

Закон Грузии

Об обмене телекоммуникационной инфраструктурой и физической инфраструктурой, используемой для телекоммуникационных целей

Статья 1. Цели Закона

1. Целью настоящего Закона является содействие развитию на территории

Грузии инфраструктуры высокоскоростной, широкополосной сети с доступом к телекоммуникационной инфраструктуре и физической инфраструктуре, используемой для телекоммуникационных целей.

2. Настоящий Закон основывается на принципах конкуренции, открытости, доступности, равенства, недискриминационности, эффективности, прозрачности и технологического нейтралитета.

Статья 2. Сфера действия Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на определенные этим

же Законом:

а) физическую инфраструктуру, находящуюся во владении оператора инфраструктуры;

б) строительные работы общественного назначения;

в) внутреннюю физическую инфраструктуру зданий.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на:

а) электронные коммуникационные ведомственные сети и электронные коммуникационные специальные сети, а также на физическую инфраструктуру и внутреннюю физическую инфраструктуру зданий, находящуюся во владении или (и) пользовании государственных ведомств, учреждений, выполняющих функции и осуществляющих задачи обороны, государственной, общественной или (и) гражданской безопасности, или (и) юридических лиц публичного права, входящих в сферу их управления, за исключением случаев/пределов, когда/в которых соответствующие государственные ведомства, учреждения или (и) юридические лица публичного права, входящие в сферу их управления, предоставят авторизованным лицам право доступа к указанной инфраструктуре;

б) здания военного назначения и другие здания, которые используются для целей государственной, общественной и гражданской безопасности;

в) координацию осуществления строительных работ или (и) реконструкционных работ с физической инфраструктурой и зданиями, предусмотренными подпунктами «а» и «б» настоящего пункта.

3. Правительство Грузии устанавливает перечень физической инфраструктуры, строительных работ общественного назначения и внутренней физической инфраструктуры зданий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, на которые не распространяется действие настоящего Закона.

Статья 3. Разъяснение терминов



1. Для целей настоящего Закона термины, использованные в нем, имеют следующие значения:

а) **авторизованное лицо** – авторизованные лица, определенные Законом

Грузии «Об электронных коммуникациях»;

б) **новопостроенное здание** – многофункциональное здание или (и) многоквартирное здание, разрешительная заявка на которое была подана после введения в действие настоящего Закона;

в) **оператор инфраструктуры** – авторизованное лицо, а также лицо, владеющее физической инфраструктурой, при помощи которой оно осуществляет или намерено осуществлять:

в.а) транспортировку или распределение природного газа;

в.б) производство, передачу или распределение электроэнергии;

в.в) услуги по наружному освещению;

в.г) теплоснабжение;

в.д) водоснабжение, водоотведение, управление и оперирование ливневыми и дренажными системами;

в.е) транспортные услуги, в том числе, железнодорожные, дорожные услуги, услуги портов и аэропортов;

г) **физическая инфраструктура** – любые элементы сети оператора инфраструктуры (в том числе – электронной коммуникационной сети), не являющиеся активными элементами сети и предназначенные для размещения других элементов сети. Элементами физической инфраструктуры являются: трубы, мачты, каналы, смотровые колодцы, канализационные люки, кабины, здания и входы в здания, в том числе, места состыковки, антенные устройства, башни и столбы. Для целей настоящего Закона кабели, в том числе, неосвоенные оптические жилы, а также элементы физической инфраструктуры, используемые для подачи питьевой воды, физической инфраструктурой не являются;

д) **строительные работы общественного назначения** – строительные работы, включающие один или более элементов телекоммуникационной инфраструктуры или физической инфраструктуры, используемой для телекоммуникационных целей;

е) **публичное учреждение** – учреждение, созданное за счет средств государственного бюджета, республиканского бюджета автономной республики или бюджета муниципалитета и находящееся на финансировании из соответствующего бюджета, а также подотчетная/подконтрольная ему организация;

ж) **внутренняя физическая инфраструктура здания** – физическая инфраструктура или инсталляции до конечного потребителя, в том числе, элементы, находящиеся в общей собственности, предназначенные для размещения проводных или (и) беспроводных сетей доступа, и в которых возможна поставка электронных коммуникационных услуг при помощи указанных сетей и подключение точки доступа здания к точке терминации сети;

з) **точка доступа здания** – физическая точка, находящаяся внутри здания или вне здания, доступная для авторизованного лица, в которой возможно подключение к внутренней физической инфраструктуре здания;

и) **администратор единой информационной платформы** – юридическое лицо публичного права – Национальная комиссия по коммуникациям Грузии;

к) **Комиссия–юридическое лицо публичного права** – Национальная комиссия по коммуникациям Грузии.

