закона.

Статья 64. Собственные полномочия Тбилиси



Собственными полномочиями Тбилиси являются:

а) полномочия, предусмотренные статьей 16 настоящего Закона;

б) обеспечение оказания неотложной скорой помощи;

в) наименование природных и антропогенных геоинформационных единиц, находящихся в установленных административных границах столицы Грузии, административных единиц Тбилиси, исторически сформировавшихся кварталов, планировочных районов, тех или иных зон, микрорайонов, других территориальных единиц, гор, холмов, оврагов, рек, озер, источников, площадей, проспектов, шоссе, улиц, переулков, тупиков, проездов, набережных, эспланад, бульваров, аллей, скверов, садов, парков, лесопарков, лесов, городских кладбищ, пантеонов, зданий и сооружений, объектов транспортной системы;

г) управление твердыми (бытовыми) отходами;

д) очищение и утилизация сточных вод.

Статья 65. Органы Тбилиси

Местное самоуправление в Тбилиси осуществляется посредством представительного органа Тбилиси – Собрания Тбилиси и системы исполнительных органов Тбилиси – мэрии Тбилиси.

Статья 66. Административные единицы Тбилиси

1. Территория Тбилиси делится на административные единицы. Административной единицей Тбилиси является район. Административная единица Тбилиси не является самоуправляющейся единицей.

2. Постановления о создании и упразднении административной единицы Тбилиси, об установлении и изменении ее границ по представлению мэра Тбилиси или не менее одной трети членов Собрания принимает Собрание Тбилиси большинством полного состава Собрания.

Глава VIII

Представительный орган Тбилиси

Статья 67. Собрание Тбилиси

Собрание Тбилиси является представительным органом Тбилиси, численность и порядок избрания членов которого определяются Органическим законом Грузии «Избирательный кодекс Грузии».

Статья 68. Полномочия Собрания Тбилиси

1. К полномочиям Собрания Тбилиси, за исключением полномочий Собрания муниципалитета, предусмотренных настоящим Законом, также относятся:

а) контроль за деятельностью должностных лиц правительства Тбилиси;

б) в соответствии с законодательством Грузии в случаях, предусмотренных настоящим Законом, дача согласия Правительству Грузии на взятие займа;

в) наименование природных и антропогенных геоинформационных единиц, находящихся в установленных административных границах столицы Грузии, административных единиц Тбилиси, исторически сформировавшихся кварталов, планировочных районов, тех или иных зон, микрорайонов, других территориальных единиц, гор, холмов, оврагов, рек, озер, источников, площадей, проспектов, шоссе, улиц, переулков, тупиков, проездов, набережных, эспланад, бульваров, аллей, скверов, садов, парков, лесопарков, лесов, городских кладбищ, пантеонов, зданий и сооружений, объектов транспортной системы;

г) по представлению правительства Тбилиси, принятие решений об учреждении, реорганизации и ликвидации юридического лица публичного права, а также об утверждении Положения о нем в соответствии с законодательством Грузии;

д) в случае, предусмотренном настоящим Законом, по представлению правительства Тбилиси, утверждение договора, заключенного от имени муниципалитета, а также дача согласия на заключение сделки, стоимость которой превышает 5 процентов платежей в бюджет муниципалитета; (30.07.2014 N2589)

е) по представлению правительства Тбилиси установление правил управления и распоряжения имуществом муниципалитета, а также порядка распоряжения имуществом предприятия, созданного при долевом участии более 50-ти процентов, в порядке, определенном настоящим Законом и иными законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии;

ж) по представлению правительства Тбилиси утверждение плана муниципалитета по закупкам;



з) по представлению правительства Тбилиси утверждение перечня объектов имущества муниципалитета, подлежащих приватизации, и плана их приватизации;

и) в порядке, установленном настоящим Законом, дача согласия на назначение на должность члена правительства Тбилиси;

к) принятие решений, связанных с осуществлением полномочий, предусмотренных статьями 16, 17 и 64 настоящего Закона;

л) осуществление других полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии и регламентом Собрания муниципалитета.

2. Если настоящим Законом или законодательством Грузии не определен орган муниципалитета, ответственный за осуществление собственных или делегированных полномочий муниципалитета, указанные полномочия осуществляет Собрание Тбилиси или по поручению Собрания Тбилиси – мэр Тбилиси (правительство Тбилиси).

3. Полномочия Собрания Тбилиси, прямо определенные настоящим Законом или законодательством Грузии как полномочия Собрания Тбилиси, не могут быть переданы другому органу или должностному лицу, если закон непосредственно не предусматривает возможность их передачи.

Статья 69. Созыв внеочередного заседания Собрания Тбилиси

1. Порядок созыва внеочередного заседания Собрания Тбилиси определяется с учетом порядка, установленного статьей 26 настоящего Закона (кроме ее подпункта «д» пункта 2), пунктом 2 настоящей статьи.

2. Внеочередное заседание Собрания Тбилиси созывается по требованию не менее 10 000 избирателей, зарегистрированных в Тбилиси.

Статья 70. Комиссии Собрания Тбилиси

В Собрании Тбилиси создается не более 11 комиссий в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 71. Заместители председателя Собрания Тбилиси

1. Председатель Собрания Тбилиси может иметь первого заместителя и заместителей.

2. В случае отсутствия председателя Собрания Тбилиси обязанности председателя Собрания исполняет первый заместитель или по поручению председателя Собрания Тбилиси – один из его заместителей.

Глава IX

Система исполнительных органов Тбилиси

Статья 72. Мэрия Тбилиси

1. Мэрия Тбилиси (мэр Тбилиси, правительство Тбилиси, структурные единицы мэрии Тбилиси и районные управы Тбилиси) является системой исполнительных органов Тбилиси, обеспечивающей исполнительно-распорядительную деятельность Тбилиси.

2. Должностными лицами мэрии Тбилиси являются: мэр Тбилиси, первый заместитель (вице-мэр) и заместитель мэра Тбилиси, руководители структурных единиц мэрии Тбилиси и районный управитель Тбилиси. На мэрию Тбилиси не распространяется численное ограничение должностных лиц мэрии, установленное пунктом 2 статьи 52 настоящего Закона.

3. Структура и порядок деятельности мэрии Тбилиси определяются Положением о мэрии Тбилиси. Если настоящим Законом или законодательством Грузии не определен исполнительный орган Тбилиси, ответственный за выполнение конкретных полномочий, разграничение полномочий производится в соответствии с Положением о мэрии Тбилиси.

Статья 73. Мэр Тбилиси

1. Высший исполнительный орган Тбилиси – мэр Тбилиси – является руководителем правительства Тбилиси. Мэр Тбилиси избирается путем прямых выборов, на 4-летний срок. Порядок избрания мэра Тбилиси определяется Органическим законом Грузии «Избирательный кодекс Грузии».

2. Мэр Тбилиси:

а) осуществляет общее руководство и координирует деятельность мэрии Тбилиси;

б) направляет деятельность правительства Тбилиси, распределяет функции между своими заместителями;



- в) председательствует на заседаниях правительства Тбилиси;
- г) разрабатывает и представляет Собранию Тбилиси для принятия проекты административно-правовых актов;
- д) представляет на утверждение Собрания Тбилиси проекты бюджета Тбилиси, изменений, подлежащих внесению в бюджет, и отчет об исполнении бюджета;
- е) подписывает индивидуальные административно-правовые акты правительства Тбилиси;
- ж) в пределах полномочий муниципалитета обеспечивает представление на утверждение Собрания Тбилиси соответствующих программ социально-экономического развития и других программ, стратегий и планов;
- з) представляет на утверждение Собрания Тбилиси документы по пространственно-территориальной планировке муниципалитета;
- и) издает индивидуальные административно-правовые акты;
 - к) подписывает договоры и соглашения, заключенные от имени муниципалитета и правительства Тбилиси; осуществляет закупки в порядке, установленном законодательством Грузии; (30.07.2014 N2589)
 - л) представляет Тбилиси и правительство Тбилиси, действует от их имени в официальных отношениях, исполняет другие представительские функции, предоставляет от имени муниципалитета представительские полномочия, в том числе – доверенности, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;
 - м) представляет Собранию Тбилиси на утверждение положения о мэрии Тбилиси и структурных единицах мэрии, типовые положения о районной управе Тбилиси и структурных единицах районной управы, а также штатные расписания мэрии Тбилиси и районной управы Тбилиси; (30.07.2014 N2589)
 - н) в порядке, установленном настоящим Законом, назначает на должность должностных лиц мэрии Тбилиси; освобождает от должности должностных лиц мэрии Тбилиси; назначает на должность и освобождает от должности других служащих мэрии Тбилиси, кроме случаев, предусмотренных подпунктом «б» пункта 3 статьи 82 настоящего Закона; (30.07.2014 N2589)
 - о) представляет на утверждение Собрания Тбилиси размеры должностных окладов должностных лиц и служащих мэрии Тбилиси; (30.07.2014 N2589)
 - п) распределяет функции между служащими мэрии Тбилиси; дает поручения должностным лицам мэрии Тбилиси и заслушивает их отчеты о проделанной работе;
 - р) в порядке, установленном Положением о мэрии Тбилиси, осуществляет делегирование полномочий должностным лицам мэрии Тбилиси, кроме полномочий, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «у»– «ц» настоящего пункта, а также полномочий, в соответствии с настоящим Законом требующих утверждения или дачи согласия Собранием Тбилиси;
- с) принимает решения о поощрении служащих мэрии Тбилиси и наложении на них дисциплинарной ответственности;
- т) утверждает внутренний распорядок и должностные инструкции мэрии Тбилиси;
- у) не реже раза в год представляет Собранию Тбилиси в порядке, установленном регламентом Собрания Тбилиси, отчет о проделанной правительством Тбилиси и им работе, а также по требованию не менее одной четверти членов Собрания Тбилиси представляет Собранию внеочередной отчет;
- ф) обращается к председателю Собрания Тбилиси с предложением о созыве внеочередного заседания Собрания, вносит на очередное заседание Собрания дополнительные вопросы, подлежащие рассмотрению, правомочен присутствовать на открытых и закрытых заседаниях Собрания и комиссий Собрания;
- х) присваивает почетные звания и награды муниципалитета;
- ц) с целью изучения отдельных вопросов, относящихся к его полномочиям, создает совещательные органы – советы и рабочие группы;
- ч) осуществляет другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом и административно-правовыми актами Собрания Тбилиси.

3. Мэр Тбилиси ответствен и слагает с себя полномочия перед Собранием Тбилиси и населением.

4. Вопросы объявления недоверия мэру Тбилиси, его должностной несовместимости, приостановления и прекращения его полномочий определяются в соответствии со статьями 51, 55 и 56 настоящего Закона.

Статья 74. Правительство Тбилиси

1. Правительство Тбилиси (далее – правительство) является коллегиальным исполнительным органом, который в пределах полномочий, определенных законодательством Грузии, обеспечивает исполнение решений Собрания Тбилиси.

2. В состав правительства входят: мэр Тбилиси, его первый заместитель (вице-мэр) и заместители, руководители структурных единиц мэрии Тбилиси (кроме руководителей входящих в систему мэрии Тбилиси структурных единиц, осуществляющих контроль и надзор) и управители районов Тбилиси.

3. На заседаниях правительства председательствует мэр Тбилиси или по поручению мэра Тбилиси – первый заместитель мэра Тбилиси (вице-мэр) или один из его заместителей.



4. Заседание правительства правомочно, если на нем присутствует более половины полного состава. Решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании правительства.

5. Структура, полномочия и порядок деятельности правительства определяются настоящим Законом, Положением о мэрии Тбилиси и регламентом правительства.

