

Закон Грузии

О развитии сельского хозяйства и села

Глава I

Общие положения

Статья 1. Цели Закона

Целями настоящего Закона являются:

- а) установление общих принципов и требований для определения политики развития сельского хозяйства и села;
- б) установление основных принципов управления политикой развития сельского хозяйства и села и определение компетенций уполномоченных государственных органов/ведомств, ответственных за ее управление;
- в) содействие урегулированию существующих правовых отношений в сфере развития сельского хозяйства и села;
- г) содействие развитию сельской экономики путем осуществления сельскохозяйственной деятельности и связанных с ней видов деятельности;
- д) содействие определению и осуществлению мер поддержки, подлежащих осуществлению государством;
- е) содействие повышению конкурентоспособности фермеров;
- ж) содействие созданию надлежащих условий для адаптации к изменению климата и сокращению вредного воздействия изменения климата на окружающую среду;
- з) стимулирование развития предпринимательства в селах.

Статья 2. Сфера, регулируемая Законом

Настоящий Закон определяет:

- а) общие принципы и требования, связанные с приоритетами политики развития сельского хозяйства и села;
- б) общие требования, связанные с мерами поддержки, подлежащими осуществлению государством в рамках политики развития сельского хозяйства и села;
- в) общие требования, связанные с управлением политикой развития сельского хозяйства и села;
- г) компетенции уполномоченных государственных органов/ведомств, ответственных за управление политикой развития сельского хозяйства и села;
- д) общие требования, связанные с развитием единых электронных баз данных и информационных систем в сфере развития сельского хозяйства и села;
- е) общие требования, связанные с разработкой и осуществлением соответствующих мероприятий для ведения Реестра фермерских хозяйств и предприятий в селах.

Статья 3. Разъяснение терминов

Для целей настоящего Закона используемые в нем термины имеют следующие значения:

- а) **развитие села** – укрепление экономической, социальной и природоохранной устойчивости сел;
- б) **сельскохозяйственная деятельность** – первичное производство сельскохозяйственных продуктов в целях осуществления хозяйственной деятельности, в том числе, производство этих продуктов на земле, находящейся в правомерном владении (или) и имуществе, связанном с указанной землей. Важнейшим компонентом сельскохозяйственной деятельности является содержание этой земли и связанного с ней имущества и сохранение ее как с природоохранной точки зрения, так и в состоянии, пригодном для производства сельскохозяйственных продуктов;
- в) **связанная деятельность** – деятельность, связанная с обработкой/переработкой сельскохозяйственных продуктов первичного производства и обслуживанием, а также агротуристская деятельность;
- г) **политика развития сельского хозяйства и села** – совокупность основных направлений и мер государственной политики, целями которой являются увеличение доходов лиц, включенных в сельскохозяйственную деятельность, и развитие села;
- д) **фермерское хозяйство** – земельный участок или (и) закрепленные на земельном участке здания и сооружения, которые используются для первичного производства сельскохозяйственных продуктов или для первичного производства сельскохозяйственных продуктов и осуществления связанной с ним деятельности;
- е) **предприятие в селе** – земельный участок или (и) закрепленные на земельном участке здания и сооружения, которые используются для осуществления связанной деятельности;
- ж) **фермер** – физическое лицо или юридическое лицо, осуществляющее сельскохозяйственную деятельность или сельскохозяйственную деятельность и связанную с ней деятельность в фермерском хозяйстве;
- з) **Реестр фермерских хозяйств и предприятий в селах** – единая база данных фермерских хозяйств и предприятий в селах, включающая информацию о фермере и сельскохозяйственной деятельности, осуществляемой им в фермерском хозяйстве, а также о предпринимательстве в селах, связанной деятельности, осуществляемой на предприятиях в селах, и мерах поддержки, осуществляемых государством;
- и) **меры поддержки** – меры (в том числе, выплаты), осуществляемые для содействия сельскохозяйственной деятельности и развития села;
- к) **Управляющий орган** – Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии;
- л) **Платежное агентство** – непредпринимательское (некоммерческое) юридическое лицо, входящее в систему Управляющего органа, – Агентство сельского развития;
- м) **село** – село, определенное Органическим законом Грузии «Кодекс о местном самоуправлении»;
- н) **Совет** – Межведомственный совет по развитию сельского хозяйства и села;
- о) **сельский предприниматель** – физическое лицо или юридическое лицо, осуществляющее связанную деятельность на сельском предприятии.

