

Закон Грузии

О социальной помощи

Глава I

Общие положения

Статья 1. Цели и сфера, регулируемая Законом

1. Целью настоящего Закона является обеспечение справедливой, целевой и эффективной помощи населению путем выстраивания налаженной системы социальной помощи.
2. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с получением социальной помощи, определяет уполномоченные административные органы в сфере социальной помощи, устанавливает виды социальной помощи и основные принципы ее назначения на территории Грузии.

Статья 2. Сфера действия Закона

Настоящий Закон распространяется на постоянно проживающих в Грузии на законном основании лиц, нуждающихся в специальной заботе, на неимущие семьи, бездомных лиц, если этим же Законом не установлено иное.

Статья 3. Законодательство о социальной помощи

Законодательство о социальной помощи состоит из Конституции Грузии, международных договоров и соглашений Грузии, настоящего Закона, других законодательных и подзаконных нормативных актов Грузии.

Статья 4. Разъяснение терминов

Термины, использованные в настоящем Законе, имеют следующие значения:

- а) **бенефициарий** – получатель социальной помощи;
- б) **приют** – поставщик социальных услуг, обеспечивающий бездомных лиц ночлегом и питанием;
- в) **реинтеграция** – возвращение лица, помещенного в специализированное учреждение, биологическую семью, к опекуну (попечителю) на проживание;
- г) **приемная семья** – семья, которая на основании договора, заключенного с государством, обеспечивает проживание у себя и заботу о лицах, не являющихся членами данной семьи, нуждающихся в специальной заботе;
- д) **Министр** – Министр труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии;
- е) **уполномоченный представитель семьи** – совершеннолетний, дееспособный член семьи или доверенное лицо семьи, обращающееся в компетентный орган с требованием о предоставлении социальной помощи и осуществляющее отношения с ним;
- ж) **Агентство** – служба, входящая в систему Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии;
- з) **Министерство** – Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии;
- и) **социальная помощь** – любой доход в денежном или неденежном выражении, предназначенный для лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;
- к) **система социальной помощи** – совокупность финансируемых, организуемых государством или(и) осуществляемых под его наблюдением мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;
- л) **социальное обслуживание** – деятельность, цель которой – удовлетворение посредством неденежной социальной помощи специфических потребностей лиц, нуждающихся в специальной заботе, неимущих семей или бездомных лиц;
- м) **поставщик социальных услуг** – административный орган, физическое или юридическое лицо, которое в порядке, определенном законодательством Грузии, обеспечивает оказание социальных услуг;
- н) **социальный работник** – наделенное специальными полномочиями органа опеки и попечительства лицо; (18.12.2009 N2386)
- о) **лица, нуждающиеся в специальной заботе:**



- о.а) дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения;
- о.б) лица с ограниченными возможностями;
- о.в) совершеннолетние лица с ограниченными способностями к самообслуживанию, лишенные попечительства семьи;
- о.г) лица, утратившие кормильца;(24.04.2012 N6061)
- о.д) беспризорные дети; (22.06.2016 N5447, **вести в действие на 30-й день после опубликования**)
- п) **превенция** – совокупность мероприятий, цель которых – защита преимущественного права лиц на воспитание в семейной среде во избежание признания их лишенными родительского попечения;
- р) **бездомные лица** – лица без постоянного, определенного места жительства, зарегистрированные в органе местного самоуправления как бездомные;
- с) **неимущая семья** – лица или круг лиц, постоянно проживающих на обособленной жилой площади, совместно занимающиеся внутрихозяйственной деятельностью, показатель социально-экономического положения которых ниже уровня, установленного правительством Грузии;
- т) **система оценки** – система, при помощи которой оценивается социально-экономическое положение семьи и устанавливается уровень ее благосостояния;
- у) **передача на воспитание** – совокупность мероприятий, осуществляемых в целях ухода за детьми-сиротами и детьми, лишенными родительского попечения, и их воспитания на основании договора, заключенного между государством и приемными родителями, проведением которых государство берет обязательство по защите и обеспечению законного права ребенка на воспитание в семейной среде;(16.07.2010 N3441)
- ф) **дети, взятые на воспитание** – дети, отданные на воспитание и уход приемным родителям на основании договора, заключенного государством и приемными родителями;
- х) **внутрихозяйственная деятельность** – деятельность на благо семьи, предусматривающая совместное использование места жительства, уход за ним и его содержание, добывание необходимых для семьи средств на существование, распределение этих средств и совместное распоряжение ими.
- ц) **лица со статусом лиц с ограниченными возможностями** – лица, которым такой статус предоставлен в соответствии с Законом Грузии «О медико-социальной экспертизе»; (24.04.2012 N6061)
- ч) **лица, утратившие кормильца** – дети до достижения возраста 18 лет, у которых скончались оба или один родитель. (24.04.2012 N6061)
- ш) **беспризорные дети** – несовершеннолетние, живущие на улице или(и) работающие на улице, которые идентифицированы в качестве таковых социальным работником с соответствующими полномочиями, в соответствии с процедурами обращаемости (реферирования) по защите детей. (22.06.2016 N5447, **вести в действие на 30-й день после опубликования**)