Статья 75. Полномочия правительства

Правительство:

а) в сфере организационной деятельности:

а.а) координирует деятельность структурных единиц мэрии Тбилиси и районных управ Тбилиси;

а.б) дает задания членам правительства в связи с подготовкой и решением вопросов, относящихся к его полномочиям;

а.в) разрабатывает и представляет на утверждение Собрания проекты регламента правительства и вносимых в него изменений;

а.г) в целях изучения отдельных вопросов, относящихся к его полномочиям, подготовки соответствующих заключений и рекомендаций создает комиссии, советы и другие консультационные органы;

б) в сфере отношений с Собранием Тбилиси:

б.а) в соответствии с настоящим Законом разрабатывает и представляет для принятия Собранию Тбилиси проекты административно-правовых актов;

б.б) обеспечивает исполнение административно-правовых актов, принятых Собранием Тбилиси;

в) в финансово-бюджетной сфере:

в.а) разрабатывает и рассматривает проект бюджета Тбилиси; в пределах своих полномочий обеспечивает исполнение утвержденного бюджета; в случае необходимости подготавливает предложения о внесении изменения в бюджет, составляет отчет о выполнении бюджета и обеспечивает его публичность;

в.б) в соответствии с Бюджетным кодексом Грузии, без внесения изменения в бюджет Тбилиси, утвержденный в порядке, установленном Собранием Тбилиси, принимает решение о перераспределении сумм между статьями и кодами бюджетной классификации расходующих учреждений;

в.в) от имени муниципалитета и с согласия Собрания Тбилиси берет займы в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами Грузии;

в.г) представляет на утверждение Собрания Тбилиси проекты постановлений о введении, изменении и отмене определенных законом местных налогов и сборов;

в.д) представляет на утверждение Собрания Тбилиси план по закупкам, подлежащим осуществлению муниципалитетом в течение года;

г) в сфере управления и распоряжения имуществом муниципалитета:

г.а) в порядке, установленном настоящим Законом и Собранием Тбилиси, принимает решение об управлении и распоряжении имуществом муниципалитета;

г.б) с согласия Собрания Тбилиси принимает решения: об учреждении, реорганизации и ликвидации предпринимательских и непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц частного права; об участии в учреждении предпринимательских и непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц частного права и членстве в них; об изменении в капитале предприятия, созданного при долевом участии муниципалитета; о приобретении доли (акций) предпринимательского юридического лица;

г.в) представляет на утверждение Собрания Тбилиси предложения об учреждении, реорганизации и ликвидации юридических лиц публичного права, а также устав (Положение) юридического лица публичного права;

г.г) в случаях, предусмотренных настоящим Законом, с согласия Собрания Тбилиси принимает решение об условном либо безусловном предоставлении движимого имущества муниципалитета с правом возмездного либо безвозмездного пользования в порядке прямого распоряжения;

г.д) с согласия Собрания Тбилиси решает вопрос об условном либо безусловном предоставлении недвижимого имущества с правом возмездного либо безвозмездного пользования в порядке прямого распоряжения;

г.е) с согласия Собрания Тбилиси правомочно решать вопрос об освобождении от неустойки, наложенной (налагаемой) за нарушение обязательств, взятых по договору приобретателя имущества муниципалитета (получателя с правом пользования/получателя с правом управления);

г.ж) с согласия Собрания Тбилиси правомочно решать вопрос об освобождении получателя приватизированного или (и) предоставленного с правом пользования имущества от обязательства по выполнению условия (условий), связанного с этим имуществом, кроме условий, связанных с выполнением финансовых и инвестиционных обязательств;



г.з) в соответствии с настоящим Законом, с согласия Собрания Тбилиси принимает решение об отчуждении основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета;

г.и) обеспечивает уход и содержание, строительство, реконструкцию и восстановление имущества муниципалитета;

г.к) представляет на утверждение Собрания Тбилиси перечень приватизируемых объектов и план приватизации имущества муниципалитета;

г.л) осуществляет мониторинг за соблюдением физическими и юридическими лицами правил использования имущества муниципалитета, переданного им с правом пользования, и правил пользования имуществом;

г.м) в случае распоряжения имуществом муниципалитета в форме аукциона с условиями осуществляет мониторинг за выполнением физическими и юридическими лицами соответствующих условий;

д) в других сферах исполнительской деятельности:

д.а) в пределах полномочий муниципалитета обеспечивает подготовку и осуществление соответствующих программ социально-экономического развития и других программ, стратегий и планов;

д.б) разрабатывает документы по пространственно-территориальной планировке муниципалитета;

д.в) представляет на утверждение Собрания Тбилиси стоимость выдачи разрешения на местные городские регулярные пассажирские перевозки, правила проведения конкурса с целью выдачи разрешения и уплаты стоимости выдачи разрешения;

д.г) устанавливает и представляет на утверждение Собрания Тбилиси маршруты движения автобусов (категорий M_2 и M_3) с целью совершения местных городских регулярных пассажирских перевозок в административных границах столицы Грузии;

д.д) устанавливает и представляет на утверждение Собрания Тбилиси маршруты движения автобусов (категорий M_2 и M_3), въезжающих на территорию столицы при совершении внутренних регулярных пассажирских перевозок в пределах территории Грузии;

д.е) выдает разрешения на местные городские регулярные пассажирские перевозки;

д.ж) разрабатывает и представляет на утверждение Собрания Тбилиси правила выдачи разрешения на строительство в электронной форме и ознакомления с индивидуальным административно-правовым актом;

д.з) в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты;

д.и) обеспечивает осуществление других полномочий муниципалитета, предусмотренных статьями 16, 17 и 64 настоящего Закона, в порядке, установленном законодательством Грузии и Собранием Тбилиси;

д.к) осуществляет другие полномочия, предусмотренные Положением о мэрии Тбилиси, регламентом правительства и административно-правовыми актами Собрания Тбилиси.

Статья 76. Первый заместитель (вице-мэр) и заместители мэра Тбилиси

1. Мэр Тбилиси имеет первого заместителя (вице-мэра) и заместителей.

2. Первого заместителя (вице-мэра) и заместителей мэра Тбилиси с согласия Собрания Тбилиси назначает на должность мэр Тбилиси. Вопрос об освобождении от должности первого заместителя (вице-мэра) и заместителей мэра Тбилиси решает мэр Тбилиси.

3. Собрание Тбилиси выражает согласие на назначение первого заместителя (вице-мэра) и заместителей мэра Тбилиси поддержкой большинства присутствующих на заседании Собрания, но не менее одной трети полного состава Собрания. В случае неполучения согласия Собрания Тбилиси мэр Тбилиси правомочен в 10-дневный срок представить ту же или новую кандидатуру. Если Собрание Тбилиси вновь не выразит согласия, мэр Тбилиси правомочен назначить не более чем на 3-месячный срок лиц, исполняющих обязанности первого заместителя (вице-мэра) и заместителей мэра Тбилиси.

4. Если Собрание Тбилиси по процедуре, установленной пунктом 3 настоящей статьи, не даст согласия мэру Тбилиси на назначение его первого заместителя (вице-мэра)/заместителя, мэр Тбилиси обязан в течение следующих 3-х месяцев представить Собранию Тбилиси новую кандидатуру на должность первого заместителя (вице-мэра)/заместителя мэра Тбилиси. В таком случае действует порядок, определенный пунктом 3 настоящей статьи. В случае неполучения согласия Собрания Тбилиси не допускается назначение исполняющим обязанности первого заместителя (вице-мэра)/заместителя мэра Тбилиси лица, которое согласно пункту 3 настоящей статьи однажды уже исполняло обязанности первого заместителя (вице-мэра)/заместителя мэра Тбилиси.

5. Процедуры, установленные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, действуют до назначения первого заместителя (вице-мэра) и заместителей мэра Тбилиси.

6. Заместитель мэра Тбилиси в соответствии с распределением функций руководит отраслями, отнесенными к полномочиям исполнительных органов Тбилиси; организует и контролирует исполнение решений Собрания, мэра и правительства Тбилиси; в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты; выполняет иные полномочия, предусмотренные Положением о мэрии Тбилиси и регламентом правительства.

7. Вопросы должностной несовместимости заместителей мэра Тбилиси, приостановления и прекращения их полномочий определяются в соответствии со статьями 58 и 59 настоящего Закона.



Статья 77. Структурные единицы мэрии Тбилиси

1. Структурные единицы мэрии Тбилиси создаются в порядке, установленном настоящим Законом, Положением о мэрии Тбилиси или соответствующим изменением в него в целях обеспечения управления социально-экономическими отраслями, отнесенными к полномочиям правительства, и деятельности мэрии Тбилиси.
2. Руководителя структурной единицы мэрии Тбилиси с согласия Собрания Тбилиси назначает на должность мэр Тбилиси. Вопрос об освобождении руководителя структурной единицы мэрии Тбилиси от должности решает мэр Тбилиси. Руководитель структурной единицы мэрии Тбилиси ответственен и слагает с себя полномочия перед мэром Тбилиси.
3. Вопросы назначения на должность, должностной несовместимости, приостановления и прекращения полномочий руководителя структурной единицы мэрии Тбилиси определяются в соответствии со статьями 76, 58 и 59 настоящего Закона.
4. Руководитель структурной единицы мэрии Тбилиси в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты. Полномочия структурной единицы мэрии Тбилиси и полномочия руководителя структурной единицы и подразделения структурной единицы определяются соответственно положением о мэрии Тбилиси и положением о структурной единице и соответствующим штатным расписанием.(30.07.2014 N2589)

Статья 78. Финансовый контроль и надзор органов Тбилиси

1. Внутренний аудит и инспектирование деятельности органов Тбилиси осуществляются в соответствии с Законом Грузии «О государственном внутреннем финансовом контроле» и Положением о мэрии Тбилиси.
2. Руководителя Службы внутреннего аудита мэрии Тбилиси большинством полного состава, на срок полномочий Собрания избирает Собрание Тбилиси. Порядок его избрания согласно настоящему Закону определяется регламентом Собрания Тбилиси.

Статья 79. Учреждение юридического лица публичного права

1. Руководителя учрежденного Тбилиси юридического лица публичного права с согласия Собрания Тбилиси назначает на должность и освобождает от должности правительство. (28.11.2014 N2820)
2. Юридическое лицо публичного права, созданное нормативным административно-правовым актом Тбилиси, является организацией, выделенной из органов государственной власти и местного самоуправления, которая под контролем правительства самостоятельно осуществляет социальную, образовательную, культурную, экономическую или (и) иную определенную правительством деятельность. (28.11.2014 N2820)
3. Собрание Тбилиси правомочно по представлению правительства учредить юридическое лицо публичного права в целях проведения соответствующих исследований и подготовки рекомендаций в связи с выдачей разрешения на строительство, разработкой концепции урбанистического развития города и его пространственно-территориальной планировкой, обеспечения процесса приватизации имущества и его передачи с правом пользования либо в иных целях. Решения о реорганизации и ликвидации юридического лица публичного права Тбилиси по представлению правительства принимает Собрание Тбилиси. (28.11.2014 N2820)
4. Собрание Тбилиси правомочно по предложению правительства установить юридическому лицу публичного права размер платы за деятельность, услуги или (и) ускоренные услуги, в том числе – за услуги по выдаче в ускоренном порядке разрешения на строительство, определенные уставом (Положением) юридического лица публичного права. (28.11.2014 N2820)
5. Юридическое лицо публичного права, учрежденное Тбилиси, правомочно осуществлять деятельность, предусмотренную соответствующим законом или (и) его уставом (Положением). (28.11.2014 N2820)
6. Правительство правомочно представить на утверждение Собрания Тбилиси порядок и условия осуществления юридическим лицом публичного права административного производства с помощью системы электронного документооборота, издания административно-правовых актов и ознакомления с административно-правовыми актами.
7. Собрание Тбилиси по представлению правительства учреждает юридическое лицо публичного права путем передачи соответствующего имущества. Имущество передается юридическому лицу публичного права в порядке прямого распоряжения, безвозмездно, на срок или бессрочно, с правом пользования.
8. Юридическое лицо публичного права правомочно безвозмездно передать Тбилиси имущество, находящееся в его собственности.
9. Юридическое лицо публичного права с согласия Собрания Тбилиси правомочно передать в пользование имущество, находящееся в его собственности, в порядке, установленном главой XV настоящего Закона и законодательством Грузии.
10. Порядок управления юридическим лицом публичного права, учрежденным Тбилиси, определяется уставом (Положением) юридического лица публичного права. (28.11.2014 N2820)
11. Решение юридического лица публичного права, учрежденного Тбилиси, подлежит обжалованию в суд в порядке, установленном законом. (28.11.2014 N2820)
12. В случае ликвидации юридического лица публичного права, учрежденного Тбилиси, имущество, оставшееся в результате его ликвидации, переходит в собственность Тбилиси. (28.11.2014 N2820)



Территориальный орган мэрии Тбилиси – районная управа Тбилиси

Статья 80. Районная управа Тбилиси

1. В административной единице Тбилиси – районе создается территориальный орган мэрии Тбилиси – районная управа Тбилиси (далее – районная управа).
2. Районная управа состоит из структурных единиц. Структура и полномочия районной управы определяются типовым положением о районной управе.
3. Штатное расписание, должностные оклады районной управы и типовое положение о районной управе по представлению мэра Тбилиси утверждается Собранием Тбилиси.
4. Руководителем районной управы является районный управитель Тбилиси (далее – районный управитель). Районного управителя с согласия Собрания Тбилиси назначает на должность мэр Тбилиси. Вопрос об освобождении районного управителя от должности решает мэр Тбилиси.
5. Вопросы назначения на должность, должностной несовместимости, приостановления и прекращения полномочий районного управителя определяются в соответствии со статьями 76, 58 и 59 настоящего Закона.

Статья 81. Должностные лица районной управы

1. Должностными лицами районной управы являются:
 - а) районный управитель;
 - б) заместитель районного управителя;
 - в) руководитель структурной единицы районной управы.
2. Заместителя районного управителя и руководителя структурной единицы районной управы назначает на должность и освобождает от должности районный управитель в порядке, установленном Законом Грузии «О публичной службе».