Статья 4. Цели политики развития сельского хозяйства и села

Целями политики развития сельского хозяйства и села являются:

- а) повышение эффективности и продуктивности экономической деятельности в селах путем повышения конкурентоспособности производимых сельскохозяйственных продуктов на внутреннем и международном рынках, обеспечение развития цепочки стоимости в сфере сельского хозяйства, в том числе, содействие продукции с высокой стоимостью;
- б) увеличение доходов сельского населения путем улучшения условий жизни и труда в селах, создания равных возможностей для всех групп общества, в том числе, путем поддержки цифровых преобразований;
- в) содействие экономической стабильности путем сельскохозяйственного производства, использования природных ресурсов, сохранения экосистем, адаптации к изменению климата и снижения вредного воздействия изменения климата на окружающую среду;



- г) содействие внедрению и развитию эффективных систем в сфере безвредности продовольствия/кормов для животных, ветеринарии и защиты растений;
- д) развитие ограниченного потенциала сельскохозяйственного производства в селах путем дополнительной финансовой, льготной, технической и исследовательской поддержки;
- е) содействие социальной инклюзии путем внедрения современных технологий и инноваций в селах, стимулирования подхода «снизу вверх» в процессе принятия решений и действенных механизмов публичного и частного партнерства, поощрения кооперации, вовлечения женщин, молодых и начинающих фермеров/предпринимателей в экономические активности.

Глава II

Политика развития и финансирование сельского хозяйства и села

Статья 5. Стратегия развития сельского хозяйства и села

Стратегия развития сельского хозяйства и села представляет собой документ секторной политики, который определяет приоритеты, цели и задачи сектора для решения идентифицированных проблем, формирует подходы к их осуществлению и устанавливает индикаторы результатов для оценки прогресса.

Статья 6. План действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села

План действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села для осуществления приоритетов, целей и задач сектора в соответствии с указанной стратегией определяет конкретные мероприятия и индикаторы их результатов, ведомства и ведомства – партнеров, ответственных за осуществление этих мероприятий, сроки их осуществления, бюджет и источники финансирования.

Статья 7. Источники финансирования осуществления политики развития сельского хозяйства и села

Источниками финансирования осуществления политики развития сельского хозяйства и села являются:

- а) государственный бюджет Грузии;
- б) внешняя помощь;
- в) другие источники, разрешенные законодательством Грузии.

Статья 8. Меры поддержки, их бенефициары и подотчетность бенефициаров

1. Целями мер поддержки являются устойчивое экономическое развитие сельскохозяйственной деятельности и села, экономическое укрепление фермеров и сельского населения и увеличение их доходов.
2. Мерами поддержки в рамках политики развития сельского хозяйства и села являются целевые проекты/программы, осуществляемые с использованием источников финансирования осуществления политики развития сельского хозяйства и села, предусмотренных статьями 7 настоящего Закона.
3. Правительство Грузии утверждает меры поддержки в рамках политики развития сельского хозяйства и села по представлению Управляющего органа.
4. Бенефициарами мер поддержки в рамках политики развития сельского хозяйства и села являются физические лица и юридические лица, зарегистрированные в Реестре фермерских хозяйств и предприятий в селах, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность в фермерских хозяйствах, а также в случае наличия – связанную с ней деятельность.
5. Бенефициарами мер поддержки в рамках политики развития сельского хозяйства и села также являются физические лица и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере развития села.
6. Бенефициары мер поддержки подотчетны Платежному агентству.
7. Платежное агентство устанавливает порядок отчетности бенефициаров мер поддержки.