Статья 5. Основные принципы Закона

Основные принципы настоящего Закона:

- а) признание социальной помощи в качестве государственной поддержки, основанной на оценке ее необходимости, но не в качестве гарантированного законом безусловного права;
- б) целенаправленное перераспределение посредством системы социальной помощи надлежащих ресурсов на лиц, нуждающихся в специальной заботе, на неимущие семьи и на бездомных лиц;
- в) содействие развитию альтернативных видов социальных услуг.

Глава II

Виды социальной помощи

Статья 6. Виды социальной помощи (24.04.2012 N6061)

Видами социальной помощи являются:

- а) прожиточное пособие;
- б) пособие по реинтеграции;
- в) возмещение по взятию на воспитание;
- г) возмещение по попечительству семьи над совершеннолетним;



д) неденежное социальное пособие;

е) социальный пакет.

Статья 7. Прожиточное пособие

1. Семья вправе требовать предоставления прожиточного пособия.

2. Прожиточное пособие – денежная социальная помощь, предназначенная для улучшения социально-экономического положения неимущих семей, идентифицированных по системе оценки.

3. Размер прожиточного пособия определяет правительство Грузии.

4. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты прожиточного пособия, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 8. (24.04.2012 N6061)

Статья 9. Пособие по реинтеграции

1. Семья вправе требовать предоставления пособия по реинтеграции.

2. Пособие по реинтеграции – денежная социальная помощь, предоставляемая биологической семье, опекуну (попечителю) лица, нуждающегося в специальной заботе, которые переводят данное лицо из специализированного учреждения для проживания в семейной среде и оказывают надлежащее попечительство.

3. Размер пособия по реинтеграции определяет правительство Грузии.

4. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты пособия по реинтеграции, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 10. Вознаграждение за взятие на воспитание (16.07.2010 N3441)

1. Вознаграждение за взятие на воспитание – это денежное социальное пособие, выплачиваемое приемным родителям для ухода за приемным ребенком и его воспитания.

2. Размер вознаграждения за взятие на воспитание определяет Правительство Грузии.

3. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения вознаграждения за взятие на воспитание, а также другие отношения, связанные с его выплатой, регулируются приказом Министра.

Статья 11. Возмещение по попечительству семьи над совершеннолетними

1. Возмещение по попечительству семьи над совершеннолетними – социальная помощь, выплачиваемая лицу, которое переводит совершеннолетних из специализированного учреждения на проживание в семейной среде и оказывает им надлежащее попечительство.

2. Размер и периодичность выплаты возмещения по попечительству семьи над совершеннолетними определяет правительство Грузии.

3. Порядок и условия назначения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты возмещения по попечительству над совершеннолетними, а также другие отношения, связанные с его предоставлением, регулируются приказом Министра.

Статья 12. Неденежная социальная помощь

1. Лицо, нуждающееся в специальной заботе, может быть получателем неденежной социальной помощи.