Статья 82. Районный управитель

1. Районный управитель направляет деятельность управы, обеспечивает управление районом, координирует выполнение решений мэра и правительства Тбилиси.
2. Районный управитель входит в состав правительства по должности.
3. Районный управитель:
 - а) распределяет функции между членами управы; председательствует на заседаниях управы;
 - б) в порядке, установленном Законом Грузии «О публичной службе», назначает на должность и освобождает от должности должностных лиц районной управы и других служащих районной управы;
 - в) обеспечивает исполнение принятых Собранием Тбилиси административно-правовых актов, программ и проектов;
 - г) подает бюджетную заявку в соответствующую структурную единицу мэрии Тбилиси;
 - д) подписывает договоры и соглашения, заключенные от имени районной управы; представляет управу и действует от ее имени в официальных отношениях, исполняет иные представительские функции, осуществляет закупки в соответствии с законодательством Грузии и нормативными актами Тбилиси; (30.07.2014 N2589)
 - е) в пределах своих полномочий издает индивидуальные административно-правовые акты;
 - ж) участвует в разработке документа по приоритетам столицы Грузии и проекта бюджета Тбилиси;
 - з) ответствен за осуществление платежей в соответствии с ассигнованиями, предусмотренными для района бюджетом Тбилиси;
 - и) подготавливает информацию о выполнении ассигнований, предусмотренных бюджетом Тбилиси, и представляет соответствующей структурной единице мэрии Тбилиси;
 - к) осуществляет другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом и Положением о мэрии Тбилиси.
4. Районный управитель ответствен и слагает с себя полномочия перед мэром Тбилиси.



Статья 83. Заместители районного управителя

1. Районный управитель имеет не более 3-х заместителей.
2. Заместители районного управителя согласно распределению функций районным управителем руководят отраслями, отнесенными к полномочиям районной управы; готовят и представляют районному управителю предложения о мероприятиях, подлежащих осуществлению в соответствующих отраслях; организуют и контролируют исполнение решений районного управителя.
3. В случае отсутствия районного управителя либо если районный управитель временно не в состоянии исполнять свои обязанности, по его поручению обязанности районного управителя исполняет один из заместителей районного управителя.

Статья 84. Структурные единицы районной управы

1. Структурные единицы районной управы по соответствующим сферам исполняют административно-правовые акты Собрания Тбилиси, мэра, правительства и районного управителя Тбилиси и в пределах своих полномочий руководят различными отраслями сферы обслуживания населения.
2. Функции структурной единицы районной управы согласно Положению о районной управе определяются типовым положением о соответствующей структурной единице, которое по представлению мэра Тбилиси утверждает Собрание Тбилиси.
3. Руководит деятельностью структурной единицы районной управы руководитель структурной единицы.

Раздел IV

Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

Глава XI

Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

Статья 85. Обеспечение участия граждан в осуществлении местного самоуправления

Для обеспечения участия граждан в осуществлении местного самоуправления органы муниципалитета, их структурные единицы и должностные лица обязаны создать организационные и материально-технические условия для прозрачности процесса приема граждан, участия граждан в заседаниях органов муниципалитета и принятия решений. Исходя из этого, органы муниципалитета в порядке, установленном законом:

- а) публикуют через местные средства массовой информации или в порядке, установленном регламентом Собрания муниципалитета:
 - а.а) проекты инициированных решений;
 - а.б) процедуры и сроки рассмотрения проектов инициированных решений;
 - а.в) повестку дня, место и дату проведения заседаний Собрания муниципалитета, а также комиссии Собрания;
 - а.г) принятые нормативные, а также другие административно-правовые акты, сроки и процедуры их обжалования;
 - а.д) сроки и процедуры участия граждан в осуществлении контроля за исполнением решений;
- б) обеспечивают доступность принятых нормативных административно-правовых актов, установленную законодательством Грузии.

Статья 86. Инициирование проекта постановления Собрания муниципалитета в порядке петиции

1. Не менее одного процента общего числа зарегистрированных на территории муниципалитета избирателей вправе подготовить и представить Собранию муниципалитета проект нормативного административно-правового акта.
2. Вопрос вносится в порядке петиции письменно, в виде проекта постановления Собрания муниципалитета, который должен быть подписан не менее чем одним процентом общего числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципалитета.
3. К внесенному в порядке петиции проекту должно прилагаться обоснование необходимости принятия соответствующего решения, а также указываться личность и адрес автора (авторов) проекта и докладчика, назначенного на заседании Собрания муниципалитета.
4. Петицию, поданную в установленном законом порядке, регистрирует аппарат Собрания муниципалитета.
5. Собрание муниципалитета обязано рассмотреть на заседании Собрания проект, внесенный в порядке петиции, в месячный срок после его регистрации.



6. В заседании Собрания муниципалитета по рассмотрению проекта, внесенного в порядке петиции, со статусом докладчика и с правом совещательного голоса участвует докладчик, назначенный инициаторами проекта.

Статья 87. Публичность заседаний коллегиальных органов муниципалитета

Заседания Собрания муниципалитета, комиссий Собрания муниципалитета и правительства проводятся публично, кроме случаев, предусмотренных законодательством Грузии.

Статья 88. Заслушивание публичных отчетов должностного лица муниципалитета и члена Собрания

1. Зарегистрированные на территории муниципалитета избиратели вправе без ограничений присутствовать на рассмотрении публичных отчетов должностного лица муниципалитета и члена Собрания.

2. Управитель (мэр) муниципалитета и член Собрания обязаны не реже раза в год устраивать публичные встречи с избирателями и представлять им отчет о проделанной работе, а также отвечать на вопросы, поставленные избирателями при обсуждении отчета.

Раздел V

Бюджет муниципалитета и экономические основания

Глава XII

Бюджет муниципалитета

Статья 89. Бюджет муниципалитета

1. Бюджет муниципалитета является совокупностью утвержденных Собранием соответствующего муниципалитета подлежащих получению с целью выполнения функций и обязательств муниципалитета бюджетных поступлений, осуществляемых платежей и изменения остатка.

2. Правила подготовки, представления, рассмотрения, утверждения проекта бюджета муниципалитета, внесения изменения в бюджет, выполнения бюджета, ведения отчетности и контроля определяются настоящим Законом, Бюджетным кодексом Грузии и иными нормативными актами.

Статья 90. Независимость бюджета муниципалитета

1. Бюджет муниципалитета независим как от бюджета другого муниципалитета, так и от республиканского бюджета автономной республики и государственного бюджета Грузии.

2. Независимость бюджета муниципалитета обусловлена собственными поступлениями и полномочием самостоятельно определять платежи для осуществления своих полномочий.

Статья 91. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета муниципалитета

1. Управитель (мэр) муниципалитета представляет Собранию муниципалитета проект бюджета муниципалитета на будущий год с прилагаемыми материалами не позднее 15-го ноября в соответствии с настоящим Законом и Бюджетным кодексом Грузии.

2. Собрание муниципалитета в 5-дневный срок после представления проекта бюджета публикует его для публичного обсуждения.

3. Собрание муниципалитета публично рассматривает проект бюджета и до начала нового бюджетного года большинством списочного состава принимает решение об утверждении проекта бюджета муниципалитета.

4. При наличии замечаний Собрание муниципалитета не позднее 25-го ноября возвращает проект бюджета вместе с замечаниями управителю (мэру) муниципалитета.

5. Управитель (мэр) муниципалитета не позднее 10-го декабря представляет Собранию муниципалитета тот же или исправленный вариант проекта бюджета.

6. При рассмотрении проекта бюджета Собранием муниципалитета изменения в него могут вноситься только по согласованию с управителем (мэром) муниципалитета.

7. В случае неутверждения Собранием муниципалитета представленного управителем (мэром) муниципалитета исправленного варианта проекта бюджета либо в случае неодобрения управителем (мэром) замечаний Собрания – проекта бюджета в его первоначальной редакции, Собрание муниципалитета правомочно тремя пятыми списочного состава утвердить проект бюджета, инициированный фракцией Собрания



муниципалитета или не менее чем одной третью списочного состава Собрания муниципалитета, в котором должны быть учтены только замечания, направленные Собранием управителю (мэру) в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, либо их часть.

8. В случае неутверждения проекта бюджета муниципалитета до начала планируемого года управитель (мэр) муниципалитета правомочен ежемесячно выделять на каждый приоритет сумму в размере не более одной двенадцатой ассигнований, выделенных в истекшем бюджетном году. В случае неутверждения проекта бюджета муниципалитета в течение 3-х месяцев с начала нового бюджетного года Правительство Грузии прекращает полномочия Собрания муниципалитета и управителя (мэра) муниципалитета досрочно в порядке, установленном настоящим Законом.

9. Годовой бюджет публикуется и доступен общественности.

Статья 92. Поступления в бюджет муниципалитета

1. Поступлениями в бюджет муниципалитета является совокупность денежных средств, поступивших в бюджет за отчетный период:

- а) доходы;
- б) нефинансовые активы (средства от операций с нефинансовыми активами);
- в) финансовые активы (средства от операций с финансовыми активами, кроме использования остатка);
- г) обязательства (средства, привлеченные в результате взятия обязательств).

2. Поступления в бюджет муниципалитета включают собственные поступления и несобственные поступления.

3. Муниципалитет в пределах своих полномочий может самостоятельно, по своему усмотрению использовать собственные поступления.

4. К несобственным поступлениям бюджета муниципалитета относятся капитальные, специальные и целевые трансферы, займы и гранты, полученные в соответствии с Законом Грузии «О грантах».

5. Администрирование доходов, поступающих в бюджет муниципалитета, осуществляется в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 93. Определение и порядок администрирования местных налогов и сборов

1. Размеры (ставки) местных налогов определяются Собранием муниципалитета в порядке, установленном законом.

2. Размеры (ставки) местных сборов определяются Собранием муниципалитета.

3. Администрирование местных налогов обеспечивают налоговые органы. Получение иных доходов, установленных законодательством Грузии, и изъятие средств, подлежащих поступлению от операций с нефинансовыми активами, обеспечивается соответствующими службами, если законодательством Грузии не установлено иное.

4. В находящихся на территории муниципалитета публичных учреждениях дошкольного воспитания, входящих в управление муниципалитета, запрещается вводить налоги, тарифы или иные виды платы за услуги в учебно-воспитательной сфере и в сфере питания.

Статья 94. Виды трансфертов, подлежащих выделению для бюджета муниципалитета (30.07.2014 N2587)

К видам трансфертов, подлежащих выделению для бюджета муниципалитета, относятся:

- а) выравнивающий трансферт;
- б) капитальный трансферт;
- в) целевой трансферт;
- г) специальный трансферт.

Статья 95. Выравнивающий трансферт

1. Выравнивающий трансферт – сумма, выделяемая из государственного бюджета Грузии для бюджета муниципалитета.

2. Целью выравнивающего трансферта является выравнивание отличающихся финансовых возможностей муниципалитетов с учетом их экономического потенциала.

3. Доходы, полученные по выравнивающему трансферту, муниципалитет использует по собственному усмотрению, для осуществления своих полномочий.

4. Порядок, формула исчисления выравнивающего трансферта, выделяемого из государственного бюджета Грузии для распределения между



Статья 96. Порядок выделения капитального трансферта для бюджета муниципалитета (30.07.2014 N2587)

1. Капитальный трансферт выделяется из средств одного бюджета другому бюджету для осуществления целевых капитальных проектов и связан с ростом нефинансовых активов получателя трансферта.
2. Капитальный трансферт для бюджета муниципалитета может быть выделен из государственного бюджета Грузии, а для муниципалитета, административная территория которого находится в пределах территории автономной республики, – также из бюджета соответствующей автономной республики.
3. Общий объем капитального трансферта, подлежащего выделению для бюджета муниципалитета из государственного бюджета Грузии/бюджета автономной республики, устанавливается законодательством Грузии/соответствующей автономной республики.
4. Основанием для выделения капитального трансферта является инициатива муниципалитета. Муниципалитет обращается с требованием о выделении капитального трансферта к Правительству Грузии/правительству соответствующей автономной республики или (и) министерству Грузии/министерству автономной республики. В обращении должны обосновываться необходимость выделения капитального трансферта и указываться объем капитального трансферта.
5. Порядок выделения капитального трансферта определяется Правительством Грузии.

Статья 97. Целевой трансферт

1. Целевой трансферт передается из одного бюджета в другой для финансового обеспечения делегированных полномочий.
2. Целевой трансферт может быть передан:
 - а) из государственного бюджета Грузии в бюджет муниципалитета;
 - б) из бюджета автономной республики в бюджет соответствующего муниципалитета.

