

**Закон Грузии**

**О порядке планирования и координации политики  
национальной безопасности**

**Глава I**

**Общие положения**

**Статья 1. Сфера, регулируемая Законом**

Настоящим Законом определяются сферы политики национальной безопасности, процесс планирования и координации указанной политики и полномочия ведомств, координирующих ее планирование.

**Статья 2. Понятие политики национальной безопасности**

Политикой национальной безопасности является деятельность, осуществляемая для обеспечения государственных интересов Грузии, подразумевающая выявление, идентификацию, оценку, предотвращение и пресечение угроз, рисков и вызовов внутри страны и за ее пределами.

**Статья 3. Сфера политики национальной безопасности**

Для целей настоящего Закона сферами политики национальной безопасности являются:

- а) государственная оборона;
- б) внешняя безопасность;
- в) внутренняя безопасность;
- г) социально-экономическая безопасность;
- д) экологическая и энергетическая безопасность;
- е) информационная безопасность;
- ж) правопорядок.

**Статья 4. Ценности политики национальной безопасности**

Политика национальной безопасности основывается на следующих ценностях:

- а) суверенитет и территориальная целостность;
- б) свобода;
- в) демократия и верховенство закона;
- г) безопасность;
- д) благосостояние;
- е) мир.

**Статья 5. Принципы планирования и координации политики национальной безопасности**



Принципами планирования и координации политики национальной безопасности являются:

- а) законность;
- б) неукоснительное соблюдение и уважение прав человека и основных свобод;
- в) единый правительственный подход;
- г) непрерывность;
- д) плановость;
- е) публичность и гражданская вовлеченность.

## Глава II

### Сфера политики национальной безопасности

#### Статья 6. Государственная оборона

Сфера государственной обороны включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование военных угроз;
- б) обеспечение с помощью военных сил территориальной целостности и суверенитета страны в случае вооруженного нападения;
- в) развитие, подготовка и боевая готовность военных сил;
- г) обеспечение соответствия инфраструктуры и коммуникаций страны оборонным целям;
- д) подготовка экономики, органов центральной власти и местных властей, предприятий, организаций и населения страны к военному положению и осуществление мобилизационных мероприятий;
- е) создание материальных резервов для оборонных целей;
- ж) развитие системы военного образования, науки и промышленности;
- з) развитие международного сотрудничества по вопросам безопасности и военно-техническим вопросам.

#### Статья 7. Внешняя безопасность

Сфера внешней безопасности включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование внешних угроз, рисков и вызовов;
- б) осуществление внешней политики государства в соответствии с целями и задачами национальной безопасности;
- в) осуществление на международном уровне политики непризнания и деоккупации оккупированных территорий Грузии;
- г) защита прав и законных интересов граждан Грузии, проживающих за пределами страны;
- д) защита интересов и поддержка деятельности грузинских диаспор;
- е) осуществление разведывательной и внешней контрразведывательной деятельности;
- ж) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения внешней безопасности.

#### Статья 8. Внутренняя безопасность



Сфера внутренней безопасности включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование внутренних угроз, рисков и вызовов;
- б) защита конституционного строя и суверенитета, обеспечение территориальной целостности Грузии;
- в) обеспечение восстановления территориальной целостности страны и достойного возвращения вынужденно перемещенных лиц;
- г) нейтрализация разведывательной или (и) направленной против государственных интересов Грузии иной деятельности иностранных организаций, групп лиц и отдельных лиц;
- д) борьба против экстремистской и террористической идеологии и деятельности;
- е) обеспечение гражданской интеграции национальных и религиозных меньшинств, проживающих на территории страны;
- ж) обеспечение охраны Государственной границы Грузии;
- з) управление миграционными и репатриационными процессами в соответствии с нормами, признанными на международном уровне;
- и) обеспечение защиты информации, содержащей государственную тайну;
- к) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения внутренней безопасности.