2. Другие термины, использованные в настоящем Законе, имеют значения, определенные Законом Грузии «Об электронных коммуникациях», если этим же Законом не установлено иное.



Статья 4. Доступ к физической инфраструктуре

1. Оператор инфраструктуры вправе предложить авторизованному лицу доступ к собственной физической инфраструктуре для размещения электронных коммуникационных сетей.

2. Авторизованное лицо вправе предложить доступ к собственной физической инфраструктуре другому авторизованному лицу.

3. Оператор инфраструктуры обязан при недискриминационных, справедливых и разумных условиях и цене удовлетворить разумное письменное

требование авторизованного лица о доступе к собственной физической инфраструктуре для размещения электронных коммуникационных сетей. В указанном требовании должны конкретно указываться элементы соответствующего проекта, в том числе, физическая инфраструктура, доступ к которой требуется, а также условия, срок и цена доступа, если стороны не придут к иному соглашению.

4. Авторизованное лицо обязано уплатить другому оператору инфраструктуры стоимость использования телекоммуникационной инфраструктуры или (и) физической инфраструктуры, используемой для телекоммуникационных целей.

5. Правила и условия доступа авторизованного лица к электронной коммуникационной системе устанавливает Комиссия.

6. Правила и условия доступа авторизованного лица к физической инфраструктуре, используемой для телекоммуникационных целей, устанавливает Комиссия на основании письменной консультации с органом, регулирующим соответствующую отрасль, или (и) соответствующим административным органом.

7. Оператор инфраструктуры вправе заявить обоснованный отказ в доступе к физической инфраструктуре, потребованном в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, только на основании следующих объективных, прозрачных и пропорциональных критериев:

а) несоответствие техническим параметрам (стандартам) физической инфраструктуры, доступ к которой потребован для размещения любых элементов электронной коммуникационной сети;

б) недостаточность пространства, необходимого для размещения любых элементов электронной коммуникационной сети, в том числе, необходимость использования указанного пространства для нужд оператора инфраструктуры, что должно быть обосновано;

в) охрана общественной безопасности и здоровья человека от вредного воздействия;

г) целостность и безопасность любых сетей;

д) риск того, что запланированная поставка электронных коммуникационных услуг значительным образом будет препятствовать поставке других услуг на указанной физической инфраструктуре;

е) наличие реальных альтернативных средств доступа к инфраструктуре оптовой физической сети, которые обеспечивает оператор инфраструктуры и которые могут использоваться для обеспечения электронных коммуникационных сетей при условии, что допуск будет предложен на справедливых и разумных условиях.

8. Оператор инфраструктуры обязан заключить с авторизованным лицом письменный договор о предоставлении права доступа к физической инфраструктуре или письменно сообщить ему причину отказа в указанном доступе в 2-месячный срок со дня принятия полноценного письменного требования авторизованного лица о доступе к физической инфраструктуре.



9. Письменным договором о предоставлении права доступа к физической инфраструктуре определяются правила и условия доступа к конкретной электронной коммуникационной инфраструктуре или (и) физической инфраструктуре, служащей соответствующей цели.

10. В случае отказа в доступе к физической инфраструктуре или разногласий по поводу конкретных условий и положений, в том числе, цены доступа стороны вправе обращаться в Комиссию с требованием о разрешении спора.

11. При установлении цены доступа для сторон (лиц), определенных пунктом 10 настоящей статьи, должны учитываться расходы, понесенные оператором инфраструктуры, возможное влияние на бизнес и разумная отдача от осуществленной инвестиции, если стороны не придут к иному соглашению.

12. При установлении цены доступа в случае, предусмотренном пунктом 11 настоящей статьи, Комиссия руководствуется методологией, разрабатываемой ею на основании письменной консультации с органом, регулирующим соответствующую отрасль, или (и) соответствующим административным органом.