Статья 98. Порядок выделения специального трансферта для бюджета муниципалитета (30.07.2014 N2587)

1. Специальный трансферт для бюджета муниципалитета может быть выделен из государственного бюджета Грузии, а для муниципалитета, административная территория которого находится в пределах территории автономной республики, – также из бюджета соответствующей автономной республики. Специальный трансферт выделяется в целях ликвидации последствий (вреда) стихийных явлений, экологических и иных катастроф, военных действий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций, а также для осуществления муниципалитетом иных мероприятий. (30.07.2014 N2587)
2. Специальный трансферт выделяется только в случае, если резервный фонд бюджета соответствующего муниципалитета недостаточен для финансирования мероприятий, предусмотренных пунктом первым настоящей статьи.

Статья 99. Резервный фонд бюджета муниципалитета

1. Для финансирования платежей, не предусмотренных в бюджете муниципалитета, создается резервный фонд, объем которого не должен превышать 2-х процентов общего объема ассигнований, предусмотренных годовым бюджетом.
2. Сумма из резервного фонда бюджета муниципалитета на основании решения управителя (мэра) муниципалитета, в котором содержится информация о размере и целевом назначении суммы, выделяется соответствующей структурной единицей управы (мэрии).

Статья 100. Взятие займа и получение гранта муниципалитетом

1. Муниципалитет правомочен с разрешения Правительства Грузии в пределах своих полномочий и от своего имени для осуществления капитальных инвестиций брать у юридического лица заем (заемное обязательство) в порядке и размерах, установленных законодательством Грузии.
2. Общий объем взятого муниципалитетом займа не должен превышать 10 процентов среднегодового размера собственных доходов муниципалитета в течение прошедших 3-х бюджетных лет. Не допускается использование имущества, находящегося в собственности муниципалитета, в качестве средства обеспечения требования.
3. Муниципалитет правомочен брать заем по объему больше определенного пунктом 2 настоящей статьи только у органа государственной власти или контролируемого им юридического лица публичного права.
4. Разрешение Правительства Грузии требуется также при поручительстве муниципалитета в пользу другого лица или предоставлении какой-либо иной гарантии.
5. Муниципалитет правомочен с согласия Правительства Грузии для осуществления своих полномочий в установленном законом порядке



получать грант. Для получения согласия на предоставление гранта исполнительный орган муниципалитета обращается с ходатайством к Правительству Грузии.

6. Разрешение Правительства Грузии выдается распоряжением Правительства Грузии.

7. Решения, предусмотренные пунктами первым, 4 и 5 настоящей статьи, от имени муниципалитета и с предварительного согласия Собрания муниципалитета, в порядке и на условиях, установленных настоящей статьей, принимаются и соответствующий договор оформляется исполнительным органом муниципалитета.

Статья 101. Платежи бюджета муниципалитета

1. Платежами бюджета муниципалитета является совокупность денежных средств, выделяемых из бюджета за отчетный период:

- а) расходы;
- б) нефинансовые активы (средства, направленные на осуществление операций с нефинансовыми активами);
- в) финансовые активы (средства, направленные на осуществление операций с финансовыми активами, кроме накопления остатка);
- г) обязательства (средства на погашение основной части обязательств).

2. Муниципалитет в целях обучения и переподготовки публичных служащих местного самоуправления использует бюджетные ассигнования, предусмотренные для оплаты труда, в размере не менее одного процента их общего объема.

Статья 102. Независимость при определении направлений платежей

Муниципалитет независим в определении финансируемых платежей для осуществления полномочий, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 103. Компенсация доходов

Принятие высшими органами государственной власти, а также органами государственной власти Абхазской и Аджарской автономных республик решений, повлекших рост платежей бюджета муниципалитета или сокращение его доходов в течение года принятия этих решений, должно компенсироваться соответственно из государственного бюджета Грузии или республиканского бюджета автономной республики.

Глава XIII

Имущество муниципалитета

Статья 104. Сфера, регулируемая главой

1. Настоящая глава определяет категории, порядок создания имущества и имущественные права (кроме природных ресурсов, пользование, владение и распоряжение которыми регулируется законодательством Грузии), а также правовые, экономические, организационные основания и основные условия приватизации и передачи имущества муниципалитета с правом пользования.

2. Действие настоящей главы не распространяется:

- а) на товары (услуги), приобретенные путем закупки, если цель закупки – дальнейшее распределение, раздача приобретенного товара (услуг) или иное распоряжение ими;
- б) на случаи, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 статьи 10¹ Закона Грузии «О государственных закупках»;

в) на отчуждение и иное распоряжение пригодными частями и материалами, полученными в результате реконструкции, ремонта, демонтажа или ликвидации зданий и сооружений, находящихся в собственности муниципалитета, переданных в пользование государственной власти Грузии, Абхазской и Аджарской автономных республик, муниципалитета или юридического лица публичного права, которое этот орган либо юридическое лицо публичного права осуществляет для полного или частичного погашения расходов по реконструкции, ремонту, демонтажу или ликвидации указанных зданий и сооружений.

3. Отчуждение и иное распоряжение пригодными частями и материалами, полученными в результате реконструкции, ремонта, демонтажа или ликвидации зданий и сооружений, переданных в пользование государственной власти Грузии, Абхазской и Аджарской автономных республик, муниципалитета или юридического лица публичного права, этот орган или юридическое лицо публичного права осуществляет для полного или частичного погашения расходов по реконструкции, ремонту, демонтажу или ликвидации указанных зданий и сооружений в порядке и на условиях, установленных Правительством Грузии.

Статья 105. Разъяснение терминов



В целях настоящего Закона используемые в нем термины имеют следующие значения:

- а) **распоряжение** – приватизация, передача с правом пользования, передача с правом управления либо безвозмездная передача в собственность государства имущества муниципалитета;
- б) **приватизация** – передача имущества муниципалитета в собственность физического или (и) юридического лица в форме и порядке, установленных настоящим Законом;
- в) **передача с правом пользования** – передача с правом пользования имущества муниципалитета физическому, юридическому лицу публичного или (и) частного права в порядке, установленном настоящим Законом;
- г) **передача с правом управления** – передача физическому или (и) юридическому лицу долей и акций, находящихся в собственности муниципалитета, в порядке, установленном настоящим Законом;
- д) **начальная стоимость распоряжения** – начальная стоимость приватизации, передачи с правом пользования или передачи с правом управления имущества муниципалитета;
- е) **стоимость распоряжения** – стоимость права пользования имуществом муниципалитета.

Статья 106. Имущество муниципалитета

1. Имущество муниципалитета – это все вещи и нематериальное имущественное благо, находящиеся в собственности муниципалитета в соответствии с законодательством Грузии.
2. К имуществу муниципалитета относятся:
 - а) имущество, принадлежащее муниципалитету согласно закону;
 - б) имущество, переданное в собственность муниципалитета государством;
 - в) имущество, переданное в собственность соответствующего муниципалитета автономной республикой;
 - г) созданное, приобретенное или зарегистрированное муниципалитетом имущество в соответствии с законодательством Грузии.
3. Имущество муниципалитета подразделяется на две категории – основное (неотчуждаемое) имущество и дополнительное имущество.
4. Основное (неотчуждаемое) имущество является основанием для осуществления полномочий муниципалитета. Использование основного имущества допускается только для выполнения публичных функций и осуществления полномочий муниципалитета.
5. Дополнительное имущество – имущество, не являющееся частью основного (неотчуждаемого) имущества, которое может использоваться муниципалитетом в порядке, установленном законодательством Грузии.
6. Перечень видов основного (неотчуждаемого) имущества, подлежащего передаче государством муниципалитетам, утверждает Правительство Грузии по представлению Министерства экономики и устойчивого развития Грузии.
7. Не допускается отчуждение основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета, за исключением случая, предусмотренного статьей 121 настоящего Закона. Отчуждение дополнительного имущества допускается в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными и подзаконными нормативными актами Грузии.

Статья 107. Имущество, принадлежащее муниципалитету согласно настоящему Закону

1. Согласно настоящему Закону муниципалитету принадлежит находящееся на территории муниципалитета следующее имущество:
 - а) дороги местного значения и их участки, улицы, подземные и надземные переходы, тротуары, светофоры, конструкции наружного освещения, площади, скверы, бульвары, фонтаны, парки, зеленые насаждения и берегоукрепительные сооружения;
 - б) земли несельскохозяйственного назначения, кроме:
 - б.а) земель, находящихся в частной собственности;
 - б.б) земель, закрепленных за государственным имуществом, и земель, закрепленных за имуществом, созданным при долевом участии государства;
 - б.в) земель, подлежащих закреплению за имуществом (государственное имущество и имущество с долевым участием государства), определенным подпунктом «б.б» настоящего пункта в порядке, установленном законодательством Грузии;
 - в) земли, закрепленные за объектами, находящимися в собственности муниципалитета, в том числе – за объектами, определенными подпунктом «а» настоящего пункта;
 - г) лесные и водные ресурсы местного значения;
 - д) земли сельскохозяйственного назначения, кроме случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.



2. Собственностью муниципалитета не считаются следующие виды земель сельскохозяйственного назначения:

- а) находящиеся в частной собственности и зарегистрированные в качестве государственной собственности земли сельскохозяйственного назначения, в том числе – пастбища;
- б) незарегистрированные земли сельскохозяйственного назначения, на которые в порядке, определенном пунктом 3 настоящей статьи, подано заявление о регистрации в качестве государственной собственности, кроме случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи;
- в) находящиеся на территории муниципалитета незарегистрированные земли сельскохозяйственного назначения;
- г) скотопрогонные трассы;
- д) земли сельскохозяйственного назначения в 500-метровой пограничной полосе;
- е) земли государственных заповедников, памятников природы, национальных парков и заказников;
- ж) земли, относящиеся к памятникам истории, культуры, природы и культово-религиозным памятникам государственного значения;
- з) земли Государственного лесного фонда;
- и) земли, переданные в форме узуфрукта, с правом пользования учреждениям и юридическим лицам публичного права, находящимся на бюджетном финансировании из государственного бюджета Грузии и бюджета автономной республики;
- к) земли Государственного водного фонда.

3. Право собственности муниципалитета на незарегистрированные земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся на его территории, возникает на основании обращения и регистрации в установленном порядке в соответствующем регистрирующем органе, что не лишает государство права на регистрацию незарегистрированных земель сельскохозяйственного назначения в качестве государственной собственности.

4. В случае одновременного обращения государства и муниципалитета в соответствующий регистрирующий орган с заявлением о регистрации одного и того же земельного участка или его части удовлетворению подлежит заявление, зарегистрированное раньше, а при обращении в один и тот же день – заявление муниципалитета.

Статья 108. Безвозмездная передача имущества, находящегося в собственности муниципалитета, в собственность государства

1. Имущество, находящееся в собственности муниципалитета, в том числе – земельные участки несельскохозяйственного назначения, земельные участки сельскохозяйственного назначения (со зданиями и сооружениями или без них), а также доли (акции) (кроме основного (неотчуждаемого) имущества, необходимого для осуществления муниципалитетом своих полномочий) безвозмездно передаются в собственность государства на основании обоснованного обращения управляющего имуществом, определенного Законом Грузии «О государственном имуществе», по решению Собрания муниципалитета.

2. Собрание муниципалитета принимает по представленному требованию обоснованное положительное или отрицательное решение. Об ответе письменно уведомляется лицо, подавшее требование, не позднее 45-го дня после его представления. В случае непринятия уполномоченным органом решения в 45-дневный срок имущество, истребуемое управляющим имуществом, считается имуществом, переданным в его собственность, и регистрируется в качестве государственной собственности.

Статья 109. Право собственности на имущество муниципалитета

1. Муниципалитет независим при осуществлении права собственности на имущество.
2. Органы муниципалитета при осуществлении имущественных прав обязаны защищать законные интересы муниципалитета как собственника.

Статья 110. Основные принципы осуществления муниципалитетом имущественных прав

1. Органы муниципалитета осуществляют имущественные права от имени муниципалитета.
2. Имущество муниципалитета может находиться как на территории муниципалитета, так и за ее пределами.
3. Органы муниципалитета осуществляют имущественные права на имущество, находящееся в собственности муниципалитета, с учетом интересов населения, в порядке, установленном законодательством Грузии.

Глава XIV

Создание имущества муниципалитета

Статья 111. Источники создания имущества муниципалитета



Имущество муниципалитета создается:

- а) путем передачи имущества, находящегося в государственной собственности;
- б) за счет средств, выделенных из собственного бюджета;
- в) вследствие событий, с которыми законодательство Грузии связывает наступление гражданско-правовых последствий;
- г) путем создания или приобретения имущества в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 112. Передача в собственность муниципалитета имущества, находящегося в государственной собственности

Государство безвозмездно передает муниципалитету имущество, необходимое для осуществления муниципалитетом собственных полномочий, определенных настоящим Законом, в порядке, установленном статьей 113 настоящего Закона.