Глава III

Государственное регулирование политики развития сельского хозяйства и села и институциональное устройство

Статья 9. Органы исполнительной власти, осуществляющие управление политикой развития сельского хозяйства и села

Органами исполнительной власти, осуществляющими управление политикой развития сельского хозяйства и села, являются:

- а) Правительство Грузии, которое:
 - а.а) обеспечивает осуществление политики развития сельского хозяйства и села;
 - а.б) по представлению Управляющего органа утверждает стратегию развития сельского хозяйства и села и план действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
 - а.в) учитывает потребности развития сельского хозяйства и села при разработке важных для страны мер поддержки, а также в отношениях с другими государствами и международными организациями;
 - а.г) по представлению Управляющего органа утверждает меры поддержки в соответствии со стратегией развития сельского хозяйства и села и планом действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
- б) Управляющий орган, который в пределах своей компетенции:
 - б.а) путем сотрудничества с другими соответствующими ведомствами разрабатывает стратегию развития сельского хозяйства и села и план действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
 - б.б) разрабатывает меры поддержки и представляет их на утверждение Правительства Грузии;
 - б.в) осуществляет общий мониторинг и оценку стратегии развития сельского хозяйства и села, и выполнения плана действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
 - б.г) осуществляет координацию внутриведомственного и межведомственного сотрудничества в рамках политики развития сельского хозяйства и села;
 - б.д) осуществляет аналитическую деятельность на основе официальных данных в сфере развития сельского хозяйства и села, в том числе, анализирует данные единой электронной системы интегрированного администрирования и контроля с целью формирования прогнозных данных;
 - б.е) обеспечивает вовлечение и коммуникацию гражданского общества, научных кругов, предпринимательского сектора, в том числе, фермеров и отраслевых ассоциаций по вопросам политики развития сельского хозяйства и села;
 - б.з) выполняет иные функции, предусмотренные законодательством Грузии.

Статья 10. Платежное агентство

1. Функции по целевому использованию средств финансирования, полученных из источников финансирования на осуществление предусмотренной настоящим Законом политики развития сельского хозяйства и села, осуществлению и контролю схем мер поддержки выполняет Платежное агентство в пределах, установленных законодательством Грузии.
2. Платежное агентство в пределах своей компетенции:
 - а) обеспечивает оперативное управление верификацией, оценкой и авторизацией мер поддержки заявок на финансирование;
 - б) обеспечивает осуществление мер поддержки, финансовый учет и контроль за ними;



- в) в установленном порядке осуществляет инспектирование бенефициаров мер поддержки;
- г) путем сотрудничества с другими соответствующими ведомствами создает и развивает базы данных единой электронной системы интегрированного администрирования и контроля, а также обеспечивает учет и обработку соответствующих данных;
- д) осуществляет мониторинг прогресса, оцениваемого по индикаторам результатов мер поддержки, и предоставляет соответствующую информацию Управляющему органу;
- е) предоставляет соответствующую информацию фермерам/предпринимателям на местном уровне и осуществляет консультационную деятельность;
- ж) подотчетно Управляющему органу. Порядок ведения единой электронной базы отчетности и данных устанавливается Управляющим органом;
- з) выполняет иные функции, предусмотренные законодательством Грузии.

Статья 11. Совет

1. Правительство Грузии постановлением создает Совет для содействия скоординированной деятельности государственных ведомств по вопросам развития сельского хозяйства и села, в том числе, в процессе выполнения стратегии развития сельского хозяйства и села и плана действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села. Председателем Совета является соответствующее уполномоченное лицо Управляющего органа.

2. Совет:

- а) разрабатывает предложения по обновлению и совершенствованию стратегии развития сельского хозяйства и села и плана действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
- б) координирует осуществление стратегии развития сельского хозяйства и села и подготавливает годовой отчет о мониторинге выполнения плана действий по осуществлению стратегии развития сельского хозяйства и села;
- в) контролирует сбор данных соответствующими ведомствами и отражение в единой электронной системе мониторинга и оценки политики развития сельского хозяйства и села;
- г) создает формат сотрудничества между Советом и гражданским сектором для улучшения осуществления политики развития сельского хозяйства и села;
- д) создает в случае необходимости временные тематические рабочие группы для осуществления деятельности.