13. Комиссия обязана в соответствии с настоящим Законом, с соблюдением принципа равенства, по возможности в кратчайшие сроки, но не позднее 4 месяцев со дня получения надлежащего требования принять решение по спорному вопросу. Решение Комиссии может быть обжаловано в общем суде Грузии в порядке, установленном законодательством Грузии.

14. Требования, установленные настоящей статьей, не должны ущемлять права собственности собственника физической инфраструктуры или третьего лица.

Статья 5. Предоставление информации о физической инфраструктуре

1. Авторизованное лицо имеет право доступа к физической инфраструктуре, а оператор инфраструктуры обязан в случае требования, исходящего от авторизованного лица, предоставить ему по меньшей мере следующую информацию о собственной физической инфраструктуре:

- а) о местонахождении физической инфраструктуры и соответствующем маршруте;
- б) о типе и назначении физической инфраструктуры на данный момент;
- в) о процедурах доступа к физической инфраструктуре;
- г) о технических инструкциях (при наличии);
- д) о контактных лицах.

2. Оператор инфраструктуры вправе заявить авторизованному лицу обоснованный отказ в предоставлении информации, предусмотренной пунктом первым настоящей статьи, или предоставить ему информацию не в полном объеме:

- а) для обеспечения целостности и безопасности сетей;
- б) для обеспечения охраны государственной и общественной безопасности и здоровья человека;
- в) для обеспечения охраны государственной или коммерческой тайны;
- г) о физической инфраструктуре, на которой технически невозможно размещение элементов высокоскоростной, широкополосной сети.

3. Единая информационная платформа обязана обеспечить доступность предоставленной ей информации в



электронной форме на равных, недискриминационных и прозрачных условиях. За правильность указанной информации ответствен оператор инфраструктуры.

4. Если информация, предусмотренная пунктом первым настоящей статьи, недоступна на единой информационной платформе, оператор инфраструктуры обязан обеспечить доступность указанной информации на основании соответствующего письменного требования авторизованного лица. В указанном требовании должно указываться место для размещения элементов электронной коммуникационной сети. Указанная информация должна стать доступной не позднее 2 месяцев со дня получения соответствующего письменного требования авторизованного лица на равных, недискриминационных и прозрачных условиях и с соблюдением ограничений, установленных пунктом 2 настоящей статьи.

5. Оператор инфраструктуры обязан на основании письменного требования авторизованного лица удовлетворять требованиям, связанным с изучением элементов физической инфраструктуры на месте. В указанном требовании должны указываться элементы физической инфраструктуры, доступа к которым требует авторизованное лицо. Право на изучение указанных элементов на месте должно предоставляться в месячный срок со дня получения письменного требования авторизованного лица на равных недискриминационных и прозрачных условиях и с соблюдением ограничений, установленных пунктом 2 настоящей статьи.

6. В случае возникновения между сторонами спора в связи с правами и обязательствами, предусмотренными настоящей статьей, любая сторона вправе обращаться в Комиссию.

7. Комиссия обязана в соответствии с настоящим Законом с соблюдением принципов равенства, недискриминационности и прозрачности по возможности в кратчайший срок, но не позднее 2 месяцев принять решение по спорному вопросу. Решение Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Грузии.

Статья 6. Координация осуществления строительных работ общественного назначения

1. Лицо, осуществляющее строительные работы общественного назначения, полностью или частично финансируемые за счет средств, выделяемых из государственного бюджета, республиканского бюджета автономной республики или (и) бюджета муниципалитета, обязано удовлетворить любое разумное требование авторизованного лица, с тем, чтобы прозрачно и недискриминационно осуществлялась координация с целью размещения для авторизованного лица элементов высокочастотной, широкополосной сети, при условии, что:

а) это не приведет к дополнительными расходам, в том числе, дополнительным помехам в осуществлении запланированных строительных работ общественного назначения;

б) не возникнут препятствия в координации осуществления строительных работ общественного назначения;

в) авторизованное лицо в кратчайший срок, но не позднее месяца до представления проекта с целью получения разрешения на строительство предьявляет лицу, определенному пунктом первым настоящей статьи, требование, касающееся координации осуществления строительных работ общественного назначения.