Статья 113. Безвозмездная передача в собственность муниципалитета имущества, находящегося в государственной собственности

1. Управляющий имуществом передает муниципалитету в собственность имущество, находящееся в государственной собственности, на основании обоснованного требования управителя (мэра) муниципалитета.
2. Управляющий имуществом принимает обоснованное решение по поводу требования, предъявленного органом, указанным в пункте первом настоящей статьи, и письменно сообщает ответ предъявившему требование лицу в 45-дневный срок после его представления. Решение управляющего имуществом о передаче основного (неотчуждаемого) недвижимого имущества в 10-дневный срок после принятия передается Правительству Грузии на утверждение. Если Правительство Грузии в 45-дневный срок не приняло решения, истребуемое имущество будет считаться имуществом, переданным в собственность лицу, предъявившему требование.
3. Если имуществом пользуется более чем один муниципалитет, оно передается в собственность муниципалитета, на территории которого расположено указанное имущество. Правила использования, ухода и содержания такого имущества определяются договором, который подписывают муниципалитеты, использующие указанное имущество.

Статья 114. Регистрация имущества, переданного государством в собственность муниципалитета

1. Имущество, переданное государством в собственность муниципалитета, регистрируется в публичном реестре на основании индивидуального административно-правового акта управляющего имуществом, в порядке, установленном законодательством Грузии, в 60-дневный срок после завершения процедур, определенных статьей 113 настоящего Закона.
2. Регистрационные данные имущества, зарегистрированного в публичном реестре, изменения и исправления регистрационных данных публичны и публикуются в порядке, установленном законодательством Грузии.

Глава XV

Приватизация и передача с правом пользования имущества муниципалитета

Статья 115. Регулирование приватизации и передачи имущества муниципалитета с правом пользования

Правила приватизации, передачи имущества муниципалитета с правом пользования и управления, правила определения начальной приватизационной стоимости при приватизации имущества, платы за наем при передаче имущества с правом пользования и определения начальной платы за наем, а также правила расчета в соответствии с настоящим Законом утверждает Правительство Грузии.

Статья 116. Представитель муниципалитета при распоряжении имуществом

При приватизации, передаче имущества муниципалитета с правом управления или пользования или ином распоряжении имуществом муниципалитет может действовать через своего представителя (уполномоченного).

Статья 117. Приобретатель имущества муниципалитета

1. При приватизации имущества муниципалитета (кроме приватизации находящегося в собственности муниципалитета земельного участка сельскохозяйственного назначения) приобретателем имущества может быть физическое лицо или юридическое лицо частного права либо объединение таких лиц, доля участия муниципалитета или органа государственной власти Грузии в имуществе которого составляет менее 25 процентов.
2. Приобретателем находящегося в собственности муниципалитета земельного участка сельскохозяйственного назначения может быть лицо,



Статья 118. Формы приватизации имущества муниципалитета

1. Приватизация имущества муниципалитета осуществляется в форме публичного или электронного аукциона, кроме случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.
2. При наступлении страхового случая в предусмотренном договором страхования случае пользователь имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, передает страховщику движимую вещь в собственность взамен возмещения им стоимости этой вещи или передачи неповрежденной вещи, идентичной поврежденной, на условиях, определенных договором страхования.

Статья 119. Объявление и организация аукциона

1. Информация о приватизации имущества муниципалитета в форме публичного аукциона публикуется на веб-странице субъекта, осуществляющего аукцион, – аукционатора и в местном или ином печатном информационном издании или (и) на веб-странице www.eauction.ge.
2. Распоряжение имуществом муниципалитета может осуществляться в форме электронного аукциона. В случае приватизации имущества в форме электронного аукциона информация публикуется на веб-странице аукционатора или (и) веб-странице www.eauction.ge.
3. Целью распоряжения имуществом муниципалитета в форме аукциона является предоставление права собственности/пользования лицу, участвующему в аукционе, которое в процессе торгов предложит наивысшую цену субъекту, распоряжающемуся имуществом муниципалитета, а если аукцион будет объявлен с условиями, – предоставление права собственности/пользования лицу, участвующему в аукционе, которое возьмет на себя обязательство по удовлетворению объявленных условий и в процессе торгов предложит наивысшую цену субъекту, распоряжающемуся имуществом муниципалитета.
4. Для участия в аукционе заинтересованное лицо предоставляет безусловную и безотзывную банковскую гарантию в размере, предварительно определенном правомочным органом, или уплачивает задаток. К уплате задатка приравнивается замораживание имеющейся на банковском счету заинтересованного лица суммы, которая перечисляется аукционатору сразу после победы участника аукциона в аукционе или в случае нарушения им порядка и условий проведения аукциона, установленных настоящим Законом.
5. Лицо, желающее участвовать в аукционе, подает заявку аукционатору. Подачей заявки заявитель подтверждает, что ознакомлен и согласен с порядком и условиями проведения аукциона. В заявке указываются информация об участнике аукциона, наименование имущества муниципалитета, номер лота, плата и иная информация.
6. Результаты аукциона аннулируются, если победившее в аукционе лицо:
 - а) не оплатит стоимость в срок, определенный настоящим Законом;
 - б) заявит отказ от подписания договора купли-продажи.
7. В случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи, сумма безусловной и безотзывной банковской гарантии, предоставленной победившим в аукционе лицом, полностью зачисляется на соответствующий счет, а сумма уплаченного задатка участнику аукциона не возвращается.
8. Кроме случая, предусмотренного пунктом 7 настоящей статьи, сумма безусловной и безотзывной банковской гарантии/задатка также полностью зачисляется в соответствующий бюджет, если участник аукциона нарушил порядок или (и) условия проведения аукциона, определенные нормативным актом.
9. Если правомочный орган отменил принятое решение о распоряжении имуществом, сумма уплаченного задатка возвращается участнику аукциона.
10. Если не осуществится распоряжение имуществом муниципалитета, вынесенного на продажу в форме аукциона, по измененной начальной цене этого имущества или (и) условиям, решение о распоряжении в форме аукциона будет считаться повторным аукционом. На повторном аукционе начальная цена имущества может быть сокращена до 50-ти процентов, а если имущество не будет продано и по указанной цене, цена может быть снижена еще раз.
11. Если не осуществится распоряжение имуществом муниципалитета, вынесенного на продажу в форме аукциона, субъект, распоряжающийся имуществом, правомочен принять решение о распоряжении этим имуществом на тех же условиях в форме аукциона с продленным сроком.

Статья 120. Оформление сделки и недействительность сделки о приватизации имущества муниципалитета

1. При приватизации имущества муниципалитета в форме аукциона протокол, удостоверяющий победу в аукционе, является обещанием административного органа.
2. Протокол, удостоверяющий победу в аукционе, содержит основные условия приватизации имущества муниципалитет, а также права и обязанности сторон. На основании этого протокола оформляется договор купли-продажи.
3. После возмещения полной стоимости приобретенного имущества муниципалитета или (и) выполнения условий аукциона приобретателю имущества выдается свидетельство, удостоверяющее собственность.



4. Срок исковой давности спорного вопроса, связанного с приватизированным имуществом муниципалитета, – 3 года.

Статья 121. Порядок отчуждения основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета

1. Отчуждение основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета может производиться с согласия Собрания муниципалитета только в том случае, если указанное имущество утратило свое функциональное назначение.

2. Управитель (мэр) муниципалитета представляет обоснованное предложение об отчуждении основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета со всеми необходимыми документами соответствующему Собранию.

3. Собрание муниципалитета принимает распоряжение о даче согласия управителю (мэру) муниципалитета на отчуждение основного (неотчуждаемого) имущества муниципалитета не менее чем двумя третями списочного состава.

Статья 122. Формы и порядок передачи имущества муниципалитета с правом пользования

1. При передаче имущества муниципалитета с правом пользования допускается использование предусмотренных Гражданским кодексом Грузии следующих форм:

а) застройка;

б) узуфрукт;

в) наем;

г) аренда;

д) ссуда;

е) иные формы пользования, предусмотренные Гражданским кодексом Грузии.

2. Договор о передаче имущества муниципалитета с правом пользования заключается между исполнительным органом муниципалитета и заинтересованным лицом.

3. Решение исполнительного органа муниципалитета (индивидуальный административно-правовой акт) о передаче имущества муниципалитета с правом пользования приравнивается к договору, предусмотренному пунктом 2 настоящей статьи, по ознакомлении с ним заинтересованного лица.

4. Передача имущества муниципалитета с правом пользования осуществляется в форме аукциона или в порядке прямого распоряжения. Исполнительный орган муниципалитета принимает решение о передаче имущества муниципалитета с правом пользования с согласия представительного органа муниципалитета.

5. Передача имущества муниципалитета с правом пользования в порядке прямого распоряжения может осуществляться возмездно или безвозмездно, с условиями или безусловно. Безвозмездная передача имущества муниципалитета с правом пользования допускается на срок не более 2-х лет, кроме случая, предусмотренного пунктом 6 настоящей статьи.

6. Исполнительный орган муниципалитета с согласия представительного органа правомочен без аукциона передавать имущество муниципалитета в формах безвозмездной застройки, безвозмездного узуфрукта и ссуды государственным органам и органам автономных республик, другим муниципалитетам, юридическим лицам публичного права (кроме политических партий), непредпринимательским (некоммерческим) юридическим лицам, учрежденным муниципалитетом, и предприятиям, действующим при 100-процентном долевом участии муниципалитета.

Статья 123. Передача имущества с правом пользования для осуществления полномочий, делегированных муниципалитету

1. Государство передает муниципалитету в пользование имущество, необходимое для осуществления делегированных ему полномочий. Определение соответствующего имущества, подлежащего передаче с правом пользования, и предоставление права пользования осуществляются согласно настоящему Закону и договору о делегированных полномочиях.

2. Имущество, переданное для осуществления полномочий, делегированных муниципалитету, остается в государственной собственности.

3. Условия пользования имуществом, переданным муниципалитету, определяются договором о передаче имущества с правом пользования.

Статья 124. Нематериальное имущественное благо, находящееся в собственности муниципалитета

1. К нематериальному имущественному благу, находящемуся в собственности муниципалитета, относятся доли и акции, а также все требования и права, которые могут передаваться другим лицам или предназначаться для этого с целью создания их владельцу материальной выгоды или (и) предоставления ему права требовать что-либо у других лиц.

2. Муниципалитет правомочен в соответствии с Законом Грузии «О предпринимателях» учреждать на базе собственного имущества акционерное общество и общество с ограниченной ответственностью, а также непредпринимательское (некоммерческое) юридическое лицо.



Статья 125. Формы распоряжения долями и акциями

Формами распоряжения долями и акциями являются:

- а) приватизация долей и акций;
- б) передача долей и акций с правом управления.

Статья 126. Виды аукциона долей и акций

Аукцион долей и акций подразделяется на 2 вида: с условиями и без условий.

Статья 127. Передача долей и акций с правом управления

1. Передача долей и акций с правом управления осуществляется в форме аукциона.
2. Полномочия партнера/акционера предприятия, действующего с долевым участием муниципалитета, осуществляет исполнительный орган муниципалитета, который с согласия представительного органа муниципалитета принимает решение о внесении имущества муниципалитета, в том числе – долей и акций, а также денежных вкладов в капитал предприятия, созданного с долевым участием государства.

Статья 128. Суммы, поступившие в результате распоряжения имуществом муниципалитета

Суммы, поступающие в результате распоряжения имуществом муниципалитета, уполномоченный орган полностью направляет в бюджет соответствующего муниципалитета.

Раздел VI

Государственный надзор за деятельностью и аудит деятельности органов муниципалитета. Прямое государственное управление

Глава XVI

Государственный надзор за деятельностью органов муниципалитета

Статья 129. Понятие и виды государственного надзора

1. Государственный надзор – осуществляемая органами исполнительной власти деятельность, целью которой является обеспечение законности деятельности органов муниципалитета и надлежащего осуществления делегированных им полномочий.
2. К видам государственного надзора относятся: правовой надзор и отраслевой надзор.
3. Правовой надзор осуществляется для обеспечения соответствия нормативных административно-правовых актов Собрания муниципалитета законодательству Грузии.
4. Отраслевой надзор обеспечивает законное и надлежащее осуществление муниципалитетом делегированных ему полномочий.

Статья 130. Органы правового надзора и отраслевого надзора

1. Правовой надзор за деятельностью органов муниципалитета осуществляет Премьер-министр Грузии.
2. Органом отраслевого надзора за осуществлением муниципалитетом делегированных ему полномочий является соответствующее министерство, делегирование полномочий которого осуществляется в соответствии с законом или договором, заключенным на основании законодательства Грузии.
3. Орган государственного надзора за деятельностью органов муниципалитета в Аджарской Автономной Республике определяется постановлением Правительства Грузии.

Статья 131. Порядок и принципы осуществления государственного надзора



1. Государственный надзор осуществляется в порядке, установленном Конституцией Грузии, «Европейской хартией о местном самоуправлении» и настоящим Законом и в установленных пределах. Не допускается установление иного порядка и пределов осуществления государственного надзора другими нормативными актами Грузии.