#### **Статья 9. Социально-экономическая безопасность**

Сфера социально-экономической безопасности включает следующие направления:

- а) защита в процессе планирования и осуществления политики национальной безопасности прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Грузии;
- б) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование социально-экономических угроз, рисков и вызовов;
- в) нейтрализация экономической и финансовой деятельности, содержащей угрозу государственным интересам Грузии;
- г) обеспечение соответствия регулирующих норм, связанных с объектами стратегического значения, целям и задачам национальной безопасности;
- д) оценка аспектов безопасности экономических проектов стратегического значения и разработка соответствующих механизмов безопасности;
- е) обеспечение соответствия внешнеэкономических отношений целям и задачам национальной безопасности;
- ж) обеспечение демографической безопасности;
- з) обеспечение соответствия политики здравоохранения и социальной защиты целям и задачам национальной безопасности;
- и) обеспечение продовольственной безопасности;
- к) обеспечение защиты от пандемий, эпидемий, эпизоотий и других биологических угроз.

#### **Статья 10. Экологическая и энергетическая безопасность**

Сфера экологической и энергетической безопасности включает следующие направления:

- а) выявление, идентификация, оценка и прогнозирование экологических и энергетических угроз, рисков и вызовов;
- б) обеспечение соответствия использования природных ресурсов целям и задачам национальной безопасности;



- в) разработка соответствующих механизмов для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- г) сокращение и ликвидация вреда, вызванного катастрофами природного и техногенного характера;
- д) развитие возможностей и координация деятельности сил реагирования на чрезвычайные ситуации;
- е) обеспечение безопасности управления опасными отходами;
- ж) осуществление энергетической политики в соответствии с целями и задачами национальной безопасности.

## **Статья 11. Информационная безопасность**

Сфера информационной безопасности включает следующие направления:

- а) обеспечение безопасности информационного пространства Грузии и выявление, идентификация, оценка и прогнозирование связанных с ней угроз, рисков и вызовов;
- б) обеспечение защиты критических информационных систем;
- в) нейтрализация в киберпространстве действий, содержащих угрозу государственным интересам Грузии;
- г) развитие возможностей ведомств, вовлеченных в процесс обеспечения кибербезопасности;
- д) развитие институциональной координации и международного сотрудничества в процессе обеспечения кибербезопасности;
- е) обеспечение безопасности систем электронного управления;
- ж) повышение сознания общества в кибервопросах, формирование и развитие соответствующей образовательной базы;
- з) обеспечение физической, технической и программной защиты электронных средств обращения с информацией, содержащей государственную тайну.

## **Статья 12. Правопорядок**

Сфера правопорядка включает следующие направления:

- а) упрочение верховенства закона;
- б) разработка соответствующих механизмов для улучшения криминогенной обстановки;
- в) борьба с транснациональной и организованной преступностью;
- г) развитие возможностей правоохранительных структур;
- д) развитие международного сотрудничества в правоохранительной и уголовной сферах.

## **Статья 13. Другие вопросы, связанные с политикой национальной безопасности**

Помимо направлений, предусмотренных статьями 6–12 настоящего Закона, политика национальной безопасности включает также другие вопросы, непосредственно связанные с указанными направлениями.

## **Глава III**

### **Порядок планирования и координации политики национальной безопасности**

## **Статья 14. Организация планирования и координации политики национальной безопасности**



1. Планирование политики национальной безопасности осуществляется посредством концептуальных и организационных документов национального и ведомственного уровней.

2. Планирование и координация политики национальной безопасности осуществляются с учетом направлений, указанных в главе II настоящего Закона.

## **Статья 15. Концептуальные документы национального уровня**

1. Видами концептуальных документов национального уровня являются:

а) Концепция национальной безопасности;

б) Документ оценки угроз Грузии;

в) национальные стратегии в сфере безопасности.