2. Если координация, предусмотренная пунктом первым настоящей статьи, не будет осуществлена, стороны вправе обратиться в Комиссию.

3. Комиссия обязана в соответствии с настоящим Законом с соблюдением принципов равенства и недискриминационности по возможности в кратчайший срок, но не позднее 2 месяцев принять решение по спорному вопросу. Решение Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Грузии.



Статья 7. Предоставление информации с целью координации осуществления строительных работ общественного назначения

1. Лицо, определенное пунктом первым статьи 6 настоящего Закона, обязано (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6 и 7 настоящей статьи) предоставить авторизованному лицу при помощи единой информационной платформы информацию о намерении осуществить строительные работы или реконструкционные работы, в связи с которыми для обеспечения размещения электронных коммуникационных сетей может осуществляться строительство или расширение соответствующей инфраструктуры.

2. Авторизованному лицу должна быть предоставлена возможность подключиться к процессу планирования проектных работ, а также процессу получения разрешения на строительство с целью осуществления строительных работ или реконструкционных работ за месяц до представления соответствующего проекта. Авторизованные лица по отдельности или вместе могут присоединяться к запланированным работам с целью строительства или расширения соответствующей инфраструктуры для обеспечения размещения электронных коммуникационных сетей.

3. Для достижения соглашения по поводу координации осуществления строительных работ общественного назначения, предусмотренных статьей 6 настоящего Закона, оператор инфраструктуры обязан на основании письменного требования авторизованного лица обеспечить предоставление ему информации. Указанная информация, касающаяся текущих или запланированных строительных работ общественного назначения, связанных с физической инфраструктурой, разрешение/согласие на строительство которых уже выдано, процедура выдачи указанного разрешения/согласия еще не завершена или документация, необходимая для получения указанного разрешения/согласия, впервые будет представлена соответствующему публичному учреждению в течение 6 следующих месяцев, включает:

- а) информацию о местонахождении и типе строительных работ;
- б) информацию об элементах указанной сети физической инфраструктуры;
- в) информацию об предполагаемой дате начала строительных работ и их продолжительности;
- г) контактную информацию.

4. Авторизованное лицо обязано в письменном требовании, предусмотренном настоящей статьей, указать место, в котором оно намерено разместить элементы электронных коммуникационных сетей.

5. Оператор инфраструктуры обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения письменного требования авторизованного лица предоставить ему требуемую информацию с соблюдением принципов равенства, недискриминационности и прозрачности, кроме составляющих исключение случаев, предусмотренных настоящим Законом.

6. Оператор инфраструктуры вправе предоставлять авторизованному лицу требуемую информацию не в полном объеме только в случае, когда необходимо, чтобы оператор инфраструктуры обеспечил:

- а) целостность и безопасность сетей;
- б) охрану государственной или общественной безопасности и здоровья человека;
- в) защиту государственной или коммерческой тайны.

7. Оператор инфраструктуры вправе заявить авторизованному лицу обоснованный отказ в предоставлении требуемой информации только в одном из следующих случаев:

- а) если оператор инфраструктуры обеспечит общедоступность указанной информации в электронной



форме;

б) если доступность указанной информации обеспечена посредством единой информационной платформы.

Статья 8. Внутренняя физическая инфраструктура здания

1. Новопостроенное здание должно быть оснащено внутренней физической инфраструктурой здания, в том числе, конечными точками электронной коммуникационной сети конечного потребителя и точкой доступа здания.

2. Технические спецификации внутренней физической инфраструктуры здания и доступа к зданию определяются постановлением Правительства Грузии.

Статья 9. Доступ к внутренней физической инфраструктуре здания

1. Авторизованное лицо вправе за счет собственных средств прокладывать

свою сеть до точки доступа здания.

2. Авторизованное лицо вправе размещать электронную коммуникационную сеть на внутренней физической инфраструктуре любых зданий, если законодательством Грузии не предусмотрено иное.

3. Владелец точки доступа здания и внутренней физической инфраструктуры здания обязан удовлетворить разумное требование авторизованного лица, связанное с доступом к внутренней физической инфраструктуре здания на справедливых и недискриминационных условиях.