2. Государственный надзор осуществляется с соблюдением принципа пропорциональности.

3. Вред, причиненный муниципалитету в результате применения меры государственного надзора, осуществленного с нарушением принципа пропорциональности, возмещается в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 132. Правовой надзор

1. Правовой надзор осуществляется за нормативными административно-правовыми актами, принятыми Собранием муниципалитета.

2. Правительство Грузии правомочно нормативным актом определять перечень нормативных административно-правовых актов, подлежащих принятию Собранием муниципалитета в сфере собственных полномочий муниципалитета, за которыми не осуществляется правовой надзор.

3. Орган правового надзора осуществляет экспертизу нормативных административно-правовых актов, опубликованных Собранием муниципалитета в «Сакартвелოს საკანონმდებლო მაგნი», и направляет правовое заключение органу, принявшему акт. Орган правового надзора подготавливает правовое заключение и направляет Собранию муниципалитета не позднее 15-ти рабочих дней после опубликования соответствующего нормативного административно-правового акта. Орган правового надзора в правовом заключении указывает нормы, которым противоречит принятый Собранием муниципалитета нормативный административно-правовой акт. Правовое заключение не является административно-правовым актом, и в отношении него не применяется административное производство, предусмотренное Общим административным кодексом Грузии.

4. Экспертиза нормативного административно-правового акта, принятого Собранием муниципалитета в сфере делегированных муниципалитету полномочий, осуществляется путем координации с органом отраслевого надзора. Орган правового надзора направляет принятый Собранием муниципалитета в сфере делегированных муниципалитету полномочий нормативный административно-правовой акт или часть нормативного административно-правового акта, регулиующую вопросы, связанные с осуществлением делегированных полномочий, в течение 3-х рабочих дней после принятия соответствующему органу отраслевого надзора для представления собственных замечаний о законности этого акта. Орган отраслевого надзора направляет свое заключение не позднее 5-ти рабочих дней после получения соответствующего обращения. В противном случае орган правового надзора правомочен выдавать правовое заключение. Окончательное решение по содержанию правового заключения принимает орган правового надзора.

5. В случае отрицательного правового заключения Собрание муниципалитета в течение 15 рабочих дней после получения заключения направляет органу правового надзора нормативный административно-правовой акт о внесении изменений в нормативный административно-правовой акт или об отмене этого акта, либо мотивированный письменный отказ.

6. В случае, если Собрание муниципалитета не учтет правовое заключение в срок, определенный пунктом 5 настоящей статьи, или представит мотивированный письменный отказ, орган правового надзора правомочен не позднее 15 рабочих дней после истечения соответствующего срока или получения мотивированного письменного отказа обратиться в суд с требованием об отмене нормативного административно-правового акта.

7. Орган правового надзора правомочен учесть и признать удовлетворительным мотивированный письменный отказ Собрания муниципалитета, направленный в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

8. Если нормативный административно-правовой акт Собрания муниципалитета противоречит нормам Конституции Грузии или причиняет существенный и непоправимый вред конституционным правам и свободам граждан, орган правового надзора правомочен без соблюдения срока, определенного пунктом 5 настоящей статьи, незамедлительно обратиться в суд с требованием об отмене нормативного административно-правового акта.

9. Муниципалитет вправе обжаловать решение суда об отмене нормативного административно-правового акта или его части в суде вышестоящей инстанции в порядке, установленном законом.

Статья 133. Отраслевой надзор

1. За индивидуальным административно-правовым актом, принятым/изданным органом /должностным лицом муниципалитета в пределах делегированных полномочий, и деянием органа муниципалитета осуществляется отраслевой надзор.

2. Орган отраслевого надзора в процессе государственного надзора за осуществлением делегированных полномочий вправе:

- а) истребовать документ или информацию;
- б) приостановить или отменить индивидуальный административно-правовой акт органа/должностного лица муниципалитета;
- в) заместить местное самоуправление.

Статья 134. Истребование документа и информации

1. Орган государственного надзора вправе требовать от органа/должностного лица муниципалитета любые официальные документы и информацию, в том числе – правовые акты и материалы административного производства, необходимые для осуществления государственного надзора.



2. Муниципалитет обязан предоставить органу государственного надзора истребованные документы и информацию не позднее 10 рабочих дней после требования.

Статья 135. Приостановление и отмена административно-правового акта

1. Орган отраслевого надзора правомочен проверять законность и целесообразность индивидуального административно-правового акта, принятого/изданного органом /должностным лицом муниципалитета в сфере делегированных полномочий, и дать муниципалитету обязательные к исполнению указания.

2. В целях надлежащего осуществления делегированных полномочий индивидуальный административно-правовой акт органа /должностного лица муниципалитета может быть отменен по мотиву нецелесообразности, если он не соответствует указаниям органа государственного надзора. Решение об отмене акта по мотиву нецелесообразности должно быть обоснованным.

3. Если муниципалитет не выполнит указание органа государственного надзора в течение 15 рабочих дней после его получения, орган государственного надзора принимает решение об отмене индивидуального административно-правового акта, принятого/изданного органом/должностным лицом муниципалитета в сфере делегированных полномочий.

4. Если индивидуальный административно-правовой акт органа/должностного лица муниципалитета противоречит нормам Конституции Грузии, причиняет существенный и непоправимый вред конституционным правам и свободам или влечет нерациональное и нецелевое использование государственного имущества и бюджетных средств, орган отраслевого надзора правомочен без дачи обязательного к исполнению указания незамедлительно приостановить соответствующий индивидуальный административно-правовой акт.

5. Орган/должностное лицо муниципалитета в течение 10 рабочих дней после приостановления индивидуального административно-правового акта направляет органу государственного надзора принятый/изданный индивидуальный административно-правовой акт о внесении изменения в индивидуальный административно-правовой акт или об отмене этого акта либо мотивированный письменный отказ.

6. После истечения срока, определенного пунктом 5 настоящей статьи, орган государственного надзора принимает решение об отмене принятого решения о приостановлении или отмене индивидуального административно-правового акта.

7. Не допускается отмена в порядке государственного надзора индивидуального административно-правового акта органа/должностного лица муниципалитета, принятого/изданного на основании Закона Грузии «О публичной службе» или Органического закона Грузии «Трудовой кодекс Грузии» для урегулирования трудовых правовых отношений.

8. Муниципалитет вправе обжаловать в суде вопрос законности решения органа государственного надзора об отмене индивидуального административно-правового акта или его части в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 136. Замещение местного самоуправления

1. Если Собрание муниципалитета в сфере делегированных полномочий не выполняет установленное законом обязательство по принятию нормативного административно-правового акта, орган отраслевого надзора правомочен дать ему обязательное указание об исполнении указанного обязательства.

2. Собрание муниципалитета обязано выполнить указание органа государственного надзора в 30-дневный срок после его получения.

3. В случае невыполнения Собранием муниципалитета указания органа государственного надзора в срок, определенный пунктом 2 настоящей статьи, орган государственного надзора издает соответствующий нормативный административно-правовой акт, который остается в силе до принятия Собранием муниципалитета надлежащего нормативного административно-правового акта.

4. Если орган муниципалитета не осуществляет полномочия, делегированные муниципалитету настоящим Законом, орган государственного надзора правомочен потребовать от него исполнения указанного обязательства и определить муниципалитету разумный срок для исправления положения, но не менее 15 рабочих дней. Этот срок может быть продлен на основании обоснованного ходатайства органа муниципалитета, решением органа государственного надзора.

5. Орган/должностное лицо муниципалитета обязано в соответствии с требованием органа государственного надзора периодически предоставлять информацию о принятых мерах.

6. Если после истечения срока, пунктом 4 настоящей статьи определенного для исправления положения, органом государственного надзора будет установлено, что муниципалитет вновь ненадлежащим образом осуществляет или не осуществляет соответствующие мероприятия либо исправить положение невозможно, полномочия, делегированные муниципалитету, осуществляет орган государственного надзора. Уплата расходов, связанных с осуществлением соответствующих мероприятий, возлагается на муниципалитет, и они возмещаются путем вычета из объема целевого трансферта.

7. Замещение местного самоуправления может применяться однократно или в качестве временной меры, сроком не более одного года. Применение замещения местного самоуправления в течение первых и последних 6 месяцев полномочий Собрания муниципалитета не допускается.

8. Муниципалитет вправе обжаловать вопрос законности решения органа государственного надзора о замещении местного самоуправления в суде.

Статья 137. Правовая консультация



1. Собрание муниципалитета вправе письменно обращаться к органу правового надзора с просьбой о правовой консультации.
2. К письменному обращению по поводу предоставления правовой консультации должны прилагаться проект подлежащего принятию нормативного административно-правового акта и пояснительная записка к проекту.
3. Орган правового надзора в течение 15 дней после получения письменного обращения подготавливает и направляет Собранию муниципалитета правовое заключение в связи с законностью проекта подлежащего принятию нормативного административно-правового акта. В случае выявления правовых недостатков в проекте нормативного административно-правового акта в правовом заключении должны содержаться наименование нормативного акта, противоречащего проекту, а также рекомендации по устранению правовых недостатков.
4. Правовое заключение органа правового надзора носит рекомендательный характер.

Статья 138. Публичность деятельности органа государственного надзора

1. Орган государственного надзора обязан до 1 февраля каждого года составлять и публиковать в «Сакартвелოს საკანონმდებლო მაცნე» официальный отчет о деятельности в сфере надзора, осуществленной им в течение календарного года.
2. Официальный отчет органа государственного надзора должен содержать статистическую информацию о нормативных административно-правовых актах, направленных органами/должностными лицами муниципалитета органу государственного надзора, проектах нормативных актов, направленных для консультации, и истребованных индивидуальных административно-правовых актах, полный перечень приостановленных в процессе надзора, обжалованных и отмененных административно-правовых актов, а также информацию о решениях, принятых судом по жалобам органа государственного надзора. Порядок и форму официального отчета органа государственного надзора постановлением утверждает Правительство Грузии.
3. Орган государственного надзора обязан в 15-дневный срок после составления официального отчета направить его Правительству Грузии и Парламенту Грузии.

Глава XVII

Аудит деятельности органов муниципалитета

Статья 139. Обеспечение законности и эффективности деятельности органов муниципалитета

Для обеспечения законности и эффективности деятельности органов муниципалитета в соответствии с законодательством Грузии осуществляются:

- а) государственный аудит;
- б) независимый аудит;
- в) внутренний аудит.

Статья 140. Государственный аудит, независимый аудит и внутренний аудит органов муниципалитета

1. Государственный аудит деятельности органов муниципалитета в пределах полномочий, установленных Законом Грузии «О Службе государственного аудита», осуществляет Служба государственного аудита.
2. Решением Собрания муниципалитета, не реже одного раза в год в порядке, установленном законодательством Грузии, приглашенный аудитор может проводить независимый аудит деятельности органов муниципалитета. Собрание принимает решение о проведении независимого аудита по требованию не менее одной трети списочного состава. Отчет и заключение независимого аудитора представляются Собранию, направляются Службе государственного аудита и публикуются.
3. Внутренний аудит деятельности исполнительного органа и управы (мэрии) муниципалитета осуществляется в соответствии с Законом Грузии «О государственном внутреннем финансовом контроле» и положением об управе (мэрии). Субъектов, осуществляющих внутренний аудит, определяет Собрание положением об управе (мэрии).

Глава XVIII

Прямое государственное управление. Роспуск Собрания и приостановление его деятельности, досрочное прекращение полномочий Собрания и управителя (мэра)

Статья 141. Роспуск Собрания и приостановление его деятельности

1. Роспуск Собрания или приостановление его деятельности осуществляются в случаях, предусмотренных подпунктом «к» пункта первого статьи 73 Конституции Грузии, если действием представительного органа создается угроза суверенитету, территориальной целостности



страны, осуществлению конституционных полномочий органов государственной власти.

2. Президент Грузии по представлению Правительства Грузии и с согласия Парламента Грузии издает указ о роспуске Собрания или приостановлении его деятельности.

3. Роспуск Собрания или приостановление его деятельности соответственно влечет прекращение или приостановление полномочий управителя (мэра).

Статья 142. Досрочное прекращение полномочий Собрания и управителя (мэра)

1. Полномочия Собрания прекращаются досрочно, если:

а) число членов Собрания сократится более чем на половину;

б) Собрание в течение 3 месяцев с начала нового бюджетного года не утвердит бюджет муниципалитета, составленный в порядке, определенном законодательством Грузии;

в) Собрание не соберется в течение 6 месяцев подряд.

2. Полномочия управителя (мэра) прекращаются досрочно в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта первого настоящей статьи.

Статья 143. Введение прямого государственного управления

1. Решение о введении прямого государственного управления принимает Правительство Грузии.

