

Закон Грузии

О порядке планирования и координации политики национальной безопасности

Глава I

Общие положения

Статья 1. Сфера, регулируемая Законом

Настоящим Законом определяются сферы политики национальной безопасности, процесс планирования и координации указанной политики и полномочия ведомств, координирующих ее планирование.

Статья 2. Понятие политики национальной безопасности

Политикой национальной безопасности является деятельность, осуществляемая для обеспечения государственных интересов Грузии, подразумевающая выявление, идентификацию, оценку, предотвращение и пресечение угроз, рисков и вызовов внутри страны и за ее пределами.

Статья 3. Сферы политики национальной безопасности

Для целей настоящего Закона сферами политики национальной безопасности являются:

- а) государственная оборона;
- б) внешняя безопасность;
- в) внутренняя безопасность;
- г) социально-экономическая безопасность;
- д) экологическая и энергетическая безопасность;
- е) информационная безопасность;
- ж) правопорядок.

Статья 4. Ценности политики национальной безопасности

Политика национальной безопасности основывается на следующих ценностях:

- а) суверенитет и территориальная целостность;
- б) свобода;
- в) демократия и верховенство закона;
- г) безопасность;
- д) благосостояние;
- е) мир.



Статья 5. Принципы планирования и координации политики национальной безопасности

Принципами планирования и координации политики национальной безопасности являются:

- а) законность;
- б) неукоснительное соблюдение и уважение прав человека и основных свобод;
- в) единый правительственный подход;
- г) непрерывность;
- д) плановость;
- е) публичность и гражданская вовлеченность.

Глава II

Сферы политики национальной безопасности

Статья 6. Государственная оборона

Сфера государственной обороны включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование военных угроз;
- б) обеспечение с помощью военных сил территориальной целостности и суверенитета страны в случае вооруженного нападения;
- в) развитие, подготовка и боевая готовность военных сил;
- г) обеспечение соответствия инфраструктуры и коммуникаций страны оборонным целям;
- д) подготовка экономики, органов центральной власти и местных властей, предприятий, организаций и населения страны к военному положению и осуществление мобилизационных мероприятий;
- е) создание материальных резервов для оборонных целей;
- ж) развитие системы военного образования, науки и промышленности;
- з) развитие международного сотрудничества по вопросам безопасности и военно-техническим вопросам.

Статья 7. Внешняя безопасность

Сфера внешней безопасности включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование внешних угроз, рисков и вызовов;
- б) осуществление внешней политики государства в соответствии с целями и задачами национальной безопасности;
- в) осуществление на международном уровне политики непризнания и деоккупации оккупированных территорий Грузии;
- г) защита прав и законных интересов граждан Грузии, проживающих за пределами страны;



- д) защита интересов и поддержка деятельности грузинских диаспор;
- е) осуществление разведывательной и внешней контрразведывательной деятельности;
- ж) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения внешней безопасности.

Статья 8. Внутренняя безопасность

Сфера внутренней безопасности включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование внутренних угроз, рисков и вызовов;
- б) защита конституционного строя и суверенитета, обеспечение территориальной целостности Грузии;
- в) обеспечение восстановления территориальной целостности страны и достойного возвращения вынужденно перемещенных лиц;
- г) нейтрализация разведывательной или (и) направленной против государственных интересов Грузии иной деятельности иностранных организаций, групп лиц и отдельных лиц;
- д) борьба против экстремистской и террористической идеологии и деятельности;
- е) обеспечение гражданской интеграции национальных и религиозных меньшинств, проживающих на территории страны;
- ж) обеспечение охраны Государственной границы Грузии;
- з) управление миграционными и репатриационными процессами в соответствии с нормами, признанными на международном уровне;
- и) обеспечение защиты информации, содержащей государственную тайну;
- к) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения внутренней безопасности.

Статья 9. Социально-экономическая безопасность

Сфера социально-экономической безопасности включает следующие направления:

- а) защита в процессе планирования и осуществления политики национальной безопасности прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Грузии;
- б) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование социально-экономических угроз, рисков и вызовов;
- в) нейтрализация экономической и финансовой деятельности, содержащей угрозу государственным интересам Грузии;
- г) обеспечение соответствия регулирующих норм, связанных с объектами стратегического значения, целям и задачам национальной безопасности;
- д) оценка аспектов безопасности экономических проектов стратегического значения и разработка соответствующих механизмов безопасности;
- е) обеспечение соответствия внешнеэкономических отношений целям и задачам национальной безопасности;
- ж) обеспечение демографической безопасности;



з) обеспечение соответствия политики здравоохранения и социальной защиты целям и задачам национальной безопасности;

и) обеспечение продовольственной безопасности;

к) обеспечение защиты от пандемий, эпидемий, эпизоотий и других биологических угроз.