2. В целях превенции и реинтеграции не денежная социальная помощь может оказываться также детям или (и) их семьям, когда положение в семье служит обоснованной предпосылкой признания детей лишенными родительской опеки либо детям, лишенным родительской опеки для обеспечения их проживания в семейной среде. (18.12.2009 N2386)

3. Виды неденежных социальных услуг, а также критерии оценки положения в семье, по которым устанавливается показатель риска признания детей лишенными родительской опеки, определяются приказом Министра. (18.12.2009 N2386)



Статья 12¹. Социальный пакет (24.04.2012 N6061)

1. Социальный пакет – это ежемесячная денежная выплата или (и) совокупность денежных и неденежных выплат, объем, круг получателей, порядок и условия выплаты которых определяются постановлением Правительства Грузии.

2. Основаниями для назначения социального пакета в соответствии с настоящим Законом являются:

- а) установление статуса лица с ограниченными возможностями;
- б) смерть кормильца.

Глава III

Специализированное учреждение

Статья 13. Специализированное учреждение (16.07.2010 N3441)

Специализированное учреждение – это физическое или юридическое лицо, осуществляющее социальное обслуживание лиц, нуждающихся в специальной заботе в течение суток или (и) определенного периода суток, кроме общеобразовательных учреждений с пансионными услугами.

Статья 14. Помещение лиц в специализированное учреждение

1. Решение о помещении лиц в специализированное учреждение при условии полного государственного довольствия или совместного финансирования, а также о помещении несовершеннолетних в круглосуточные специализированные учреждения принимает компетентный орган.

2. Компетентным органом может быть орган местного самоуправления, обеспечивающий в пределах своей компетенции финансирование (совместное финансирование) содержания лиц в специализированных учреждениях или орган опеки и попечительства. (18.12.2009 N2386)

3. Обращение о помещении лиц в специализированное учреждение, если законодательством Грузии не установлено иное, осуществляется на основании письменного заявления заинтересованной стороны, определенной пунктом 4 настоящей статьи.

4. Заинтересованной стороной могут быть:

- а) лица, помещаемые по их желанию в специализированное учреждение;
- б) член семьи или уполномоченный представитель семьи лица, помещаемого в специализированное учреждение;
- в) орган местного самоуправления, если лица, помещаемые в специализированное учреждение, одиноки и не могут самостоятельно подавать заявление;
- г) суд;
- д) орган опеки и попечительства.

5. Отношения, возникающие в связи с помещением найденных детей в специализированное учреждение, регулируются приказом министра.

6. Порядок и условия помещения лиц в специализированные учреждения, их выхода, полномочия компетентных органов определяются приказом Министра.

Статья 15. Финансирование и совместное финансирование специализированных учреждений

1. Источниками финансирования специализированных учреждений могут быть государственный бюджет, бюджеты Абхазской и Аджарской автономных республик, бюджеты местных самоуправляющихся единиц или (и) другие источники, предусмотренные законодательством Грузии.

2.(18.12.2009 N2386)

3. (18.12.2009 N2386)

4. Порядок и условия финансирования (совместного финансирования) помещения лиц в специализированное учреждение определяются постановлением правительства Грузии.

Глава IV

Компетенции, права и обязанности субъектов, осуществляющих деятельность в сфере социальной помощи



Статья 16. Компетенции, права и обязанности Министерства

Министерство:

- а) регулирует и координирует функционирование системы социальной помощи;
- б) осуществляет мониторинг эффективности социальной помощи;
- в) разрабатывает методологию оценки социально-экономического положения семьи, которая утверждается постановлением правительства Грузии;
- г) утверждает стандарты попечительства над детьми;
- д) в случае необходимости создает юридические лица публичного права – специализированные учреждения, утверждает положения (уставы) о них и назначает лиц, уполномоченных на представительство;
- е) собирает и анализирует информацию о социальной помощи, оказываемой органами местного самоуправления;
- ж) осуществляет другие полномочия, определенные законодательством Грузии.