2. Прямое государственное управление осуществляет назначенный Правительством Грузии уполномоченный Правительства или коллегиальный орган – чрезвычайная администрация либо должностное лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Законом.

3. Основаниями для введения прямого государственного управления являются:

а) роспуск Собрания или приостановление его деятельности;

б) досрочное прекращение полномочий Собрания в случаях, предусмотренных пунктом первым статьи 142 настоящего Закона.

4. При введении прямого государственного управления бюджет муниципалитета по представлению должностного лица/органа, осуществляющего прямое государственное управление, постановлением утверждает Правительство Грузии.

Статья 144. Осуществление прямого государственного управления

1. Прямое государственное управление при роспуске Собрания или приостановлении его деятельности осуществляет назначенный Правительством Грузии уполномоченный Правительства или коллегиальный орган – чрезвычайная администрация.

2. Прямое государственное управление при досрочном прекращении полномочий Собрания на основании подпунктов «а» и «в» пункта первого статьи 142 настоящего Закона осуществляет действующий управитель (мэр), а при прекращении полномочий управителя (мэра) до избрания нового управителя (мэра) в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта первого статьи 142 настоящего Закона, Правительство Грузии ему же поручает осуществление полномочий Уполномоченного Правительства.

3. Должностное лицо/орган, осуществляющий прямое государственное управление, осуществляет собственные и делегированные полномочия муниципалитета. Дополнительные полномочия указанного должностного лица/органа и порядок осуществления прямого государственного управления определяются соответствующим Положением, которое постановлением утверждает Правительство Грузии. Надзор над осуществлением прямого государственного управления в порядке, определенном постановлением Правительства Грузии, осуществляет Правительство Грузии или уполномоченное Правительством Грузии министерство.

4. Вопрос законности решений о роспуске, приостановлении и досрочном прекращении полномочий органов муниципалитета может быть обжалован в суде в соответствии с законодательством Грузии.

5. Право на обжалование решений, определенных пунктом 4 настоящей статьи, имеют не менее одной четверти членов распущенного Собрания, Собрания, полномочия которого приостановлены или прекращены, или управитель (мэр) соответствующего муниципалитета.

Статья 145. Срок осуществления прямого государственного управления

1. Прямое государственное управление осуществляется до дня признания полномочий органов муниципалитета, избранных в результате внеочередных выборов органов местного самоуправления, а если после досрочного прекращения полномочий органов муниципалитета до очередных выборов остается меньше одного года, – до дня признания полномочий органов муниципалитета, избранных в результате очередных выборов органов местного самоуправления.

2. При роспуске или досрочном прекращении полномочий Собрания и управителя (мэра) в случае, предусмотренном настоящей главой, Собрание и управитель (мэр) избираются на срок до очередных выборов органов местного самоуправления.



Раздел VII

Краевой консультационный совет

Глава XIX

Статус и полномочия краевого консультационного совета

Статья 146. Статус краевого консультационного совета

1. Краевой консультационный совет – консультационный орган муниципалитетов при государственном уполномоченном – губернаторе, который создается и действует в порядке, установленном настоящим Законом.
2. Целью краевого консультационного совета является обеспечение представления и учета интересов муниципалитета в процессе планирования и осуществления развития территории исполнения полномочий государственного уполномоченного – губернатора.

Статья 147. Состав краевого консультационного совета (28.11.2014 N2820)

В состав краевого консультационного совета по должности входят государственные уполномоченные – губернаторы и все управители (мэры), председатели собраний и заместители председателей собраний соответствующих муниципалитетов.

Статья 148. Полномочия краевого консультационного совета

К полномочиям краевого консультационного совета относятся:

- а) рассмотрение по представлению государственного уполномоченного – губернатора проектов, программ и их смет, подлежащих осуществлению государством на соответствующей территории;
- б) рассмотрение стратегии социально-экономического развития территории осуществления полномочий государственного уполномоченного – губернатора;
- в) разработка рекомендаций государственному уполномоченному – губернатору в процессе планирования и осуществления развития соответствующей территории.

Статья 149. Порядок деятельности краевого консультационного совета

1. Первое заседание краевого консультационного совета проводится в 60-дневный срок со дня официального объявления итогов выборов органов местного самоуправления.(30.07.2014 N2589)
2. Заседания краевого консультационного совета созывает и ведет государственный уполномоченный – губернатор. Краевой консультационный совет собирается не реже одного раза в 3 месяца. Порядок определения деятельности краевого консультационного совета определяется Положением о краевом консультационном совете. Положение о краевом консультационном совете с согласия краевого консультационного совета утверждает государственный уполномоченный – губернатор.(28.11.2014 N2820)
3. Заседание краевого консультационного совета правомочно, если на нем присутствует более половины членов консультационного совета.
4. Заседание краевого консультационного совета оформляется протоколом заседания консультационного совета.
5. Краевой консультационный совет принимает рекомендации большинством списочного состава консультационного совета.
6. Организацию деятельности краевого консультационного совета обеспечивает администрация государственного уполномоченного – губернатора.

Раздел VIII

Переходные и заключительные положения

Глава XX

Переходные положения



Статья 150. Выборы и срок полномочий органов местного управления

1. Очередные выборы органов местного самоуправления 2014 года, кроме муниципалитетов, упраздненных на основании статьи 152 настоящего Закона, проводятся в муниципалитетах и самоуправляющихся городах, существующих по состоянию на 1 января 2013 года, а также самоуправляющихся городах, определенных пунктом первым статьи 151, и муниципалитетах, вновь созданных на основании статьи 152 настоящего Закона.
2. При очередных выборах органов местного самоуправления 2014 года в соответствии с настоящим Законом избираются Собрания и управители (мэры) муниципалитетов.
3. После очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года очередные выборы органов местного самоуправления будут проводиться в октябре 2017 года. Очередные выборы органов местного самоуправления 2017 года за 60 дней до выборов назначает Президент Грузии с контрассигнацией Премьер-министра Грузии. Срок полномочий Собрания, избранного в 2014 году, истекает сразу с признанием полномочий соответствующего Собрания, избранного в результате очередных выборов 2017 года. Срок полномочий управителя (мэра), избранного в 2014 году, истекает с началом полномочий соответствующего управителя (мэра), избранного в результате очередных выборов управителя (мэра) 2017 года.

Статья 151. Самоуправляющиеся города и административные центры муниципалитетов

1. Статус самоуправляющегося города Органическим законом Грузии «О местном самоуправлении» 2005 года присвоен и настоящим Законом присваивается городам: Тбилиси, Рустави, Кутаиси, Поты, Батуми, Телави, Озургети, Зугдиди, Гори, Амбролаури, Мцхета и Ахалцихе.
2. Административным центром муниципалитета (кроме самоуправляющегося города) определяется административный центр муниципалитета, существующего до очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года.
3. Административные центры муниципалитета, созданного на основании статьи 152 настоящего Закона, определяются в соответствии со статьями 10 настоящего Закона.

Статья 152. Территориальная оптимизация муниципалитетов

1. Правительственной комиссии по региональному развитию Грузии (далее – Правительственная комиссия), созданной постановлением Правительства Грузии «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию Грузии» от 28 сентября 2010 года № 297:
 - а) в месячный срок после опубликования настоящего Закона разработать критерии территориальной оптимизации муниципалитетов;
 - б) на основании критериев территориальной оптимизации муниципалитетов, разработанных в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта в связи с присвоением статуса самоуправляющегося города населенным пунктам категории города (Телави, Озургети, Зугдиди, Гори, Амбролаури, Мцхета и Ахалцихе), в 3-месячный срок после опубликования настоящего Закона подготовить и представить Правительству Грузии предложения о создании новых самоуправляющихся общин (теми);
 - в) после завершения работ, предусмотренных подпунктом «б» настоящего пункта, подготовить предложения в связи с территориальной оптимизацией других муниципалитетов и не позднее чем за год до очередных выборов органов местного самоуправления 2017 года представить Правительству Грузии предложения о разделении этих муниципалитетов.
2. Правительственная комиссия при разработке предложений, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта первого настоящей статьи, руководствуется критериями, разработанными в соответствии с подпунктом «а» пункта первого этой же статьи, и требованиями статьи 10 настоящего Закона.
3. Правительство Грузии с учетом предложений, разработанных на основании подпунктов «б» и «в» пункта первого настоящей статьи, в порядке, установленном статьей 10 настоящего Закона, обращается с представлением о создании и упразднении муниципалитетов к Парламенту Грузии. Вопрос выделения соответствующих муниципалитетов в связи с присвоением населенным пунктам категории города (Телави, Озургети, Зугдиди, Гори, Амбролаури, Мцхета и Ахалцихе) статуса самоуправляющегося города в соответствии с подпунктом «б» пункта первого настоящей статьи должен быть инициирован в Парламенте Грузии в 15-дневный срок после обращения Правительственной комиссии.
4. Очередные выборы органов местного самоуправления 2017 года проводятся в самоуправляющихся единицах, определенных пунктом первым статьи 150 настоящего Закона и созданных на основании пункта первого настоящей статьи.

Статья 153. Мероприятия, подлежащие осуществлению в связи с введением Закона в действие

1. Правительственная комиссия подготавливает временный порядок составления бюджетов новых муниципалитетов, созданных на основании статьи 152 настоящего Кодекса, перераспределения бюджетных поступлений и платежей на период до окончания 2014 года, а также порядок перераспределения имущества и обязательств между этими муниципалитетами.
2. Проекты административно-правовых актов, указанных в пункте первом настоящей статьи, представляется на утверждение Правительству Грузии не позднее 31 мая 2014 года.
3. В самоуправляющихся единицах, в результате упразднения которых на основании статей 151 и 152 настоящего Закона создаются новые



муниципалитеты, до 1 мая 2014 года в соответствии с пунктом первым настоящей статьи образуется временная рабочая группа. Временная рабочая группа на основании правил, утвержденных Правительством Грузии, обеспечивает подготовку и представление Собранию на утверждение предложений о перераспределении имущества и обязательств между муниципалитетами. Собрание соответствующего муниципалитета принимает решение не позднее очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года.

4. С целью беспрепятственного отражения поступлений в бюджеты новых муниципалитетов Министерство финансов Грузии до 1 июня 2014 года осуществляет соответствующие мероприятия.

5. Первое заседание собраний муниципалитетов, избранных в результате очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года, Центральная избирательная комиссия Грузии созывает в 30-дневный срок после подведения окончательных итогов выборов.

6. До 1 июня 2014 года Министерству финансов Грузии и Министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии обеспечить подготовку и представление Правительству Грузии на утверждение временного порядка составления бюджетов на период после очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года для муниципалитетов, созданных на основании статьи 152 настоящего Закона. Полномочия Собрания существующего муниципалитета прекращаются с первым сбором вновь избранного Собрания или одного из Собраний новых муниципалитетов, созданных на территории муниципалитета.

Статья 154. Разграничение поступлений между бюджетами

1. Правительство Грузии до 1 сентября 2014 года представляет Парламенту Грузии на рассмотрение законопроект «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Грузии», который определяет разграничение поступлений между государственным бюджетом Грузии, республиканскими бюджетами Абхазской и Аджарской автономных республик и бюджетами муниципалитетов по процентным показателям.

2. Законопроектом, предусмотренным пунктом первым настоящей статьи, определяются пропорции и механизм распределения подоходного налога между бюджетами различных уровней, а также процентное соотношение общего фонда выравнивающего трансферта, подлежащего выделению муниципалитетам, к номинальному внутреннему валовому продукту и соответствующий порядок распределения выравнивающих трансфертов.

3. Подготовку предусмотренного настоящей статьей законопроекта обеспечивает Министерство финансов Грузии.

Статья 155. Определение общего объема роста нефинансовых активов

1. Процентный показатель общего объема роста нефинансовых активов, запланированных на бюджетный год, в общем объеме бюджетных платежей муниципалитета, запланированных на тот же бюджетный год, должен быть не меньше аналогичного среднегодового показателя за 3 предыдущих года до планируемого года.

2. В случае, предусмотренном настоящим Законом, при распространении на муниципалитеты, созданные в результате деления муниципалитета, требований пункта первого настоящей статьи, средний показатель бюджетных платежей за 3 предыдущих года до планируемого года исчисляется по данным муниципалитета, существовавшего до деления.