2. Концепция национальной безопасности является основополагающим документом, который содержит толкование национальных ценностей и интересов, формирует видение безопасного развития страны, определяет стоящие перед государством угрозы, риски и вызовы и устанавливает основные направления политики национальной безопасности. Концепции национальной безопасности должны соответствовать все документы по планированию политики национальной безопасности национального и ведомственного уровней. Концепцию национальной безопасности разрабатывает и представляет Парламенту Грузии Правительство Грузии. Ее постановлением утверждает Парламент Грузии.

3. Документ оценки угроз Грузии отражает представляющие существенную опасность для национальной безопасности военные, внешнеполитические, внутриполитические, транснациональные, социально-экономические, природные и техногенные угрозы и вызовы. Документ, предусмотренный настоящим пунктом, разрабатывает и утверждает Правительство Грузии. Часть Документа оценки угроз Грузии, в которой оцениваются угрозы, вызванные природными и человеческим (техногенные) факторами, разрабатывает и представляет Правительству Грузии на утверждение государственное учреждение специального назначения, находящееся в непосредственном подчинении Премьер-министра Грузии, – Служба по управлению чрезвычайными ситуациями. После утверждения Документа оценки угроз Грузии Служба по управлению чрезвычайными ситуациями готовит и публикует несекретную, адаптированную часть указанного документа о природных угрозах. (27.06.2018 N2609, ввести в действие с 1 августа 2018 года.)

4. Для целей настоящего Закона Национальная стратегия в сфере безопасности является документом, разработанным для достижения намеченных государством целей, который создается в предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона конкретных сферах или (и) конкретных направлениях политики национальной безопасности и содержит описание проблем, существующих в указанных сферах или (и) направлениях, и путей их разрешения. Национальная стратегия в сфере безопасности имеет расписанный во времени план действий, определяющий время, средства и ответственные ведомства для выполнения конкретных задач. К Национальной стратегии в сфере безопасности относится также стратегический обзор обороны, определяющий основные направления развития Министерства обороны Грузии и Вооруженных Сил Грузии, структуру Вооруженных Сил в будущем (на конкретный период), а также пути и средства повышения соответствия Вооруженных Сил НАТО. Предусмотренные настоящим пунктом стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Грузии в порядке, установленном законодательством Грузии, кроме Национальной военной стратегии Грузии, порядок утверждения которой определяется Органическим законом Грузии «О Совете национальной безопасности».

5. Органам исполнительной власти Грузии и государственным уполномоченным – губернаторам для достижения целей и задач, намеченных в плане действий Национальной стратегии в сфере безопасности, поручается разработка ведомственных планов действий в порядке, установленном законодательством Грузии. Ведомственные планы действий определяют механизмы исполнения обязательств, возложенных на органы исполнительной власти Грузии и государственных уполномоченных – губернаторов планом действий Национальной стратегии в сфере безопасности.

6. Органы местного самоуправления для достижения целей и задач, намеченных в плане действий Национальной стратегии в сфере безопасности, разрабатывают ведомственные планы действий в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка ведомственных планов действий в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

## **Статья 16. Документы ведомственного уровня**

1. Планирование политики национальной безопасности на ведомственном уровне осуществляется при помощи концептуальных и организационных документов, разрабатываемых соответствующими ведомствами.



2. Видами концептуальных документов ведомственного уровня являются:

- а) ведомственная концепция;
- б) ведомственная стратегия;
- в) доктрина;
- г) программа.

3. Виды организационных документов ведомственного уровня определяются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных – губернаторов.

### **Статья 17. Концептуальные документы ведомственного уровня**

1. Концептуальные документы ведомственного уровня создаются для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального уровня и утверждаются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных – губернаторов.