Статья 10. Экологическая и энергетическая безопасность

Сфера экологической и энергетической безопасности включает следующие направления:

а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование экологических и энергетических угроз, рисков и вызовов;

б) обеспечение соответствия использования природных ресурсов целям и задачам национальной безопасности;

в) разработка соответствующих механизмов для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) сокращение и ликвидация вреда, вызванного катастрофами природного и техногенного характера;

д) развитие возможностей и координация деятельности сил реагирования на чрезвычайные ситуации;

е) обеспечение безопасности управления опасными отходами;

ж) осуществление энергетической политики в соответствии с целями и задачами национальной безопасности.

Статья 11. Информационная безопасность

Сфера информационной безопасности включает следующие направления:

а) обеспечение безопасности информационного пространства Грузии и выявление, идентификация, оценка и прогнозирование связанных с ней угроз, рисков и вызовов;

б) обеспечение защиты критических информационных систем;

в) нейтрализация в киберпространстве действий, содержащих угрозу государственным интересам Грузии;

г) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения кибербезопасности;

д) развитие институциональной координации и международного сотрудничества в процессе обеспечения кибербезопасности;

е) обеспечение безопасности систем электронного управления;

ж) повышение сознания общества в кибервопросах, формирование и развитие соответствующей образовательной базы;

з) обеспечение физической, технической и программной защиты электронных средств обращения с информацией, содержащей государственную тайну.

Статья 12. Правопорядок

Сфера правопорядка включает следующие направления:



- а) упрочение верховенства закона;
- б) разработка соответствующих механизмов для улучшения криминогенной обстановки;
- в) борьба с транснациональной и организованной преступностью;
- г) развитие возможностей правоохранительных структур;
- д) развитие международного сотрудничества в правоохранительной и уголовной сферах.

Статья 13. Другие вопросы, связанные с политикой национальной безопасности

Помимо направлений, предусмотренных статьями 6–12 настоящего Закона, политика национальной безопасности включает также другие вопросы, непосредственно связанные с указанными направлениями.

Глава III

Порядок планирования и координации политики национальной безопасности

Статья 14. Организация планирования и координации политики национальной безопасности

1. Планирование политики национальной безопасности осуществляется посредством концептуальных и организационных документов национального и ведомственного уровней.
2. Планирование и координация политики национальной безопасности осуществляются с учетом направлений, указанных в главе II настоящего Закона.

Статья 15. Концептуальные документы национального уровня

1. Видами концептуальных документов национального уровня являются:
 - а) Концепция национальной безопасности;
 - б) Документ оценки угроз Грузии;
 - в) национальные стратегии в сфере безопасности.
2. Концепция национальной безопасности является основополагающим документом, который содержит толкование национальных ценностей и интересов, формирует видение безопасного развития страны, определяет стоящие перед государством угрозы, риски и вызовы и устанавливает основные направления политики национальной безопасности. Концепции национальной безопасности должны соответствовать все документы по планированию политики национальной безопасности национального и ведомственного уровней. Концепцию национальной безопасности разрабатывает и представляет Парламенту Грузии Правительство Грузии. Ее постановлением утверждает Парламент Грузии.
3. Документ оценки угроз Грузии отражает представляющие существенную опасность для национальной безопасности военные, внешнеполитические, внутрисполитические, транснациональные, социально-экономические, природные и техногенные угрозы и вызовы. Документ, предусмотренный настоящим пунктом, разрабатывает и утверждает Правительство Грузии. Часть Документа оценки угроз Грузии, в которой оцениваются угрозы, вызванные природными и человеческим (техногенные) факторами, разрабатывает и представляет Правительству Грузии на утверждение государственное учреждение специального назначения, находящееся в непосредственном подчинении Премьер-министра Грузии, – Служба по управлению чрезвычайными ситуациями. После утверждения Документа оценки угроз Грузии Служба по управлению чрезвычайными ситуациями подготавливает и публикует несекретную, адаптированную часть указанного документа о природных угрозах. (27.06.2018 N2609, ввести в действие с 1 августа 2018 года.)



4. Для целей настоящего Закона Национальная стратегия в сфере безопасности является документом, разработанным для достижения намеченных государством целей, который создается в предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона конкретных сферах или (и) конкретных направлениях политики национальной безопасности и содержит описание проблем, существующих в указанных сферах или (и) направлениях, и путей их разрешения. Национальная стратегия в сфере безопасности имеет расписанный во времени план действий, определяющий время, средства и ответственные ведомства для выполнения конкретных задач. К Национальной стратегии в сфере безопасности относится также стратегический обзор обороны, определяющий основные направления развития Министерства обороны Грузии и Вооруженных Сил Грузии, структуру Вооруженных Сил в будущем (на конкретный период), а также пути и средства повышения соответствия Вооруженных Сил НАТО. Предусмотренные настоящим пунктом стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Грузии в порядке, установленном законодательством Грузии, кроме Национальной военной стратегии Грузии, порядок утверждения которой определяется Органическим законом Грузии «О Совете национальной безопасности».