Статья 156. Временный порядок определения штатной численности публичных служащих местного самоуправления

1. Штатная численность публичных служащих местного самоуправления, предусмотренная штатными расписаниями публичных служащих управы (мэрии) и аппарата Собрания, составляет не менее 30 единиц. В муниципалитетах, где численность избирателей менее 45 000, штатная численность публичных служащих не должна превышать суммы, полученной путем прибавления к минимальному числу штатных служащих (30 штатных единиц), числа от умножения количества мажоритарных округов, установленных для выборов представительных органов местного самоуправления в соответствующем Собрании 2014 года, на коэффициент 3.2 и одной штатной единицы на каждые 450 избирателей, зарегистрированных в самоуправляющейся единице. В муниципалитетах, где численность избирателей более 45 000, штатная численность публичных служащих не должна превышать суммы, полученной путем прибавления к минимальному числу штатных служащих (30 штатных единиц), числа от умножения количества мажоритарных округов, установленных для выборов представительных органов местного самоуправления в соответствующем Собрании 2014 года, на коэффициент 2.3 и одной штатной единицы на каждые 500 избирателей, зарегистрированных в самоуправляющейся единице. (28.11.2014 N2820)

2. Численность внештатных служащих муниципалитета не должна превышать 10 процентов штатной численности публичных служащих управы (мэрии) и аппарата Собрания. В самоуправляющихся единицах, где 10 процентов штатной численности публичных служащих меньше 5 единиц, допускается увеличение численности внештатных служащих до 5 единиц.

3. Расходы по оплате труда публичных служащих управы (мэрии) и аппарата Собрания не должны превышать 25 процентов расходов, предусмотренных бюджетом муниципалитета.

4. Действие пунктов первого–3 настоящей статьи не распространяется на самоуправляющийся город Тбилиси, а также на Ахалгорский, Ередвский, Куртский, Тигвский и Ажарский муниципалитеты.

Статья 157. Обучение публичных служащих местного самоуправления

Министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии разработать предложения о развитии системы непрерывного обучения публичных служащих местного самоуправления и не позднее 1 мая 2014 года представить их Правительству Грузии.



Статья 158. Материально-техническое обеспечение вновь созданных муниципалитетов

1. Размещение органов вновь созданных на основании статьи 152 настоящего Закона муниципалитетов (в случае необходимости передачу им соответствующих зданий, строительство новых зданий, проведение ремонтно-реабилитационных работ зданий, находящихся в собственности муниципалитета) и оснащение материально-технической базой обеспечивает Правительство Грузии.

2. Для выполнения работ, предусмотренных пунктом первым настоящей статьи, решением Правительства Грузии соответствующие мероприятия в пределах своих полномочий осуществляют Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии, Министерство финансов Грузии Министерство экономики и устойчивого развития Грузии.

Статья 159. Обеспечение развития инфраструктуры на территории муниципалитета

Для обеспечения осуществления муниципалитетом собственных полномочий по инициативе муниципалитета и заданию Правительства Грузии соответствующее государственное ведомство правомочно осуществлять инфраструктурные проекты, необходимые для осуществления муниципалитетом собственных полномочий.

Статья 160. Обеспечение подготовки картографических материалов для установления административных границ муниципалитетов

Министерству юстиции Грузии:

а) до 1 июля 2014 года представить на утверждение Правительству Грузии проект постановления Правительства Грузии об определении порядка установления административных границ муниципалитетов;

б) в целях, определенных подпунктом «а» этой же статьи, до 1 июня 2014 года представить на утверждение Правительству Грузии соответствующую государственную целевую программу.

Статья 161. Действие правовых актов в переходный период

1. До принятия соответствующих нормативных актов органами муниципалитетов, созданных на основании пункта первого статьи 151 и статьи 152 настоящего Закона, на административных территориях этих муниципалитетов действуют административно-правовые акты тех самоуправляющихся единиц, в результате деления которых были созданы новые муниципалитеты.

2. До принятия соответствующих нормативных актов Собранием города Тбилиси юридическую силу сохраняют нормативные акты мэра города Тбилиси и правительства города Тбилиси.

Статья 162. Сроки передачи муниципалитетам земель сельскохозяйственного назначения

Министерству юстиции Грузии, Министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии, Министерству экономики и устойчивого развития Грузии и Министерству финансов Грузии до 1 января 2017 года разработать соответствующие график и порядок, отражающие сроки передачи муниципалитетам земель сельскохозяйственного назначения, и представить их на утверждение Правительству Грузии.

Статья 163. Условия осуществления муниципалитетом полномочий по предоставлению услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению

1. Муниципалитет в пределах полномочий, предусмотренных подпунктом «з» пункта 2 статьи 16 настоящего Закона, обеспечивает предоставление услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению посредством соответствующих лицензиатов – субъектов частного права в населенных пунктах, где услуги по снабжению питьевой водой и водоотведению не осуществляет соответствующий лицензиат-поставщик.

2. Условия правовых отношений между муниципалитетом, Национальной комиссией по регулированию энергетики и водоснабжения Грузии и поставщиками – субъектами частного права в пределах полномочий, предусмотренных подпунктом «з» пункта 2 статьи 16 настоящего Закона, определяются соответствующим законодательным актом.

3. Проект законодательного акта, определенного пунктом 2 настоящей статьи, до 31 декабря 2014 года подготавливает Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии и представляет его Парламенту Грузии Правительство Грузии. (30.07.2014 N2589)

Статья 163¹. Временный порядок обеспечения пожарной безопасности и охраны населения и территории от чрезвычайных ситуаций в муниципалитете (30.07.2014 N2585)

1. До 10-го января 2015 года пожарную безопасность и охрану населения и территории в муниципалитете обеспечивает муниципалитет. Указанное полномочие муниципалитет осуществляет как собственное полномочие муниципалитета в соответствии с законодательством Грузии.

2. В соответствии с постановлением Парламента Грузии «О делении муниципалитетов и создании самоуправляющихся общин - муниципалитетов» от 4 апреля 2014 года № 2205-III в разделенных муниципалитетах полномочие, определенное пунктом первым настоящей статьи, в пределах административных границ муниципалитета, упраздненного в результате деления, осуществляет только соответствующий



3. На служащих, занятых в соответствующей структурной единице/подразделении структурной единицы муниципалитета, осуществляющего полномочие, определенное пунктом первым настоящей статьи, не распространяется ограничение штатной численности служащих муниципалитета, предусмотренной пунктом первым статьи 156 настоящего Закона, а на руководителя соответствующей структурной единицы муниципалитета – ограничение численности должностных лиц, предусмотренных пунктом 2 статьи 52 настоящего Закона.

Статья 164. Осуществление местного самоуправления на оккупированных территориях Грузии (30.07.2014 N2585)

1. Органы местного самоуправления, созданные в результате выборов представительных органов местного самоуправления 2006 года в Ахалгорском, Ередвском, Куртском, Тигвском и Ажарском муниципалитетах, в том числе – управы и территориальные органы самоуправляющихся единиц, осуществляют полномочия до восстановления на указанных территориях юрисдикции Грузии и формирования органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Грузии.

2. Если настоящей статьей не предусмотрено иное, полномочия Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов, структура, порядок деятельности и полномочия их органов определяются настоящим Законом. Полномочия территориального органа самоуправляющейся единицы в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи определяются Положением об управе муниципалитета. Собрания Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов не имеют права создавать новые территориальные органы самоуправляющихся единиц, а управители – назначать своих представителей.

3. Органы Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов имеют право на территории других самоуправляющихся единиц, где расселены вынужденно перемещенные лица – вынужденные переселенцы, постоянно проживающие на территориях Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов, осуществлять только мероприятия, предусмотренные их собственными и делегированными полномочиями, которые непосредственно связаны с предоставлением помощи указанным лицам и улучшением их социальных и бытовых условий, до их возвращения на постоянные места жительства.

4. При избрании на должность и отставке с должности управителей Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов применяются правила избрания на должность и отставки с должности председателя Собрания муниципалитета, установленные статьями 33 и 34 настоящего Закона, если настоящей статьей не определены иные процедуры.

5. Решение об избрании на должность или отставке с должности управителя муниципалитета Собрание соответствующего муниципалитета принимает большинством списочного состава. Кандидатом в управители может быть член Собрания соответствующего муниципалитета, кроме должностного лица Собрания, или имеющий избирательное право гражданин Грузии с 25-летнего возраста, который проживал в Грузии не менее 5 лет и который до дня назначения выборов в течение последних 2-х лет постоянно проживал в Грузии и является вынужденно перемещенным лицом – вынужденным переселенцем из соответствующего муниципалитета.

6. С избранием члена Собрания муниципалитета управителем муниципалитета прекращаются его полномочия как члена Собрания. Полномочия члена Собрания указанного лица восстанавливаются в случае прекращения полномочий управителя, со дня, следующего за днем наступления соответствующего факта, что Собрание муниципалитета принимает к сведению и оформляет в виде протокольной записи.

7. После введения в действие настоящей статьи Собрание муниципалитета правомочно избрать нового управителя. В иных случаях полномочия соответствующего должностного лица муниципалитета продлеваются на срок, определенный пунктом первым настоящей статьи, или до избрания управителя муниципалитета в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

8. В отношении управителей Ахалгорского, Ередвского, Куртского, Тигвского и Ажарского муниципалитетов не применяется основание для прекращения полномочий, предусмотренное подпунктом «з» пункта 2 статьи 56 настоящего Закона.

Статья 165. Иные мероприятия, подлежащие осуществлению в связи с введением Закона в действие

1. Правительству Грузии:

а) до 1 июля 2014 года обеспечить утверждение порядка наименования географических объектов, расположенных в административных границах муниципалитета;

б) до 1 июня 2014 года на основании предварительных консультаций с Советом по геральдике при Парламенте Грузии обеспечить определение правил установления и использования герба, флага и других символов муниципалитета;

в) до 1 июня 2014 года обеспечить утверждение правил приватизации имущества муниципалитета, его передачи с правом пользования и правом управления, определения начальной приватизационной стоимости имущества при приватизации, стоимости найма при передаче имущества с правом пользования, начальной стоимости найма, а также правил расчета;

г) до 1 января 2015 года подготовить и представить Парламенту Грузии законопроект для обеспечения создания дополнительных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления;

д) до 1 января 2016 года подготовить и представить Парламенту Грузии законопроект с целью определения природных ресурсов местного значения, в том числе – водных и земельных ресурсов.

2. Правительству Грузии до 1 января 2015 года обеспечить подготовку соответствующих законодательных изменений для полного разграничения государственных полномочий и полномочий муниципалитета, а также в случае необходимости определение соответствующих сфер с целью делегирования полномочий муниципалитету и представление проекта законодательного акта Парламенту Грузии.

3. Министерству юстиции Грузии до 1 июля 2014 года обеспечить по регистрационным данным утверждение порядка регистрации муниципалитета, обновления и опубликования регистрационных данных.



4. Собраниям муниципалитетов в 6-месячный срок со дня официального объявления итогов очередных выборов органов местного самоуправления обеспечить соответствие своих нормативных актов настоящему Закону.

Глава XXI

Заключительные положения

Статья 166. Нормативные акты, утратившие силу в связи с введением Закона в действие

1. Со дня официального объявления итогов выборов органов местного самоуправления 2014 года объявить утратившими силу:
 - а) Органический закон Грузии «О местном самоуправлении» (Сакартвелос саканонмдебло мацне № 2, 09.01.2006, ст. 12);
 - б) Закон Грузии «О государственном надзоре за деятельностью органов местного самоуправления» (Сакартвелос саканонмдебло мацне № 22, 19.06.2007, ст. 194);
 - в) Закон Грузии «О столице Грузии - Тбилиси» (Парламентис уцкебани, № 11-12, 14.03.1998, с. 42);
 - г) Закон Грузии «Об имуществе местных самоуправляющихся единиц» (Сакартвелос саканонмдебло мацне, № 15, 19.04.2005, ст. 101).
2. Со дня введения настоящего Закона в действие объявить утратившими силу статьи 11, 12 и 14 Органического закона Грузии «О местном самоуправлении» (Сакартвелос саканонмдебло мацне № 2, 09.01.2006, ст. 12).
3. Со дня объявления утратившими силу законодательных актов, предусмотренных пунктом первым настоящей статьи, юридическую силу сохраняют изданные на их основании подзаконные нормативные административно-правовые акты до отмены этих актов правомочными органами в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 167. Порядок введения Закона в действие

1. Настоящий Закон, кроме статей первой – 3, пунктов первого и 3 статьи 4, статей 5 – 9, 14 – 149, 151, 155, 156, 161 и 163 настоящего Закона, ввести в действие по опубликовании.
2. Статьи первую – 3, пункты первый и 3 статьи 4, статьи 5 – 9 и 14 – 100, пункт первый статьи 101, статьи 102 – 149, 151, 155, 161 и 163 настоящего Закона ввести в действие со дня официального объявления итогов очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года.
3. Пункты первый и 4 статьи 156 настоящего Закона ввести в действие на 120-й день после официального объявления итогов очередных выборов органов местного самоуправления 2014 года.
4. Пункты 2 и 3 статьи 156 и пункт 2 статьи 101 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2015 года.
5. Статьи 155 и 156 настоящего Закона действуют до 1 января 2019 года, а статья 159 настоящего Закона – до 1 января 2018 года.

Президент Грузии

Георгий Маргвелашвили

Кутаиси

5 февраля 2014 года

№ 1958-Пс