Статья 17. Компетенции, права и обязанности Агентства

Агентство в пределах компетенции, предоставленной настоящим Законом и Положением:

- а) является центральным и местным органом опеки и попечительства на всей территории Грузии, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- б) для целей взятия детей на воспитание за рубежом является центральным органом опеки и попечительства на территории Грузии;
- в) ведет единую базу данных о социально незащищенных семьях, проживающих в стране и в целях мониторинга эффективности защиты социальных прав и свобод человека и социальной помощи обеспечивает публичность информации о семьях, получающих прожиточное пособие;(18.12.2009 N2386)
- г) ведет единый реестр зарегистрированных в органах местного самоуправления бездомных лиц;
- д) обеспечивает администрирование денежной социальной помощи;
- д¹) правомочно использовать при переписке и осуществлении своей деятельности программное обеспечение и автоматизированные средства управления; электронную систему документооборота и электронную подпись. Электронный документ и его распечатка имеют ту же юридическую силу, что и материальный документ. При этом любое сообщение или другой документ считается врученным по его получении адресатом; (24.04.2012 N6061)
- е)(26.12.2008 N884)
- ж) осуществляет другие полномочия, определенные законодательством Грузии.

Статья 18. Компетенции, права и обязанности органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления:

- а) в порядке, установленном законодательством Грузии, участвуют в системе оценки;
- б) обеспечивают бездомных лиц приютом;
- в) осуществляют регистрацию лиц, находящихся в приюте;
- г) обеспечивают доступ Агентства к информации о зарегистрированных бездомных лицах.

2. В случае осуществления местных социальных программ органы местного самоуправления обеспечивают доступ Министерства и Агентства к данным о прибыли для бенефициариев, определенных настоящим Законом, и сопоставление данной информации в порядке, форме и по периодичности, установленных Министром, с единой базой данных о проживающих в стране социально незащищенных семьях, которая ведется Агентством.

Статья 19. Компетентные органы в сфере социальной помощи на территориях Абхазской и Аджарской автономных республик

1. Соответствующие органы Абхазской и Аджарской автономных республик в сфере социальной помощи осуществляют следующую деятельность:



а) сбор, анализ и обеспечение доступности для Министерства информации о помощи, оказываемой государственными органами Абхазской и Аджарской автономных республик семьям, проживающим на территориях автономных республик;

б) ведение реестра бездомных лиц и обеспечение доступа Министерства к соответствующей информации.

2. Передача соответствующим органам Абхазской и Аджарской автономных республик функций органа опеки и попечительства допускается постановлением правительства Грузии.

Статья 20. (18.12.2009 N2386)

Статья 21. Обязанности бенефициариев

1. Предусмотренные настоящим Законом лица (семьи), претендующие на социальную помощь, и бенефициарий, обязаны соблюдать права и обязанности, определенные соответствующим законодательством.

2. При получении пособия по реинтеграции обязанности биологической семьи определяются договором, заключенным государством и биологической семьей, на основании которого данная семья берет обязательство защищать права ребенка и заботиться о нем надлежащим образом.

3. В случае нарушения условий договора при получении пособия по реинтеграции биологическая семья в течение периода, определенного законодательством Грузии, утрачивает право на получение определенной настоящим Законом денежной социальной помощи, а вопрос, касающийся реинтегрированного ребенка, решается с преимущественным соблюдением интересов ребенка.

Глава V

Обжалование решения об оказании социальной помощи

Статья 22. Общие принципы обжалования

1. Лица вправе обращаться в суд за защитой своих прав и свобод.

2. (решен. Конст. Суда N1/2/434 27.08.2009)

Статья 23. (18.12.2009 N2386)

Глава VI

Финансирование социальной помощи

Статья 24. Источники финансирования социальной помощи

1. Источниками финансирования социальной помощи являются:

а) государственный бюджет Грузии;

б) бюджеты Абхазской и Аджарской автономных республик;

в) бюджеты местных самоуправляющихся единиц;

г) сумма, уплаченная бенефициарием или его представителем;

д) пожертвования;

е) другие источники, разрешенные законодательством Грузии.