Статья 12. Муниципалитет

Муниципалитет сотрудничает с Управляющим органом или (и) Платежным агентством в пределах своей компетенции по вопросам развития сельского хозяйства и села, в том числе, обменивается с ними соответствующей информацией.

Глава IV

Базы данных и информационная система

Статья 13. Единая электронная система интегрированного администрирования и контроля

1. Управляющий орган координирует создание единой электронной системы интегрированного администрирования и контроля, а интегрирование баз данных и управление ими осуществляет Платежное агентство.

2. Единая электронная система интегрированного администрирования и контроля состоит из взаимосвязанных баз данных и включает в себя:

- а) Реестр фермерских хозяйств и предприятий в селах;
- б) систему идентификации земельных участков, включающую геоинформационные и пространственные данные о земельных участках и осуществляемых на них видах сельскохозяйственной деятельности и несельскохозяйственной экономической деятельности;
- в) единую электронную систему управления заявками на финансирование, платежей и финансового учета, порядок ведения которой устанавливает Управляющий орган;
- г) единую электронную базу отчетности и данных – для оценки влияния мер поддержки и принятия решений, связанных с соответствующей политикой;
- д) иные базы данных, в том числе, единую электронную базу данных идентификации и регистрации животных.

3. Базы данных ведутся и хранятся в электронной форме. Соответствующая информация является публично доступной в порядке, установленном законодательством Грузии.

4. Управляющий орган определяет сроки и процедуры хранения баз данных подзаконным нормативным актом об определении сроков и процедур хранения баз данных.

Статья 14. Реестр фермерских хозяйств и предприятий в селах

1. Реестр фермерских хозяйств и предприятий в селах является единой базой данных, содержащей информацию о местоположении и деятельности фермерских хозяйств и предприятий в селах, а также о мерах поддержки, которая ежегодно обновляется.

2. Целями Реестра фермерских хозяйств и предприятий в селах являются:

- а) создание Управляющим органом базы данных о фермерских хозяйствах и предприятиях в селах Грузии для определения целевых групп и осуществления мер поддержки;
- б) создание баз данных на основе кадастровых данных, карт и ортофотоснимков со специальным программным обеспечением для определения точного местоположения и специфики деятельности фермерских хозяйств и предприятий в селах;
- в) идентификация деятельности фермерских хозяйств и предприятий в селах.

3. В целях эффективного осуществления мер поддержки Управляющий орган подзаконным нормативным актом устанавливает правила ведения Реестра фермерских хозяйств и предприятий в селах и управления единой электронной базой данных.

Статья 15. Обмен данными

Интегрирование и взаимный доступ к базам данных, связанным с развитием сельского хозяйства и сел, обеспечиваются путем электронного обмена данными. В этом процессе участвуют Управляющий орган и соответствующие ведомства, входящие в его систему, а также юридическое лицо публичного права, действующее в сфере управления Министерства юстиции Грузии, – Национальное агентство публичного реестра и другие надлежащие ведомства.

Глава V

Переходные и заключительные положения

Статья 16. Переходные положения

Управляющему органу обеспечить:

- а) до 1 января 2026 года:
 - а.а) утверждение подзаконного нормативного акта о правилах ведения Реестра фермерских хозяйств и предприятий в селах и управления единой электронной базой данных;
 - а.б) утверждение подзаконного нормативного акта о порядке ведения единой электронной системы управления заявками



на финансирование, платежей и финансового учета;
а.в) утверждение подзаконного нормативного акта о порядке ведения единой электронной базы отчетности и данных;
а.г) издание подзаконного нормативного акта об определении сроков и процедур хранения баз данных;
б) до 1 января 2027 года – создание в своей системе соответствующей структурной единицы для формирования прогнозных данных, предусмотренных подпунктом «б.д» статьи 9 настоящего Закона.

Статья 17. Заключительные положения

1. Настоящий Закон, за исключением статей 10 и 13–15 настоящего Закона, ввести в действие с 1 января 2025 года.
2. Статьи 10 и 13–15 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2026 года.

Президент Грузии Саломе Зурабишвили

Тбилиси

12 июня 2024 г.

№ 4244-XIVтс-пХс

ри