4. Если стороны в случае, предусмотренном настоящей статьей, не достигнут соглашения в месячный срок после получения письменного требования, касающегося доступа к внутренней физической инфраструктуре здания, каждая из сторон вправе обратиться в Комиссию для установления соответствия требованию, определенному пунктом первым настоящей статьи. Комиссия обязана с соблюдением принципа равенства по возможности в кратчайший срок, но не позднее 2 месяцев, принять решение для разрешения спора. Решение Комиссии может быть обжаловано в суде в порядке, установленном законодательством Грузии.

5. В случае отсутствия внутренней физической инфраструктуры здания авторизованное лицо вправе провести свою сеть до абонента и по согласованию с абонентом в качестве конечной точки указанной сети определить место жительства абонента при условии, что влияние на частную собственность третьей стороны будет сведено к минимуму.

Статья 10. Запрет на эксклюзивное использование (эксклюзивное занятие) физической инфраструктуры

1. Запрещается эксклюзивно занимать физическую инфраструктуру. Запрещается заключать договор или (и) устанавливать/вводить положение либо условие, предусматривающее эксклюзивное занятие физической инфраструктуры авторизованными лицами или другими определенными настоящим Законом лицами по отдельности или вместе. Любые такие договоры, положения или условия являются недействительными.

2. Запрет, установленный пунктом первым настоящей статьи, не ограничивает определенных лиц при надлежащем обосновании занимать на физической инфраструктуре пространство для собственного пользования в случае текущего или запланированного строительства.



Статья 11. Защита конфиденциальной информации

1. Авторизованное лицо, которому оператор инфраструктуры или владелец точки доступа здания или внутренней физической инфраструктуры здания предоставит конфиденциальную информацию согласно настоящему Закону, обязано:

а) использовать указанную информацию только с той целью, для которой она была предоставлена, не ограничивать доступ к ней лицам, которым указанная информация необходима для достижения указанной цели, и соблюдать конфиденциальность указанной информации;

б) не передавать указанную информацию любым другим лицам или не допускать ее использования другими лицами (кроме другого авторизованного лица).

2. Ни одно условие настоящей статьи не влияет на любые другие права лица, которыми он может обладать для защиты конфиденциальной информации в соответствии с законодательством Грузии.

Статья 12. Рассмотрение спора уполномоченным органом (Комиссией)

1. Спор, возникший между авторизованным лицом и оператором инфраструктуры, рассматривает Комиссия. При этом, если оператором инфраструктуры является неавторизованное лицо, Комиссия рассматривает спор на основании письменной консультации с органом, регулирующим соответствующую отрасль, или (и) соответствующим административным органом.

2. Для проведения консультации, предусмотренной пунктом первым настоящей статьи, Комиссия направляет материалы, связанные со спором, органу, регулирующему соответствующую отрасль, или (и) соответствующему административному органу, который представляет Комиссии собственное мнение в месячный срок со дня получения надлежащих материалов.

3. Если для установления обстоятельств, имеющих существенное значение для дела, требуется более длительный срок, чем срок, определенный пунктом 2 настоящей статьи, орган, регулирующий соответствующую отрасль, или (и) соответствующий административный орган сообщает об этом Комиссии. В случае, предусмотренном настоящим пунктом, общий срок представления собственного мнения указанным органом не должен превышать 3 месяцев.

4. До представления органом, регулирующим соответствующую отрасль, или (и) соответствующим административным органом собственного мнения в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, течение срока, настоящим Законом установленного для рассмотрения спора Комиссией, приостанавливается.

5. Если стороной спора является оператор инфраструктуры, осуществляющий деятельность в регулируемой отрасли экономики, в которой ограничены свободное ценообразование и конкуренция, или (и) которая в соответствии с законодательством Грузии подлежит тарифному регулированию, решение Комиссии не должно вызывать повышения тарифа или платы за оказание услуг, установленных органом, регулирующим указанную отрасль/другим административным органом, наделенным надлежащими полномочиями.

6. В случае возникновения спора, предусмотренного настоящей статьей,

действуют требования, установленные законодательством Грузии о несовместимости интересов.

7. Решение Комиссии может быть обжаловано в суде в порядке, установленном законодательством Грузии.