2. Для целей настоящего Закона:

- а) ведомственная концепция является декларированием соответствующим ведомством взглядов на сферу или (и) направление, предусмотренное статьями 6–13 настоящего Закона, его ценностей, подходов, идей, намерений и общих принципов, соответствующих надлежащим обстоятельствам и требованиям. К ведомственной концепции относится также видение руководителя соответствующего ведомства относительно целей, задач, специфики деятельности и развития данного ведомства;
- б) ведомственная стратегия является документом, разрабатываемым соответствующим ведомством в пределах собственных полномочий, для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального уровня, в котором детально описываются проблемы в конкретной сфере или (и) направлении политики национальной безопасности, идентифицированные в концептуальных документах национального уровня, и пути их разрешения. Ведомственная стратегия имеет расписанный во времени план действий, определяющий время, средства и ответственные структурные единицы для выполнения конкретных задач;
- в) доктрина является документом о сфере или (и) направлениях, предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона, разрабатываемым ведомством в соответствии с декларированными на национальном уровне главнейшими принципами, который устанавливает порядок эффективного использования имеющихся в данном ведомстве ресурсов для выполнения конкретной задачи (задач);
- г) программа определяет специальные мероприятия, подлежащие осуществлению исходя из сфер или (и) направлений, предусмотренных статьями 6–13 настоящего Закона, и средства их осуществления. Программа не содержит планов осуществления указанных мероприятий.

3. Органы местного самоуправления разрабатывают концептуальные документы ведомственного уровня в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка концептуальных документов ведомственного уровня в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

### **Статья 18. Организационные документы ведомственного уровня**

1. Организационные документы ведомственного уровня утверждаются/принимаются соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Грузии, органов местного самоуправления и государственных уполномоченных – губернаторов, которые издаются/принимаются для достижения целей и задач, предусмотренных концептуальными документами национального и ведомственного уровней.

2. Органы местного самоуправления разрабатывают организационные документы ведомственного уровня в пределах полномочий, делегированных им государством в порядке, установленном законом. Разработка организационных документов ведомственного уровня в пределах собственных полномочий носит рекомендательный характер.

### **Статья 19. Процесс планирования и координации политики национальной безопасности и ведомства,**



## **координирующие ее планирование**

1. Процесс планирования и координации политики национальной безопасности осуществляется в соответствии с принципом единого правительственного подхода.
2. Для разработки концептуальных документов национального уровня создаются постоянно действующие или временные межведомственные комиссии или (и) рабочие группы, структура, полномочия и порядок деятельности которых определяются соответствующим постановлением Правительства Грузии.
3. Органами, координирующими планирование политики национальной безопасности, являются Совет национальной безопасности и Правительство Грузии. (7.12.2017 N1622)
4. Полномочия Совета национальной безопасности определяются Органическим законом Грузии «О Совете национальной безопасности».
5. искл. (7.12.2017 N1622)

## **Глава IV искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 20. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 21. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 22. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 23. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 24. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 25. искл. (7.12.2017 N1622)**

**Статья 26. искл. (7.12.2017 N1622)**

## **Глава V**

### **Переходные и заключительные положения**

**Статья 27. Переходные положения**

1. Аппарату Совета государственной безопасности и управления кризисами в 2-месячный срок после введения настоящего Закона в действие обеспечить разработку и представление Правительству Грузии на утверждение порядка и условий отбора, специальной проверки, приема на службу служащих Аппарата Совета государственной безопасности и управления кризисами, присвоения им воинских званий и прохождения ими службы.
2. Правительству Грузии в 4-месячный срок после введения настоящего Закона в действие утвердить порядок и условия отбора, специальной проверки, приема на службу служащих Аппарата Совета государственной безопасности и управления кризисами, присвоения им воинских званий и прохождения ими службы.

**Статья 28. Заключительные положения**

1. С введением в действие настоящего Закона считать утратившим силу постановление Правительства Грузии «О создании Совета государственной безопасности и управления кризисами и утверждении положения о нем» от 6 января 2014 года № 38.
2. Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

**Президент Грузии Георгий Маргвелашвили**

**Кутаиси**



4 марта 2015 года

№ 3126-IIc

СМ