5. Органам исполнительной власти Грузии и государственным уполномоченным – губернаторам для достижения целей и задач, намеченных в плане действий Национальной стратегии в сфере безопасности, поручается разработка ведомственных планов действий в порядке, установленном законодательством Грузии. Ведомственные планы действий определяют механизмы исполнения обязательств, возложенных на органы исполнительной власти Грузии и государственных уполномоченных – губернаторов планом действий Национальной стратегии в сфере безопасности.

6. Органы местного самоуправления для достижения целей и задач, намеченных в плане действий Национальной стратегии в сфере безопасности, разрабатывают ведомственные планы действий в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка ведомственных планов действий в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

Статья 16. Документы ведомственного уровня

1. Планирование политики национальной безопасности на ведомственном уровне осуществляется при помощи концептуальных и организационных документов, разрабатываемых соответствующими ведомствами.

2. Видами концептуальных документов ведомственного уровня являются:

- а) ведомственная концепция;
- б) ведомственная стратегия;
- в) доктрина;
- г) программа.

3. Виды организационных документов ведомственного уровня определяются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных – губернаторов.

Статья 17. Концептуальные документы ведомственного уровня

1. Концептуальные документы ведомственного уровня создаются для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального уровня и утверждаются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных – губернаторов.

2. Для целей настоящего Закона:

- а) ведомственная концепция является декларированием соответствующим ведомством взглядов на сферу



или (и) направление, предусмотренное статьями 6–13 настоящего Закона, его ценностей, подходов, идей, намерений и общих принципов, соответствующих надлежащим обстоятельствам и требованиям. К ведомственной концепции относится также видение руководителя соответствующего ведомства относительно целей, задач, специфики деятельности и развития данного ведомства;

б) ведомственная стратегия является документом, разрабатываемым соответствующим ведомством в пределах собственных полномочий, для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального уровня, в котором детально описываются проблемы в конкретной сфере или (и) направлении политики национальной безопасности, идентифицированные в концептуальных документах национального уровня, и пути их разрешения. Ведомственная стратегия имеет расписанный во времени план действий, определяющий время, средства и ответственные структурные единицы для выполнения конкретных задач;

в) доктрина является документом о сфере или (и) направлениях, предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона, разрабатываемым ведомством в соответствии с декларированными на национальном уровне главнейшими принципами, который устанавливает порядок эффективного использования имеющихся в данном ведомстве ресурсов для выполнения конкретной задачи (задач);

г) программа определяет специальные мероприятия, подлежащие осуществлению исходя из сфер или (и) направлений, предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона, и средства их осуществления. Программа не содержит планов осуществления указанных мероприятий.

3. Органы местного самоуправления разрабатывают концептуальные документы ведомственного уровня в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка концептуальных документов ведомственного уровня в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

Статья 18. Организационные документы ведомственного уровня

1. Организационные документы ведомственного уровня утверждаются/принимаются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных–губернаторов, которые издаются/принимаются для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального и ведомственного уровней.

2. Органы местного самоуправления разрабатывают организационные документы ведомственного уровня в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка организационных документов ведомственного уровня в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

Статья 19. Процесс планирования и координации политики национальной безопасности и ведомства,

координирующие ее планирование

1. Процесс планирования и координации политики национальной безопасности осуществляется в соответствии с принципом единого правительственного подхода.

2. Для разработки концептуальных документов национального уровня создаются постоянно действующие или временные межведомственные комиссии или (и) рабочие группы, структура, полномочия и порядок деятельности которых определяются соответствующим постановлением Правительства Грузии.

3. Органами, координирующими планирование политики национальной безопасности, являются Совет национальной безопасности и Правительство Грузии. (7.12.2017 N1622)

4. Полномочия Совета национальной безопасности определяются Органическим законом Грузии «О Совете национальной безопасности».

5. **искл.** (7.12.2017 N1622)



Статья 20. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 21. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 22. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 23. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 24. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 25. искл. (7.12.2017 N1622)

Статья 26. искл. (7.12.2017 N1622)

Глава V

Переходные и заключительные положения

Статья 27. Переходные положения

1. Аппарату Совета государственной безопасности и управления кризисами в 2-месячный срок после введения настоящего Закона в действие обеспечить разработку и представление Правительству Грузии на утверждение порядка и условий отбора, специальной проверки, приема на службу служащих Аппарата Совета государственной безопасности и управления кризисами, присвоения им воинских званий и прохождения ими службы.
2. Правительству Грузии в 4-месячный срок после введения настоящего Закона в действие утвердить порядок и условия отбора, специальной проверки, приема на службу служащих Аппарата Совета государственной безопасности и управления кризисами, присвоения им воинских званий и прохождения ими службы.

Статья 28. Заключительные положения

1. С введением в действие настоящего Закона считать утратившим силу постановление Правительства Грузии «О создании Совета государственной безопасности и управления кризисами и утверждении положения о нем» от 6 января 2014 года № 38.
2. Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

Президент Грузии Георгий Маргвелашвили

Кутаиси

4 марта 2015 года

№ 3126-Пс

СМ