2. Основным источником финансирования денежной социальной помощи является государственный бюджет Грузии.

3. Соответствующие органы Абхазской и Аджарской автономных республик и соответствующие органы местного самоуправления правомочны в соответствии с определенными настоящим Законом видами социальной помощи дополнительно финансировать на территории их действия социальную помощь, определенную настоящим Законом.



Переходные положения

Статья 25. (18.12.2009 N2386)

Статья 26. Мероприятия, осуществляемые в связи с введением настоящего Закона в действие

1. В связи с введением в действие настоящего Закона признать утратившими силу льготы по бытовым и коммунальным услугам, предусмотренным подпунктом «в» пункта первого статьи 14, подпунктом «в» статьи 15, подпунктом «в» пункта 2 статьи 16 и подпунктом «б» статьи 17 Закона Грузии «О ветеранах войны и Военных Сил».

2.(24.04.2012 N6061)

3. Министерству совместно с Министерством образования и науки Грузии в 3-месячный срок со дня введения в действие настоящего Закона обеспечить утверждение стандартов попечительства над детьми.

4. (26.12.2008 N884)

5. До 1 января 2009 года, согласно Закону Грузии «Об общем образовании» учрежденные в качестве юридических лиц публичного права воспитательные и внешкольные воспитательные учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, или(и) детей с ограниченными способностями считать юридическими лицами публичного права, учрежденными в соответствии с настоящим Законом, и Министру труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии обеспечить утверждение положений (уставов) об этих учреждениях, осуществление государственного контроля и назначение правомочных на представительство лиц. (26.12.2008 N884)

6. (16.07.2010 N3441)

7. (16.07.2010 N3441)

8. (16.07.2010 N3441)

9. Для урегулирования организационных, технических и правовых вопросов, возникших в связи с передачей Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии функций опеки и попечительства, Правительство Грузии правомочно издать соответствующий правовой акт. (26.12.2008 N884)

10. Если Министерством осуществлена реорганизация учреждений, созданных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, учреждение (учреждения), созданное в результате реорганизации, считать лицензированным для целей Закона Грузии «О лицензировании деятельности образовательных и воспитательных учреждений.» (16.07.2010 N3441)

11. По приказу Министра возможно учреждение/реорганизация/ ликвидация подлежащих государственному контролю Министерства, находящихся в его системе специализированных учреждений в форме юридических лиц публичного права (независимо от времени учреждения указанных юридических лиц публичного права и учредительного акта), утверждение положений о них и назначение/освобождение лиц, уполномоченных на их представительство. (18.12.2009 N2386)

12. (искл.на 30-й день после опубликования, 22.06.2016 N5447)

Статья 26¹. Легализация излишне выплаченного прожиточного Пособия (22.12.2016 N197)

1. Прожиточное пособие, излишне выплаченное до 1 декабря 2016 года, считается легализованным и возврату не подлежит.

2. Прекратить административные, судебные и исполнительные производства по делам о возврате прожиточного пособия, легализованного в соответствии с пунктом первым настоящей статьи.

3. Суммы прожиточного пособия, удержанные до 1 декабря 2016 года, а также суммы, уплаченные лицом, имеющим соответствующую задолженность ввиду излишне выплаченного прожиточного пособия в любой другой форме, возврату в Государственный бюджет Грузии не подлежат.

Глава VIII

Заключительные положения

Статья 27. Введение Закона в действие

1. Настоящий Закон, кроме статей 6, 9, 10, 12, 14, 15, подпункта «д» статьи 16, статей 17, 19 и пунктов 2 и 3 статьи 21, ввести в действие с 1 января 2007 года.

2. Статьи 6, 9, 10, 12, 14, 15, подпункт «д» статьи 16, статьи 17, 19 и пункты 2 и 3 статьи 21 ввести в действие с 1 сентября 2008 года.



Президент Грузии

Михаил Саакашвили

Тбилиси

29 декабря 2006 года

№ 4289-вс