Статья 13. Административная ответственность

1. В случае невыполнения оператором инфраструктуры обязательств, установленных настоящим Законом, Комиссия принимает решение о привлечении его к административной ответственности.
2. Решение о привлечении оператора инфраструктуры к административной ответственности принимается в порядке простого административного производства.
3. Комиссия правомочна письменно предупредить нарушителя и определить ему разумный срок для исправления нарушения.
4. В случае невыполнения нарушителем решения Комиссии, продолжения нарушения или совершения нового нарушения подобного характера в течение одного календарного года со дня получения им письменного предупреждения на нарушителя налагается штраф в размере 0,2 процента его годового оборота за предыдущий финансовый год, но не менее 3000 лари и не более 30000 лари.
5. В случае продолжения нарушителем нарушения или (и) совершения каждого нового нарушения в течение одного календарного года со дня наложения на нарушителя административного взыскания – штрафа на нарушителя налагается штраф в двойном размере наложенного штрафа.
6. Штраф уплачивается в течение 30 рабочих дней со дня вручения нарушителю решения о наложении штрафа. Штраф уплачивается в государственный бюджет Грузии.
7. В случае неуплаты штрафа нарушителем решение о наложении штрафа незамедлительно обращается к исполнению в порядке, установленном законодательством Грузии.
8. Наложение штрафа, предусмотренного настоящей статьей, не освобождает нарушителя от обязательства по исправлению нарушения.

Статья 14. Единая информационная платформа

1. Администрирование единой информационной платформы осуществляет Комиссия.
2. Единая информационная платформа основывается на принципах передачи информации и обмена информацией и доступна для лиц, определенных настоящим Законом для обеспечения исполнения обязательства по размещению информации на единой информационной платформе и возможности использования указанной информации по назначению в порядке, установленном законодательством Грузии.
3. Правила размещения информации на единой информационной платформе и ее администрирования устанавливает Комиссия.
4. На единой информационной платформе должна размещаться информация о правилах и процедурах, связанных с получением разрешения/согласия на строительство. При этом указанная платформа должна предоставлять возможность подачи заявки на получение разрешения/согласия на строительство. Правила, связанные с выдачей разрешения/согласия на строительство, устанавливаются законодательством Грузии.

Статья 15. Переходные положения

1. Комиссии до 1 июля 2024 года обеспечить:
 - а) создание единой информационной платформы и установление порядка администрирования указанной платформы;



- б) принятие нормативного акта об установлении правил и условий допуска авторизованного лица к электронной коммуникационной инфраструктуре;
- в) принятие нормативного акта об установлении правил и условий доступа авторизованного лица к физической инфраструктуре, используемой для телекоммуникационных целей;
- г) принятие нормативного акта об утверждении методологии расчета стоимости доступа к физической инфраструктуре, находящейся во владении оператора инфраструктуры, в случае возникновения спора между оператором инфраструктуры и авторизованным лицом.

2. Правительству Грузии по представлению Министерства экономики и устойчивого развития Грузии до 1 июля 2024 года обеспечить:

- а) принятие постановления об определении перечня физической инфраструктуры, строительных работ общественного назначения и внутренней физической инфраструктуры здания, на которые действие настоящего Закона не распространяется;
- б) принятие постановления об определении технических спецификаций внутренней физической инфраструктуры здания и доступа к зданию.

3. Лицо, на основании закона или договорных отношений наделенное полномочием на доступ авторизованного лица к физической инфраструктуре, определенной настоящим Законом, обязано обеспечить доступ авторизованного лица к физической инфраструктуре при недискриминационных, справедливых и разумных условиях и цене, даже в случае, если указанная инфраструктура или (и) право на пользование ею/ее использование было эксклюзивно предоставлено на основании договора/соглашения, заключенного до введения в действие настоящего Закона.

Статья 16. Введение Закона в действие

- 1. Настоящий Закон, за исключением статей первой, 2, 4–9 и 11–14 настоящего Закона, ввести в действие по опубликовании.
- 2. Статьи первую, 2, 4–9 и 11–14 настоящего Закона ввести в действие с 1 июля 2024 года.

Президент Грузии

Саломе Зурабишвили

Тбилиси

31 мая 2023 г.

№ 2988-ХІтс-пХс

рс

